
平成 29 年 第 4 回定例会

美 唄 市 議 会 会 議 録

平成 29 年 12 月 5 日 開会

平成 29 年 12 月 15 日 閉会

美 唄 市 議 会

平成29年第4回定例会

美唄市議会会議録目次

第1号（12月5日）

開会宣告	.....	2
第1	会議録署名議員の指名	..... 3
第2	会期決定の件	..... 3
第3	諸般報告	..... 3
第4	議長報告	..... 3
第5	教育行政報告	..... 3
第6	報告第22号 例月出納検査結果報告	..... 3
第7	報告第23号 例月出納検査結果報告	..... 3
第8	報告第24号 例月出納検査結果報告	..... 3
第9	報告第25号 例月出納検査結果報告	..... 3
第10	報告第26号 美唄市教育委員会の活動状況に関する点検・評価報告	... 4
第11	承認第8号 専決処分の承認を求める件（平成29年度美唄市一般会計補正予算（第4号））	..... 4
第12	議案第59号 指定管理者の指定の件（安田侃彫刻美術館 アルテピアッツァ美唄）	..... 4
第13	議案第60号 指定管理者の指定の件（美唄市営温水プール）	..... 4
第14	議案第61号 指定管理者の指定の件（美唄市立図書館）	..... 4
第15	議案第62号 指定管理者の指定の件（美唄市南美唄地区共同浴場）	... 4
第16	議案第63号 指定管理者の指定の件（美唄斎苑）	..... 4
第17	議案第64号 指定管理者の指定の件（美唄市峰延福社会館）	..... 4
第18	議案第65号 指定管理者の指定の件（美唄市茶志内福社会館）	..... 4
第19	議案第66号 指定管理者の指定の件（美唄市光珠内福社会館）	..... 4
第20	議案第67号 指定管理者の指定の件（美唄市東福社会館）	..... 4
第21	議案第68号 指定管理者の指定の件（美唄市南福社会館）	..... 4
第22	議案第69号 指定管理者の指定の件（美唄市日東福社会館）	..... 4
第23	議案第70号 指定管理者の指定の件（美唄市西美唄福社会館）	..... 4
第24	議案第71号 指定管理者の指定の件（美唄市中村福社会館）	..... 4

第25	議案第72号	指定管理者の指定の件（美唄市茶志内中央福祉会館）	… 4
第26	議案第73号	指定管理者の指定の件（美唄市東明西福祉会館）	… 4
第27	議案第74号	指定管理者の指定の件（美唄市東4条福祉会館）	… 4
第28	議案第75号	指定管理者の指定の件（美唄市北福祉会館）	… 4
第29	議案第76号	指定管理者の指定の件（美唄市開発福祉会館）	… 4
第30	議案第77号	指定管理者の指定の件（美唄市癸巳福祉会館）	… 4
第31	議案第78号	指定管理者の指定の件（美唄市総合福祉センター）	… 4
第32	議案第79号	指定管理者の指定の件（美唄市立茶志内双葉保育園）	… 4
第33	議案第80号	指定管理者の指定の件（美唄市立峰延保育所）	… 4
第34	議案第81号	指定管理者の指定の件（美唄市立進徳保育園）	… 4
第35	議案第82号	指定管理者の指定の件（美唄市東地区生活支援センター）	… 4
第36	議案第83号	指定管理者の指定の件（ピパオイの里プラザ）	… 4
第37	議案第84号	指定管理者の指定の件（美唄市まちなか交流広場）	… 4
第38	議案第85号	指定管理者の指定の件（美唄市交流拠点施設）	… 4
第39	議案第86号	指定管理者の指定の件（美唄市米穀乾燥調製処理施設）	… 4
第40	議案第87号	指定管理者の指定の件（美唄市小麦集出荷調製施設）	… 4
第41	議案第88号	指定管理者の指定の件（和田公園）	… 4
第42	議案第89号	平成29年度美唄市一般会計補正予算（第5号）	… 6
散会宣告			… 8

第2号（12月8日）

開議宣告	… 10
第1 会議録署名議員の指名	… 10
第2 議案第93号 美唄市給与条例の一部改正の件	… 11
第3 議案第94号 美唄市議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例並びに美唄市特別職の職員の給与に関する条例の一部改正の件	… 11
第4 一般質問	… 11
○松山教宗議員	… 11
1 地方創生について	
（1）美唄市まち・ひと・しごと創生総合戦略の推進について	

