

---

---

平成30年 第1回定例会

# 美唄市議会会議録

---

---

平成30年3月1日 開会

平成30年3月22日 閉会

美 唄 市 議 会

平成30年第1回定例会

# 美唄市議会会議録目次

## 第1号（3月1日）

開会宣告	2
第1 会議録署名議員の指名	3
第2 会期決定の件	3
第3 諸般報告	3
第4 議長報告	3
第5 教育行政報告	3
第6 市政並びに教育行政執行方針演説	4
第7 報告第1号 例月出納検査結果報告	18
第8 報告第2号 例月出納検査結果報告	18
第9 報告第3号 例月出納検査結果報告	18
第10 報告第4号 例月出納検査結果報告	18
第11 報告第5号 定期監査報告	18
第12 報告第6号 美唄市国民保護計画変更報告の件	18
第13 議案第15号 美唄市の休日に関する条例等の一部改正の件	19
第14 議案第16号 美唄市職員の特殊勤務手当に関する条例の一部改正の件	19
第15 議案第17号 美唄市立学校設置条例の一部改正の件	19
第16 議案第18号 美唄市消防団員等公務災害補償条例の一部改正の件	19
第17 議案第19号 美唄市火災予防条例の一部改正の件	19
第18 議案第20号 美唄市消防手数料徴収条例の一部改正の件	19
第19 議案第21号 美唄市国民健康保険条例の一部改正の件	19
第20 議案第22号 美唄市医療費助成条例の一部改正の件	19
第21 議案第23号 美唄市国民健康保険支払準備基金条例の一部改正の件	19
第22 議案第24号 美唄市後期高齢者医療に関する条例の一部改正の件	19
第23 議案第25号 美唄市認定こども園条例の一部改正の件	19
第24 議案第26号 美唄市指定居宅介護支援等の事業の人員及び運営に関する基準を定める条例制定の件	19

第25	議案第27号	美唄市介護保険条例の一部改正の件	19
第26	議案第28号	美唄市指定介護予防支援等の事業の人員及び運営並びに指定介護予防等に係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準を定める条例の一部改正の件	19
第27	議案第29号	美唄市中小企業等振興条例の一部改正の件	19
第28	議案第30号	美唄市都市公園条例の一部改正の件	20
第29	議案第31号	市道路線の廃止の件	19
第30	議案第2号	平成29年度美唄市一般会計補正予算(第8号)	22
第31	議案第3号	平成29年度美唄市国民健康保険会計補正予算(第2号)	22
第32	議案第4号	平成29年度美唄市介護保険会計補正予算(第2号)	22
第33	議案第5号	平成30年度美唄市一般会計予算	22
第34	議案第6号	平成30年度美唄市民バス会計予算	22
第35	議案第7号	平成30年度美唄市国民健康保険会計予算	22
第36	議案第8号	平成30年度美唄市下水道会計予算	22
第37	議案第9号	平成30年度美唄市介護保険会計予算	22
第38	議案第10号	平成30年度美唄市介護サービス事業会計予算	22
第39	議案第11号	平成30年度美唄市後期高齢者医療会計予算	22
第40	議案第12号	平成30年度市立美唄病院事業会計予算	22
第41	議案第13号	平成30年度美唄市水道事業会計予算	22
第42	議案第14号	平成30年度美唄市工業用水道事業会計予算	22
散会宣告			26

## 第2号(3月7日)

開議宣告	28
第1 会議録署名議員の指名	28
第2 議案第34号 平成29年度美唄市一般会計補正予算(第9号)	28
第3 一般質問	29
○吉岡建二郎議員	29
1 新病院建設事業について	
(1) 市民説明会について	
① 2月18日、20日の市民説明会の内容について	
② 新病院建設事業を含めた中長期的な財政収支計画について	

- ③ 新病院建設事業を含めた健全化判断比率の推移について
- ④ 新聞報道されている市長の発言について
- 2 南美唄地区共同浴場について
  - (1) 南美唄地区共同浴場の歴史について
  - (2) 現状について
    - ① 管理運営について
    - ② 利用者数について
    - ③ 利用料金について
    - ④ 利用者の実態について
  - (3) 用途廃止の考え方について
- 桜井龍雄議員 ..... 34
  - 1 総合政策について
    - (1) 移住定住促進助成制度について
      - ① 制度の内容について
      - ② 過去3年間の利用状況と評価について
  - 2 保育行政について
    - (1) へき地保育所について
      - ① へき地保育所の利用状況について
      - ② 美唄市特別保育事業協議会の関わりについて
      - ③ 保育士の配置について
  - 3 教育行政について
    - (1) 学校給食の無償化について
    - (2) 市民会館について
- 川上美樹議員 ..... 40
  - 1 福祉行政について
    - (1) 障がい者プランについて
      - ① 「第4期計画」の検証について
      - ② 「第5期計画」における重点項目について
  - 2 公共交通について
    - (1) 美唄市地域公共交通網形成計画について
      - ① 短期実証実験の状況について
        - ア. 東線、新南美唄線、西線の実証運行とその周知方法について
        - イ. 乗り継ぎ拠点の設置や無料送迎バスとの一元化について

