

---

---

平成 29 年 第 2 回定例会

# 美 唄 市 議 会 会 議 録

---

---

平成 29 年 6 月 13 日 開会

平成 29 年 6 月 23 日 閉会

美 唄 市 議 会

平成29年第2回定例会

# 美唄市議会会議録目次

## 第1号（6月13日）

開会宣告	.....	2
第1	会議録署名議員の指名	..... 2
第2	会期決定の件	..... 2
第3	諸般報告	..... 3
第4	議長報告	..... 3
第5	市政報告	..... 3
第6	報告第6号 例月出納検査結果報告	..... 4
第7	報告第7号 例月出納検査結果報告	..... 4
第8	報告第8号 例月出納検査結果報告	..... 4
第9	報告第9号 例月出納検査結果報告	..... 4
第10	報告第10号 定期監査報告	..... 4
第11	報告第11号 株式会社美唄ハイテクセンターの経営状況説明書提出の件 .....	4
第12	報告第12号 繰越明許費繰越計算書の件(美唄市一般会計)	..... 4
第13	承認第4号 専決処分の承認を求める件(平成28年度美唄市一般会計補正 予算(第7号))	..... 4
第14	承認第5号 専決処分の承認を求める件(平成28年度美唄市介護保険会計 補正予算(第2号))	..... 4
第15	承認第6号 専決処分の承認を求める件(美唄市税条例の一部を改正する 条例)	..... 4
第16	議案第26号 美唄市消防団員等公務災害補償条例の一部改正の件	..... 5
第17	議案第27号 財産購入の件(水槽付消防ポンプ自動車)	..... 5
第18	議案第28号 平成29年度美唄市一般会計補正予算(第1号)	..... 6
散会宣言	.....	7

## 第2号（6月16日）

開議宣告	9
第1 会議録署名議員の指名	9
第2 一般質問	9
○吉岡建二郎議員	10
1 道路整備について	
（1）昨年度の実績と今年度の計画について	
（2）南美唄地域の道路の整備状況について	
2 就学援助制度について	
（1）制度の概要について	
① 適用基準について	
② 項目について	
③ 支給金額について	
④ 支給時期について	
（2）制度の利用状況について	
○楠 徹也議員	15
1 農業行政について	
（1）美唄市農業ビジョンについて	
① 強い基盤づくり「新規就農者の育成と確保」について	
② 「農産物の品質向上や生産数量の確保を図るとともに、消費者が求め経営安定につながる振興作物の検討も必要」とあるが、対応について	
③ 美唄市農業の目指す姿「ビジョン」について	
2 行財政運営について	
（1）公共施設等総合管理計画について	
① 今後30年間で、公共施設の総延床面積を30%削減することとしているが本年度の取り組みについて	
② 公共施設の統合や廃止を行う場合の市民との合意形成について	
○川上美樹議員	18
1 福祉行政について	
（1）地域で安心して暮らせるまちについて	
① 認知症カフェについて	
② 認知症初期集中支援チームについて	

## 2 行財政運営について

### (1) 人事評価制度について

- ① 人事評価制度導入後の検証などについて

## 3 教育行政について

### (1) 子どもが安心して通学できるまちづくりについて

- ① 野生鳥獣からの被害を未然に防ぐための対応について

### (2) 教育行政執行方針について

- ① 小中学校教育における新学習指導要領への対応について
- ② 高等学校支援策について
- ③ キャリア教育とふるさと教育の考え方について

## ○森川 明議員 .....27

### 1 種子法の廃止について

#### (1) 種子法の廃止について

種子法の改正は農業改革関連8法案の一つで、来年4月に廃止されることとなった。同法は食糧の増産を目的に1952年に制定され、地域に合った優良品種を研究開発し成果を上げている。廃止の背景には、奨励品種のほとんどが公的機関の開発したもので、民間との競争条件が対等となっていない点が要因とも思われ、民間の参入が狙いであり、JA組合長をはじめ反対が多く、また、議論も少なく拙速過ぎる。