- ① 事業費と国からの交付額について
- ② 平成 28 年度事業に関する効果検証の結果・評価と 3 カ年取り組んできた市長の所感について

2 行政組織機構について

(1) 職員体制の現状と今後について

- ① グループ制から係制に移行した効果の検証について
- ② 組織体制の現状と今後の市役所再生について
- ③ 職員の中途採用について

3 行財政運営について

(1) 中期財政運営基本方針について

- ① 平成 30 年度の予算編成方針について
- ② 平成 31 年度以降の財政運営について

4 環境行政について

(1) 公共合同墓におけるアンケート結果と現状について

5 教育行政について

(1) 小中学校適正配置について

- ① 小中学校適正配置に関する保護者説明会の協議経過等について
- ② 茶志内小学校、峰延小中学校の統合について
- ③ 統合の課題について

(2) 総合体育館のトイレ、シャワー室などの整備について

(3) サン・スポーツランド美唄のテニスコート屋外トイレの水洗化整備について

○吉岡建二郎議員 22

1 消防行政について

(1) 11 月 21 日に発生した火災について

(2) 消火栓、防火水槽等について

- ① 市内の消火栓、防火水槽等の数について
- ② 維持・管理について

2 国民健康保険について

(1) 現状について

- ① 国民健康保険税について
- ② 被保険者数について
- ③ 一般会計からの繰り入れについて

(2) 広域化について

- ① 制度が現状からどのように変わるかについて
- ② 一般会計からの繰り入れを今後行うかについて

○楠 徹也議員25

1 農業行政について

- (1) 今年度の主要農作物の作付面積及び収量について
- (2) 生産調整の廃止と米直接支払いの廃止について
- (3) 農業改革関連8法案について
- (4) TPP関連対策の見直しについて

2 教育行政について

- (1) 指定管理（市民会館）について
 - ① 美唄市指定管理者選定委員会の報告書について

○森川 明議員33

1 農業行政について

(1) 農業ビジョンについて

米の生産調整が来年度から廃止され、市の離農が進み、農家戸数、農業就業人口がすでに60歳以上が半数以上の高齢化となり、大きな曲り角を迎えている。

特に農業は「モノのインターネットを使って農産物の生産効率化する実証実験（IoT）」スマート農業、農薬散布などに小型無人機「ドローン」、農機具の自動運転に使う衛星利用測位システム（GPS）、農産物の生産状況、データ解析の最先端技術、生産から加工販売までを手がける6次産業化等、大きく変貌されようとしている。

しかし、今後は貿易自由化に向けた通商協定や、来年の種子法改正、農産物流通の規制緩和など、農業の環境を変える政策が進められ、方向性は必ずしも生産者の主旨に添うものではないと思われる。「びばい未来交響プラン」で明らかにされている農業振興、現状と今後の整合性を考慮しつつ、次の点を伺う。

- ① 5年前と比較した農業戸数、農業就業人口の減少状況と今後の推移予測
- ② 農業ビジョンについて

2 地域行政について

- (1) 道立林業大学校誘致について

道は人材育成機関として、林業大学校を3年後の2020年に設立する考えを明らかにした。

林業大学校の誘致には、芦別市が先に手を上げ、校舎に転用させる施設がある等、優位性を訴え、住民6,682名の署名活動を展開している。

市も期成会を設立、要望書等、道に対して働きかけを強めているが、予断を許さない状況と思われる。

全国的な調査によると、岐阜、三重、高知、京都、兵庫等、15府県に林業学校、林業大学校があり、兵庫県では、2018年から宍粟市一宮町の旧染河内小学校の校舎利用が決定した。

市の活動状況等、次の点を伺う。

- ① 立地条件から市の利点は何か
- ② 校舎候補地を公表する段階まで、現在は至っていないのか
- ③ 定員と年齢制限はあるのか
- ④ 構想として、大学の農学部で3年編入の受験資格が可能なのか
- ⑤ 今後の誘致の進め方

3 福祉行政について

(1) 児童虐待について

親や保護者から虐待されている疑いがあるとして、全国の警察が今年1月から6月に児童相談所へ通告した18歳未満の子どもは、3万262人で、道内は1,589人の過去最多となり、心理的虐待が7割を占めている。

また、空知管内を管轄する岩見沢児童相談所は、2016年度の年間件数(速報値)は199件で、過去2番目の多さとなり、社会問題化しており、児童虐待防止講演会が各地で開かれている。

