
平成 30 年 第 4 回定例会

美 唄 市 議 会 会 議 録

平成 30 年 12 月 4 日 開 会

平成 30 年 12 月 14 日 閉 会

美 唄 市 議 会

平成30年第4回定例会

美唄市議会会議録目次

第1号（12月4日）

開会宣告	2
第1 会議録署名議員の指名	2
第2 会期決定の件	2
第3 諸般報告	2
第4 議長報告	2
第5 報告第23号 例月出納検査結果報告	2
第6 報告第24号 例月出納検査結果報告	2
第7 報告第25号 例月出納検査結果報告	2
第8 報告第26号 例月出納検査結果報告	2
第9 報告第27号 美唄市教育委員会の活動状況に関する点検・評価報告	3
第10 議案第64号 美唄市給与条例の一部改正の件	3
第11 議案第65号 美唄市議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例並びに美唄市特別職の職員の給与に関する条例の一部改正の件	3
第12 議案第54号 美唄市放課後児童施設条例の一部改正の件	3
第13 議案第55号 指定管理者の指定の件（美唄市民会館、美唄市立公民館、美唄市立公民館拓北分館、美唄市立公民館桜井邸分館）	3
第14 議案第56号 指定管理者の指定の件（美唄市営陸上競技場、美唄市営野球場、サン・スポーツランド美唄）	3
第15 議案第57号 指定管理者の指定の件（美唄市一般廃棄物最終処分場、美唄市生ごみ堆肥化施設、美唄市一般廃棄物ストックヤード）	3
第16 議案第58号 指定管理者の指定の件（美唄市リサイクルセンター）	3
第17 議案第59号 指定管理者の指定の件（美唄市南美唄福祉会館）	3
第18 議案第60号 指定管理者の指定の件（美唄市パークゴルフ場、美唄国設スキー場、美唄市体験交流施設）	3
第19 議案第61号 平成30年度美唄市一般会計補正予算（第6号）	4

散会宣告	5
------------	---

第2号（12月7日）

開議宣告	7
第1 会議録署名議員の指名	7
第2 一般質問	7
○吉岡建二郎議員	8
1 防災行政について	
（1）本年9月の台風21号と北海道胆振東部地震について	
① 被害状況等について	
② 災害時の対応について	
③ ブラックアウトについて	
（2）本年3月の南一の沢川で発生した災害について	
① 発生後のこれまでの対応について	
② 防災的観点からの排雪対策について	
2 市内公共交通について	
（1）公共交通機関について	
① 現状について	
② コンパクトシティ構想を踏まえた今後について	
（2）市内路線バスについて	
① 実証運行について	
② 路線変更の考え方について	
○桜井龍雄議員	15
1 農業行政について	
（1）農業排水路と農道整備について	
① 農業排水路整備について	
② 農道整備について	
2 労働行政について	
（1）労働力不足について	
① 本市の外国人就労について	
② 外国人就労前の教育について	
3 市長選挙出馬について	
（1）市長選挙の出馬について	

4 教育行政について

(1) 体育センターについて

- ① 体育センターの利用状況について
- ② 学校跡地への移設について

○川上美樹議員 19

1 人事行政について

(1) 再任用について

- ① 組織体制について
- ② 新規の採用について

(2) 非正規公務員の処遇改善について

2 福祉行政について

(1) 子育て支援について

- ① はみんぐ（子育て支援センター）の利用状況、課題とその対策について
- ② 子ども家庭総合支援拠点の設置について

3 教育行政について

(1) 「全国学力・学習状況調査」及び「標準学力検査」について

- ① 「学力テスト」の結果と今後の課題について
- ② 「学力向上プロジェクト」チームによる活動状況について

○本郷幸治議員 24

1 環境行政について

(1) 美唄市のし尿処理に係る車両登録について

2 教育行政について

(1) 学校施設や通学路におけるブロック塀等の安全性確保の推進について

- ① 文科省から依頼のあった「学校施設におけるブロック塀等の安全点検等状況調査」において、安全性に問題のあるブロック塀等を有する学校は何校あったか
- ② 「学校防災マニュアル」に基づき改めて通学路を確認すべきと考えるが、点検の進捗状況はどのようなになっているのか
- ③ 安全性に問題のある通学路に、今後の対応はどのように考えているのか
- ④ 通学路に面している民間のブロック塀等の撤去費用等を支援すべきと考えるが、どのように対応するのか

○楠 徹也議員	26
1 農業行政について	
(1) 本年の主要作物の作柄状況及び農業被害の対応について	
2 都市計画一般行政について	
(1) 屋外広告物について	
① 本市における許可件数について	
② 設置管理者の点検義務及び点検内容、市としての指導、啓発状況について	
3 教育行政について	
(1) 市民会館について	
① 補助金の不正受給の経過について	
② 指定管理者候補の選定手続きに係る新聞報道について	