ウ. アンケート調査の結果と今後の取り組みについて

### 3 地域医療体制について

#### (1) 在宅医療について

- ① 平成 30 年度の診療報酬改定における在宅医療について
- ② 在宅医療に関わる医療と介護の連携体制等について

#### (2) 新病院・保健福祉総合施設の建設について

- ① 基本設計における課題と実施設計に向けての考え方について

○森川 明議員 ..... 48

### 1 農業行政について

#### (1) 2018 年産コメ「生産の目安」について

農水省は、2018 年産の生産量を 2017 年産の目標と同様、全国 735 万トンとしているが、12 月 18 日、北海道農業再生協議会は、道内の「生産の目安」を 54 万 1 千トンと公表した。

これは約 5 千トン増やし、作付面積は 2017 年産と同じにし、2018 年産から、目安の参考値を独自に示すことで、減反廃止で協力した補助金の支払いをやめることとなり、補助金頼みから質の高い米づくりが求められる。しかし、米価下落と結びつく生産過剰の値くずれも心配され、農協を通さない販売活路が予測されている。この「生産の目安」に対し、

- ① 全道主産地である空知、上川、石狩の数量と面積
- ② 市内の関連する、いわみざわ、峰延、美唄農協の数量と面積
- ③ この公表に対し、市はどのような点を注視しているのか。また、今後の対応策

### 2 観光行政について

#### (1) 樺戸道路（峰延道路）の観光活用について

樺戸道路の観光活用は、市を含め 10 団体による協議会が結成され、市の観光振興課が事務局を担当し、周遊ルートづくりに取り組まれているとの報道があった。

樺戸道路は、昭文社の道路マップに「しらかば街道」として、更に北海道新聞社のほっかいどう「100 の道」にも選ばれ、最近では観光 P R 動画が作成され、市長もインタビューで出演し、公開もされている。

観光資源として期待している市民が多く、次の点を伺いたい。

- ① 協議会活動の経過

- ② 地域ガイド育成研修の状況
- ③ 国道 12 号線、樺戸道路入口への看板の設置
- ④ 道路マップにもある「しらかば街道」の整備
- ⑤ 桜の植樹は管理等で厳しいとのことであるが、取り組みを進められないか

### 3 地域行政について

#### (1) 空き家対策について

「空き家対策特別措置法」が、2015 年 5 月に全面施行されたが、「特定空き家」は年々増加し、全国で約 6,400 件、道内は 1,214 件と、国交省は公表している。

空き家は、ごみの不法投棄、猫の住み家、倒壊の危険、雑草等、景観にも問題点が多い。

市も 2014 年 4 月 1 日に「美唄市空き家等適正管理に関する条例」を定めており、地方への移住促進に役立てるため紹介する「空き家バンク」を含め市の実態を伺いたい。

- ① 「空き家」件数は、以前の定例会では、把握していないとの答弁であったが、その後の経過
- ② 市民からの苦情件数と対応状況
- ③ 行政執行による強制撤去の権限が認められているが、踏み切れない理由
- ④ 解体の支援はできないか
- ⑤ 「空き家バンク」の取り組み状況

### 4 教育行政について

#### (1) 体力テストについて

スポーツ庁は 2 月 13 日、小学 5 年生と中学 2 年生を対象として実施した 2017 年度全国体力テストの結果を公表した。

結果を見ると、体力向上が進んだものの、47 都道府県中、北海道は小 5 男子が 35 位、小 5 女子が 40 位、中 2 男子が 42 位、中 2 女子が調査開始以来 9 年連続の最下位となっている。道内は雪などによる運動不足が考えられるが、市の状況について伺う。

- ① 市には該当校があったのか
- ② 全国統一の 8 種目は多過ぎないか
- ③ 子どもが運動に親しむために、どのような競技の工夫がされているのか

(2) 児童、生徒の肥満対策について

道内で肥満傾向にある子どもの割合は、5歳から17歳のすべての年齢で全国平均を上回ったことが、12月22日に公表された文科省の2017年度学校保健統計調査結果でわかった。

これは4年連続で、適度な運動や生活習慣の改善が求められる。次の点を伺いたい。

- ① 全国と道内を比較した男女の実態
- ② 美唄市の状況
- ③ 改善に向けた対応策

(3) 日の丸、君が代について

1999年に制定された「国旗・国歌法」は、第1条で「日の丸」を国旗と、第2条で「君が代」を国歌と定めただけで、尊重義務規定を盛り込んではいない。そのことは、学校行事などで、掲揚、斉唱すべき義務を課したり、掲揚に反対したり、歌わなかった人に対して不利益を課するなどの規定はおいてはいない。