伺いたい点は、

- ① 道からどのように市に説明があったのか
- ② 市として、民間参入により、種子の安定供給の影響はどの程度見込まれるのか

### 2 「美」のつくマチの交流推進について

#### (1) 「美」のつくマチの交流推進について

道内には「美」のつく市町が、美唄、美深、美瑛、美幌の4つあり、地名はアイヌ語が共通点、産業は農業、観光等で、新たなマチ作りをそれぞれ模索している。

特に市の観光客の現状は、空知総合振興局の2016年発表では、管内14番目の30万人、前年度比99.4%で客足が伸びていない。その中で、「樺戸道路」は道近代化のスタートラインとして期待をしている。

そこで、以前に交流のあった4つのマチの地域振興をはかる面

から、市がリーダーシップを取り、サミット等を開催し、交流をできないかを伺う。

- ① 4つの「美」のつくマチの交流、その後の経過
- ② 持ち回り「美」サミット等を開催し、相互交流を推進すべき

### 3 高齢者の運転免許返納について

#### (1) 高齢者の運転免許返納について

75歳以上のドライバーに更新時に認知機能検査を強化する改正道交法が3月から施行された。

現在、75歳以上の免許保有者が全道で20万人、全体の10%を占め、この10年で倍となり、高齢者の事故が多発しているが、返納には、なかなか決断出来ず、90歳以上で運転している人も見られる。

このような状況のもとで、交通事故を防ぐために、返納者に対し、タクシー券の助成をしている自治体も道内にはある。

財政的に難しい面が多いが是非検討をすべきと思われる。

伺いたい点は、

- ① 市の75歳以上と85歳以上の運転免許保有者数
- ② 過去1年間の返納者数
- ③ 高齢者の返納に対し、タクシー券等代替手段を行うべきではないか

### 4 教育行政について

#### (1) 道徳について

2018年度から小学校、2019年度から中学校で、約10年ぶりに学習指導要領が改定され、道徳も「特別な教科」として格上げされた。

特に道徳は、小学校英語も教科で取り組まれるために、教員の多忙化が授業時間の増加で、量的、質的にも負担が増えるものと予想される。

現在も行われている道徳をなぜ強化しなければならないのか。授業でやらなくても、日常的に家庭等で体験、経験から、いくらでも学習できる訳で、次の点を伺いたい。

- ① 正式に「特別な教科」として格上げされた主な理由
- ② 授業時間の増加による教員の対応策
- ③ 通知票の取り扱い、成績評価欄はないのか

## (2) 教育費予算について

義務教育に関する費用は、本来全額公費で賄うべきで、現状は十分とは言えない。

教育費は、公費と保護者負担に区別されており、市の予算執行状況は、財政事情をある程度理解をするものの、空知管内10市の状況と比較をすれば、どの位置にあるのか。更に教材での保護者負担、教員負担等も見受けられる。将来を担う子供たちの学習環境を整えるために、義務教育費無償と増額に努めるべきで、次の点を伺う。

- ① 教育費の過去3ヶ年、空知管内10市の状況、市の位置
- ② 保護者負担の実態
- ③ 教員の自己負担の実態
- ④ 予算増額にむけての要請行動

## (3) コミュニティ・スクールについて

文科省の推進事業として、全国全学校にコミュニティ・スクールの設置が決まり、空知でも行動をしている学校がある。

どのような活動をするのか等、次の点を伺う。

- ① 目的と、いつから発足したのか
- ② 協議会の構成員は
- ③ 委員には一般教員の選出があるのか
- ④ 市の今後のプランと現在の進捗状況

延会宣告	37
------	----

## 第3号（6月19日）

開議宣告	39
第1 会議録署名議員の指名	39
第2 一般質問	39
○谷村知重議員	40
1 行政改革について	
(1) 行政のアウトソーシングについて	
① これまでの実績と効果検証について	
② アウトソーシング基本方針について	
③ 民間提案型アウトソーシングについて	