延会宣告	34
------------	----

第3号（12月10日）

開議宣告	36
第1 会議録署名議員の指名	36
第2 一般質問	36
○松山教宗議員	37
1 経済振興について	
(1) WDC構想について	
(2) テレワーク事業などについて	
(3) 企業誘致について	
(4) 中心市街地活性化と雇用対策について	
2 観光振興について	
(1) DMOについて	
① 観光地域づくり推進組織の進捗状況と今後の展開について	
(2) サイクルツーリズムの進捗状況と今後の展開について	
(3) インバウンド対応と国際交流の推進について	
3 東部地域の振興について	
(1) 炭鉄港の取り組みについて	
① これまでの取り組み経過について	
② 今後の日本遺産登録に向けた考え方について	

4 環境行政について	
(1) 公共合同墓の設置について	
① 検討取り組み状況と今後の展開について	
5 教育行政について	
(1) 学校の避難所としての機能・運用について	
(2) 総合体育館のトイレ・シャワー室の整備について	
○吉岡文子議員……………	50
1 合葬墓建設について	
(1) 他市の状況と本市の現状について	
(2) 今後のスケジュールについて	
2 職員体制について	
(1) 現状について	
① 職員定数と現状について	
② 嘱託職員と臨時職員について	
③ 来年度の職員採用状況について	
(2) 今年度末の退職予定職員数と再任用の考え方について	
3 教育行政について	
(1) 学校トイレの洋式化について	
① 学校ごとの現状について	
② 今後の考え方について	
(2) 美唄市立図書館の運営について	
① 4月の指定管理者制度導入後の現状について	
○森川 明議員……………	57
1 農業行政について	
(1) スマート農業について	
I Tやロボットなどの先端技術を活用し、生産性を高める「スマート農業」は、北海道をモデル地域として動き出し、農水省農政事務所も 2019 年予算に「スマート農業加速化実証プロジェクト」として実用化の進展を探っている。	
特に北海道と岩見沢市、十勝管内更別村では協議会が設立され、世界最高水準の農業を目指し、衛星利用測定システム（G P S）のトラクター走行実験、ドローンによる生産状況の確認など大手商社、I Tベンチャー、銀行、大学など共同技術開発が取り組まれ成果が期待されている。伺いたい点は	

- ① 協議会に対し市の動向
- ② 旧大富農協管轄等市の実態
- ③ 市農業振興の研修、無人ヘリコプター、ドローン等免許取得者増の可能性

2 地域、観光行政について

(1) 「炭鉄港」の取り組みについて

空知の「石炭」、室蘭の「鉄鋼」、小樽の「港湾」、鉄道をつなぐ地域は歴史的、文化的な価値があり、「文化庁」が認定する日本遺産を目指し、地域の活性化を図る動きが活発化している。

市にも三菱美唄、三井美唄など石炭遺産も数多く、樺戸（月形）と空知集治監（三笠）を結ぶ道路、三笠と手宮、歌志内、岩見沢、室蘭間の鉄道も近い。

現在、推進協議会が発足し、取り組まれており、次の点を伺いたい。

- ① 協議会の現状
- ② 市の現存する炭鉱跡遺産個所
- ③ 市長視察時、2013 年ドイツルール地方炭鉱遺産の実態
- ④ 今後の取り組みと対策

3 男女共同参画について

(1) 美唄市男女共同参画について

国の第4次男女共同参画基本計画を踏まえ、市は「びばい未来交響プラン」第3期後期計画で方向性が示され、更に市男女共同参画計画（第3次）が2027年まで策定されている。

急激に進む人口減少、少子高齢化、地域格差等取り巻く環境変化のなかで、あらゆる分野での女性の社会進出が期待されているが、最近スイスの世界経済フォーラムが公表した2017年の男女格差報告では、144カ国中114位、政治分野では123位とさらに低い水準となっている。

市の推進協議会は「会報」の発行等活発な活動を展開しているが、現状を伺いたい。

- ① 市のDV相談数と過去3カ年の対応状況
- ② 女性登用の推進状況、国、道、市の審議会等における登用率
- ③ びばい未来交響プラン女性登用2013年20%に対し、2017年目標35%の根拠

④ 市、推進協議会に対する事業費増額

4 教育行政について

(1) 教員の人材不足について

学校現場の長時間労働が深刻化するなかで教員が不足している。その理由として多忙、広域異動があり、少子化による児童や生徒の減少等、少人数教育や特別支援学校の需要が高まる中で人材確保が綱渡り状態である。道教委の2019年度教員採用候補の合格者が過去最低、定年退職数が大幅増のある一方で敬遠され民間就職が多く、また、志願者数も最低となっている。