市は過去にこの件について、学校現場が混乱するという不幸なことが起こっており、憲法第13条は「すべての国民は個人として尊重される」、第19条は「思想及び良心の自由はこれを侵してはならない」とうたっている。教職員は憲法で保障されている内心の自由により、秩序や服従を余儀なくされる事態、伸び伸びとした学校が保障されているとは思えない。あくまでも、卒業式や入学式は「子どもたちが主役」とした行事とすべきである。伺いたい点は、

- ① 道教育委員会から新たな通達がなかったのか
- ② 教育委員会職員の随行出席の任務とは

○金子義彦議員 ..... 59

1 市政執行方針について

(1) 農業振興について

- ① 平成30年度からの米政策見直しにともなう振興策について

(2) 景観・緑づくりについて

- ① 「道立林業大学校」の誘致活動について

(3) 保健について

- ① 各種検診及び予防接種について
- ② 国民健康保険事業について

- (4) 消防について
  - ① 消防団の今後の在り方について
- (5) 行財政運営について
  - ① 平成 29 年度決算見込みについて

延会宣告 .....	64
------------	----

### 第 3 号 ( 3 月 8 日 )

開議宣告 .....	66
第 1 会議録署名議員の指名 .....	66
第 2 一般質問 .....	66
○松山教宗議員 .....	67
1 観光行政について	
(1) サイクルツーリズムについて	
(2) DMO について	
(3) 観光ビジョンについて	
(4) 冬の観光施策について	
(5) 中心市街地や商業者との連携について	
2 市立美唄病院の職員体制について	
(1) 医師、看護師など医療スタッフ等の体制について	
① 現状について	
② 今後の確保の見通しについて	
3 消防行政について	
(1) 火災の発生状況と火災予防について	
4 教育行政について	
(1) 東京オリンピック・パラリンピック事前合宿誘致について	
(2) 安田侃彫刻美術館アルテピアッツァ美唄ビジョン (案) について	
(3) サテライト・キャンパスについて	
(4) 放課後児童施設の運営体制について	
○吉岡文字子議員 .....	81
1 市政執行方針について	
(1) 観光・交流について	