市も児童虐待防止対策で事業として、子ども虐待防止ネットワークの連携強化をし、子ども相談事業を推進しているが、次の点を伺う。

- ① 過去1年間の市の実態、件数と内容
- ② 今後の対応策

4 教育行政について

(1) 全国学力テストについて

文部科学省は、小学校6年生と中学校3年生を対象に全国で約

198万人、道内で約7万3千人が参加して4月に実施された2017年度全国学力テストの結果を8月28日に公表した。

道教育委員会は、その3カ月後の11月28日、道内の管内別平均正答率を公表したが、管内ごとの差は昨年度より縮小されたものの、都市郡と町村郡の教育環境の差は依然として課題があるとの指摘があった。

この学力テストは費用と労力をかけての全員参加方式であるが、抽出方式に切り替え、負担を抑えるべきであり、序列を意識し過剰な対策に走る学校と教育委員会が全国では見られ、改善点も多いと思われる。テストの結果を踏まえ、次の点を伺う。

- ① 道と空知と比較すると、市の平均正答率の状況
- ② 教員の長時間労働の原因となる初めての中学校部活動に対する市の状況
- ③ 学習状況調査でのスマートフォンや携帯電話時間、全国、全道との比較状況
- ④ 今後の改善点

○谷村知重議員 44

1 福祉行政について

(1) 高齢者福祉について

- ① 老人クラブの現状について
- ② 老人クラブ連合会について

(2) 地域福祉について

- ① 地域での見守り活動について

2 消防行政について

(1) 消防署員と分団員の状況について

(2) 消防分団について

3 教育行政について

(1) スポーツ振興による健康なまちづくりについて

- ① スポーツ健康都市宣言について
- ② ピパオイヘルシーロードレースについて
- ③ サン・スポーツランド美唄周辺のスポーツ施設の利用状況と今後について

延会宣言 51

第3号(12月11日)

開議宣告	53
第1 会議録署名議員の指名	53
第2 一般質問	53
○川上美樹議員	54
1 行財政運営について	
(1) 人事評価制度について	
① 導入の目的について	
② 制度の定着度について	
③ 評価制度と行政経営の連動について	
2 教育行政について	
(1) いじめについて	
① 市内小中学校における、いじめの実態について	
② いじめ行為への対策について	
(2) 市内小中学校におけるセキュリティについて	
(3) 中学校における「部活動の在り方」について	
① 加入率、稼働日数、休養日の状況について	
② 部活動に対する保護者等の意見はどのようなものか	
(4) 全国学力テストについて	
① 4月実施の結果について	
② 「学力向上プロジェクトチーム」の活動状況について	
(5) 小中学校における「補充学習」・「習熟度別学習」について	
① 「補充学習」の実施状況について	
② 「習熟度別学習」の実施状況について	
(6) 図書館について	
① 今後の運営の在り方について	
○吉岡文子議員	63
1 性的少数者について	
(1) 最近、一部の自治体で性的少数者に配慮した行政を行っているが、本市の対応はどうなっているのか	
① 性的少数者への認識について	
② 研修について	
2 教育行政について	

- (1) 市内の中学校の制服について
 - ① 市内4中学校の制服の金額について
 - ② 各校の制服着用に関する取り決め等について
 - ③ 就学援助の入学準備金について
- 3 選挙事務について
 - (1) 衆議院選挙の投票所入場券について
 - ① 発送総数と決算額について
- 丸山文靖議員68
 - 1 福祉行政について
 - (1) 共生保障について
 - ① 共生社会の考え方について
 - ② 今後の取り組みについて
 - 2 総務行政について
 - (1) 市職員の資格の活用について
 - ① 本市職員資格保有の実態について
 - ② 資格保有に対する処遇について
 - ③ 資格保有取得に対する市の対応について
 - 3 教育行政について
 - (1) 小中学校におけるICT活用について
 - ① ICT環境の活用と次期学習指導要領について
 - ② 教員のICT研修や研究活動の充実について
- 山崎一広議員73
 - 1 公共施設等総合管理計画について
 - (1) コンパクトシティ構想について
 - ① 公共施設の再配置の考え方について
 - ② 市内連携の体制と財源確保について
 - 2 林業振興について
 - (1) 林業大学校の誘致について
 - ① 本市の今日までの取り組みについて
 - ② 今後の具体的日程について
 - 3 環境行政について
 - (1) ごみの処理について
 - ① 不法投棄の現状について
 - ② 産業廃棄物の現状について

- 4 都市整備事業について
 - (1) 道道美唄富良野線について
 - ① 現在までの状況について
 - ② 全面開通の時期はいつ頃なのか
 - (2) 旭通りの拡幅工事について