次の点を伺う。

- ① 働き方改革の実効が見られない
- ② 教員の敬遠のひとつとして英語、道德の教科化があるのでは
- ③ 教員志願者の大幅減の対策
- ④ 市の教員数は欠員がないとのこと。部活、指導等に加配はできないものか

(2) 地震によるブラックアウト時の教員の出勤について

胆振東部地震の全面停電は、国道信号機、JR踏切遮断等で想定外の事態が数々生じた。

教員は車での遠距離通勤者が多く、危険を承知で出勤したが、学校では給食が中止、パソコンは使えず、自習にも限りがある中で遠方通勤者に対し臨機応変な対応の配慮も必要であったと思われる。伺いたい点は

- ① 教育委員会はどのような指示を校長に行ったのか
- ② 停電が長時間と予想しづらい面があったものの、危険を考えると休暇措置が妥当であった
- ③ 教訓から今後の対応について

(3) 重い「通学かばん」について

小、中学校生の通学かばんが重くなっている。

理由はゆとり教育による教科書のページ数の増、大判化によるもので、負担軽減への配慮からして対策が必要と思われる。

道の調査では、中学1年生の男女平均体重からして、かばんの重さは4.5キロが限度で、現実には小学生6キロ、中学生8キロとなっておりかなり重い実態がある。伺いたい点は

- ① 重い通学かばんで協議した経過はあるのか

② 対応として「置き勉」は可能か

③ 他市の現状と対策

○山崎一広議員67

1 平成 31 年度予算編成について

(1) 市が徴収する使用料・手数料の見直しについて

(2) 市内各スポーツ施設の手数料の見直しについて

2 危機管理について

(1) 胆振東部地震について

① 10 月 24 日の会議における検証結果について

3 移住・定住対策について

(1) 具体的対策について

① コンパクトシティ化に向けた具体的な対策について

ア. 今後の対策と通勤手当補助の拡充について

イ. 圃場整備として取り組んでは

② 不用宅地を農地として取り組み、進めて行くのか

③ 具体的な施策について

4 農業行政について

(1) スマート農業の推進について

① 今日までの取り組みについて

② トランスボーダーファーミングについて

(2) 離農地の活用について

① 離農地の宅地化と農用地転用について

5 水道事業について

(1) 水道事業の民営化について

① 民間委託はどのような業務を考えているのか

② いつ頃を目途に考えているのか

③ このことにより、料金改定はあるのか

6 教育行政について

(1) 教育でお預かりしている作品（備品）の保管方法について

① 教育長の考えについて

② 現状の保管方法と使用される場合、どの様にされているのか

(2) 文化協会について

散会宣告82

第 4 号（12月14日）

開議宣告	85
第 1 会議録署名議員の指名	85
第 2 市政報告	85
第 3 委員長報告	87
1 議案第64号 美唄市給与条例の一部改正の件（総務・文教）	87
2 議案第65号 美唄市議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例並びに美唄市特別職の職員の給与に関する条例の一部改正の件（総務・文教）	87
3 議案第54号 美唄市放課後児童施設条例の一部改正の件（総務・文教）	87
4 議案第55号 指定管理者の指定の件（美唄市民会館、美唄市立公民館、美唄市立公民館拓北分館、美唄市立公民館桜井邸分館）（総務・文教）	87
5 議案第56号 指定管理者の指定の件（美唄市営陸上競技場、美唄市営野球場、サン・スポーツランド美唄）（総務・文教）	87
6 議案第57号 指定管理者の指定の件（美唄市一般廃棄物最終処分場、美唄市生ごみ堆肥化施設、美唄市一般廃棄物ストックヤード）（産業・厚生）	88
7 議案第58号 指定管理者の指定の件（美唄市リサイクルセンター）（産業・厚生）	88
8 議案第59号 指定管理者の指定の件（美唄市南美唄福社会館）（産業・厚生）	88
9 議案第60号 指定管理者の指定の件（美唄市パークゴルフ場、美唄国設スキー場、美唄市体験交流施設）（産業・厚生）	88
10 議案第61号 平成30年度美唄市一般会計補正予算（第6号）（予算審査特別）	89
第 4 議案第66号 平成30年度美唄市一般会計補正予算（第7号）	91
第 5 議案第67号 平成30年度市立美唄病院事業会計補正予算（第1号）	91
第 6 議案第62号 美唄市固定資産評価審査委員会委員選任の件	92
第 7 議案第63号 美唄市固定資産評価審査委員会委員選任の件	92
第 8 諮問第1号 人権擁護委員候補者推薦の件	92
第 9 諮問第2号 人権擁護委員候補者推薦の件	92

第10	意見書案第5号	日米物品貿易協定交渉に関する意見書	93
第11	意見書案第6号	道路の整備に関する意見書	94
第12	意見書案第7号	臓器移植医療の普及のための取り組みの充実強化を求める意見書	95
第13	意見書案第8号	国保の抜本的改革を求める意見書	96
閉会宣告			97