- ① 観光客数の推移について
- ② 市内のサイクリングコースの周知と整備について
- ③ 管内自治体との連携について

(2) 公共交通について

- ① 料金の現状について
- ② 料金改定の基本的考え方について

(3) こどもの貧困実態調査について

- ① 調査の対象と調査項目等について
- ② スケジュールについて

2 教育行政執行方針について

(1) 児童や生徒の読書推進について

- ① 各校の取り組みについて
- ② 学校図書の実態と学校司書について

(2) 不登校対策について

- ① 市内の実態について
- ② 対応について

○山崎一広議員 .....87

1 財政状況について

(1) 平成 29 年度決算の見通しについて

- ① 一般会計及び病院会計の決算見通しについて
- ② 平成 29 年度交付税の状況について

2 市政執行方針について

(1) 市政執行の主要施策における総括的考え方について

- ① 事業のスクラップアンドビルドについて

(2) 農商工連携について

- ① 美唄ブランドの販路開拓支援のフォローアップについて
- ② 新商品の開発や付加価値向上の取り組みについて

(3) 商工業振興について

- ① 魅力ある商店街について

(4) 観光・交流について

- ① 宿泊施設と農業や日本文化の体験について
- ② 移住定住に向けた具体策について

(5) 環境行政について

- ① エコの丘の容量について

② ごみ処理施設エコの丘のあり方と方向性について

(6) 地域医療について

① 2月18日及び20日の市民説明の結果についてどのようにとらえているのか

② 将来を見据えた財政推計について

3 教育行政について

(1) 学校教育について

① 小中学校の適正配置について

ア. 茶志内小学校、峰延中学校の統合について

(2) 社会教育について

① 図書館の指定管理について

○土井敏興議員 ..... 102

1 市政執行方針等について

(1) 農業行政について

① 重点施策の検証と今後の具体的な取り組みについて

② 特定振興作物等のこれまでの推移や成果及び課題について

③ 戦略的農業体系確立に向けた農業関連団体等との具体的な連携について

(2) 観光・交流行政について

① 地域おこし協力隊のこれまでの取り組みにおける推移や成果等と、これらを踏まえた今後の具体的な展望と推進策について

(3) 保健福祉行政について

① 国民健康保険における「保険者努力支援制度」等について

2 医療行政について

(1) 市立美唄病院建替え計画等について

① 当初基本計画策定から極短期間で基本設計が公表された経緯については十分な検証がなされてきたのか

② このたびの市民説明会を経て、以前の市民の受け止め方と変化が生じていると思うが、それらの認識と今後どのような対応を取られていくのか

③ 現状の患者数や今後の人口等の動向からして、実情に即して将来負担の増加を招かぬようスリム化の検討の必要性について

3 交通行政について

- (1) 自転車等に関わる取り組みについて
- 4 教育行政執行方針について
  - (1) 確かな学力の育成等について
    - ① 「学力向上プロジェクトチーム」が果たしてきた役割等の検証と着実に基礎学力を高める具体的な施策の展開について
    - ② 補充的な学習サポート等の実態や、より積極的な支援を受ける具体的な取り組みについて
  - (2) 豊かな心の育成等について
    - ① 新年度からの「道徳の時間」実施に向けて、その準備の進捗状況や、スタートと同時にスムーズな取り組みとなるような体制の確立について

散会宣告	.....	117
------	-------	-----

#### 第 4 号（3 月 22 日）

開議宣告	.....	121
第 1 会議録署名議員の指名	.....	121
第 2 市政報告	.....	121
第 3 委員長報告	.....	122
1 議案第15号	美唄市の休日に関する条例等の一部改正の件(総務・文教)...	122
2 議案第16号	美唄市職員の特殊勤務手当に関する条例の一部改正の件(総務・文教) .....	122
3 議案第17号	美唄市立学校設置条例の一部改正の件(総務・文教) ...	122
4 議案第18号	美唄市消防団員等公務災害補償条例の一部改正の件(総務・文教) .....	122
5 議案第19号	美唄市火災予防条例の一部改正の件(総務・文教) .....	122
6 議案第20号	美唄市消防手数料徴収条例の一部改正の件(総務・文教) ...	122
7 議案第21号	美唄市国民健康保険条例の一部改正の件(産業・厚生) ...	123
8 議案第22号	美唄市医療費助成条例の一部改正の件(産業・厚生) .....	123
9 議案第23号	美唄市国民健康保険支払準備基金条例の一部改正の件(産業・厚生) .....	123

10	議案第24号	美唄市後期高齢者医療に関する条例の一部改正の件(産業・厚生) ……123
11	議案第25号	美唄市認定こども園条例の一部改正の件(産業・厚生) ……123
12	議案第26号	美唄市指定居宅介護支援等の事業の人員及び運営に関する基準を定める条例制定の件(産業・厚生) ……123
13	議案第27号	美唄市介護保険条例の一部改正の件(産業・厚生) ……123
14	議案第28号	美唄市指定介護予防支援等の事業の人員及び運営並びに指定介護予防等に係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準を定める条例の一部改正の件(産業・厚生) ……123
15	議案第29号	美唄市中小企業等振興条例の一部改正の件(産業・厚生) ……123
16	議案第30号	美唄市都市公園条例の一部改正の件(産業・厚生) ……123
17	議案第31号	市道路線の廃止の件(産業・厚生) ……123
18	議案第2号	平成29年度美唄市一般会計補正予算(第8号)(予算審査特別) ……125
19	議案第34号	平成29年度美唄市一般会計補正予算(第9号)(予算審査特別) ……125
20	議案第3号	平成29年度美唄市国民健康保険会計補正予算(第2号)(予算審査特別) ……125
21	議案第4号	平成29年度美唄市介護保険会計補正予算(第2号)(予算審査特別) ……125
22	議案第5号	平成30年度美唄市一般会計予算(予算審査特別) ……125
23	議案第6号	平成30年度美唄市民バス会計予算(予算審査特別) ……125
24	議案第7号	平成30年度美唄市国民健康保険会計予算(予算審査特別) ……125
25	議案第8号	平成30年度美唄市下水道会計予算(予算審査特別) ……125
26	議案第9号	平成30年度美唄市介護保険会計予算(予算審査特別) ……125
27	議案第10号	平成30年度美唄市介護サービス事業会計予算(予算審査特別) ……125
28	議案第11号	平成30年度美唄市後期高齢者医療会計予算(予算審査特別) ……125
29	議案第12号	平成30年度市立美唄病院事業会計予算(予算審査特別) ……125
30	議案第13号	平成30年度美唄市水道事業会計予算(予算審査特別) ……125
31	議案第14号	平成30年度美唄市工業用水道事業会計予算(予算審査特別)

		.....	125
第4	議案第32号	財政調整基金の一部積立て停止の件	.....138
第5	議案第33号	美唄市公平委員会委員選任の件	.....138
第6	承認第2号	総務・文教委員会所管事務調査の件	.....139
第7	承認第3号	産業・厚生委員会所管事務調査の件	.....139
第8	承認第4号	議会運営委員会所管事務調査の件	.....139
第9	陳情第1号	「美唄市立地適正化計画」に関する陳情	.....139
第10	陳情第2号	「市立美唄病院更新事業(建替え)計画」に関する陳情	...139
閉会宣告			..... 139