散会宣告	80
------	----

第4号（12月15日）

開議宣告	84
第1 会議録署名議員の指名	84
第2 委員長報告	84
1 議案第51号 美唄市立学校設置条例の一部改正の件（総務・文教）	84
2 陳情第1号 美唄市立栄幼稚園の存続を求める陳情（総務・文教）	84
3 議案第59号 指定管理者の指定の件（安田侃彫刻美術館 アルテピアッツァ美唄）（総務・文教）	84
4 議案第60号 指定管理者の指定の件（美唄市営温水プール）（総務・文教）	84
5 議案第61号 指定管理者の指定の件（美唄市立図書館）（総務・文教）	84
6 議案第93号 美唄市給与条例の一部改正の件（総務・文教）	84
7 議案第94号 美唄市議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例並びに美唄市特別職の職員の給与に関する条例の一部改正の件（総務・文教）	84
8 議案第62号 指定管理者の指定の件（美唄市南美唄地区共同浴場）（産業・厚生）	87
9 議案第63号 指定管理者の指定の件（美唄斎苑）（産業・厚生）	87
10 議案第64号 指定管理者の指定の件（美唄市峰延福社会館）（産業・厚生）	87
11 議案第65号 指定管理者の指定の件（美唄市茶志内福社会館）（産業・厚生）	87
12 議案第66号 指定管理者の指定の件（美唄市光珠内福社会館）（産業・厚生）	87
13 議案第67号 指定管理者の指定の件（美唄市東福社会館）（産業・厚生）	87

14	議案第68号	指定管理者の指定の件（美唄市南福社会館）（産業・厚生）… ……………	87
15	議案第69号	指定管理者の指定の件（美唄市日東福社会館）（産業・厚生） ……………	87
16	議案第70号	指定管理者の指定の件（美唄市西美唄福社会館）（産業・厚生） ……………	87
17	議案第71号	指定管理者の指定の件（美唄市中村福社会館）（産業・厚生） ……………	87
18	議案第72号	指定管理者の指定の件（美唄市茶志内中央福社会館）（産業・ 厚生） ……	87
19	議案第73号	指定管理者の指定の件（美唄市東明西福社会館）（産業・厚生） ……………	87
20	議案第74号	指定管理者の指定の件（美唄市東4条福社会館）（産業・厚生） ……………	87
21	議案第75号	指定管理者の指定の件（美唄市北福社会館）（産業・厚生）… ……………	87
22	議案第76号	指定管理者の指定の件（美唄市開発福社会館）（産業・厚生）… ……………	87
23	議案第77号	指定管理者の指定の件（美唄市癸巳福社会館）（産業・厚生） ……………	87
24	議案第78号	指定管理者の指定の件（美唄市総合福祉センター）（産業・厚 生） ……	87
25	議案第79号	指定管理者の指定の件（美唄市立茶志内双葉保育園）（産業・ 厚生） ……	87
26	議案第80号	指定管理者の指定の件（美唄市立峰延保育所）（産業・厚生） ……………	87
27	議案第81号	指定管理者の指定の件（美唄市立進徳保育園）（産業・厚生） ……………	87
28	議案第82号	指定管理者の指定の件（美唄市東地区生活支援センター）（産 業・厚生） ……	87
29	議案第83号	指定管理者の指定の件（ピパオイの里プラザ）（産業・厚生） ……………	87
30	議案第84号	指定管理者の指定の件（美唄市まちなか交流広場）（産業・厚 生） ……	87

31	議案第85号	指定管理者の指定の件（美唄市交流拠点施設）（産業・厚生）	87
32	議案第86号	指定管理者の指定の件（美唄市米穀乾燥調製処理施設）（産業・厚生）	87
33	議案第87号	指定管理者の指定の件（美唄市小麦集出荷調製施設）（産業・厚生）	87
34	議案第88号	指定管理者の指定の件（和田公園）（産業・厚生）	87
35	議案第89号	平成29年度美唄市一般会計補正予算(第5号)(予算審査特別)	89
第3	議案第90号	美唄市教育委員会委員任命の件.....	95
第4	議案第91号	美唄市固定資産評価審査委員会委員選任の件.....	95
第5	議案第92号	美唄市議会委員会条例の一部改正の件.....	95
第6	意見書案第5号	北海道における「鉄道網」の存続を求める意見書.....	96
第7	意見書案第6号	学校給食の無償化を求める意見書.....	97
第8	意見書案第7号	受動喫煙防止対策の推進を求める意見書.....	97
第9	意見書案第8号	核兵器禁止条約への調印・批准を強く求める意見書.....	98
第10	意見書案第9号	適正な地方財政計画の策定を求める意見書.....	99
閉会宣告			100