## 2 観光・交流について

### (1) 交流人口の推移について

- ① サイクルツーリズムを通じた交流人口について
- ② ウィンタースポーツを通じた交流人口について

### (2) 情報発信とPR活動について

- ① 市ホームページを始め、各種PR媒体の状況について

○松山教宗議員 .....44

## 1 観光行政について

### (1) 観光ビジョンと地方版DMOの進捗状況と今後の取り組みについて

- ① 観光ビジョンについて
- ② 地方版DMOについて

### (2) 自転車を活用したまちづくりについて

- ① 現状について
- ② 今後の展開について

### (3) 中華大学連携協定について

- ① 経緯と内容、その目的について
- ② 今後の展開について

### (4) ふるさと応援税(納税)について

- ① 返礼品並びに納税額の現状について
- ② 今後の展開について

### (5) 地域おこし協力隊について

- ① 現状及び効果と課題、定住の見込みについて
- ② 今後の制度活用の方針について

## 2 教育行政について

### (1) 安田侃彫刻美術館アルテピアッツァ美唄の現状と今後について

- ① 運営状況について
- ② 美術館化に伴う効果について
- ③ 今後の展開について

### (2) スポーツ振興について

- ① スポーツ健康都市宣言の取り組みと今後について
- ② チャレンジデーの取り組みについて
- ③ 東京オリンピック・パラリンピック事前合宿誘致進捗状況と今後について

○吉岡文子議員	56
1 市民に優しい市役所づくりについて	
(1) 記名章の着用について	
(2) 担当部、課、係の配置図について	
(3) 総合相談窓口の廃止について	
① 廃止に当たっての総括について	
② 今後について	
(4) クールシェア、ウォームシェアの考え方について	
2 合葬墓について	
(1) 平成27年第3回定例会において提案した合葬墓について	
○土井敏興議員	61
1 行財政問題等について	
(1) 平成28年度各会計決算概要を踏まえた財政調整基金の今後の活 用のあり方等について	
2 林業行政について	
(1) 林業振興対策等の基本的な取り組みについて	
(2) 林業大学校（仮称）の誘致の考え方について	
3 交通行政について	
(1) 自転車等に関わる取り組みについて	
4 環境行政について	
(1) 最終処分場（エコの丘）の現状と今後について	
(2) 広域燃やせるごみ処理施設「いわびか」の状況等について	
(3) 生ごみ処理施設（堆肥製造）の稼働状況等について	
散会宣告	71

#### 第4号（6月23日）

開議宣告	74
第1 会議録署名議員の指名	74
第2 報告第13号 美唄市地域医療体制等調査特別委員会中間報告	74
第3 委員長報告	78
1 議案第26号 美唄市消防団員等公務災害補償条例の一部改正の件（総務・ 文教）	78
2 議案第27号 財産購入の件（水槽付消防ポンプ自動車）（総務・文教）	78

3	議案第28号	平成29年度美唄市一般会計補正予算(第1号)(予算審査特別)	79
第4	議案第29号	美唄市固定資産評価審査委員会委員選任の件	80
第5	議案第30号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第6	議案第31号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第7	議案第32号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第8	議案第33号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第9	議案第34号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第10	議案第35号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第11	議案第36号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第12	議案第37号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第13	議案第38号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第14	議案第39号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第15	議案第40号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第16	議案第41号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第17	議案第42号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第18	議案第43号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第19	議案第44号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第20	議案第45号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第21	議案第46号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第22	議案第47号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第23	議案第48号	美唄市農業委員会委員任命の件	80
第24	意見書案第1号	林業・木材産業の成長産業化に向けた施策の充実・強化を 求める意見書	82
第25	意見書案第2号	安全・安心の医療・介護の実現と夜勤交替制労働の改善を 求める意見書	83
第26	意見書案第3号	無料公衆無線 LAN (Wi-Fi) 環境の整備促進を求める意見書	84
閉会宣告			85