
平成 29 年 第 1 回定例会

美 唄 市 議 会 会 議 録

平成 29 年 3 月 1 日 開会

平成 29 年 3 月 22 日 閉会

美 唄 市 議 会

平成29年第1回定例会

美唄市議会会議録目次

第1号（3月1日）

開会宣告	2
第1 会議録署名議員の指名	3
第2 会期決定の件	3
第3 諸般報告	3
第4 議長報告	3
第5 教育長就任の宣誓	3
第6 市政並びに教育行政執行方針演説	3
第7 報告第1号 例月出納検査結果報告	18
第8 報告第2号 例月出納検査結果報告	18
第9 報告第3号 例月出納検査結果報告	18
第10 報告第4号 例月出納検査結果報告	18
第11 報告第5号 定期監査報告	18
第12 議案第12号 美唄市職員の勤務時間、休日、休暇等に関する条例の一部改正の件	18
第13 議案第13号 美唄市職員の育児休業等に関する条例の一部改正の件	18
第14 議案第14号 美唄市給与条例等の一部改正の件	18
第15 議案第15号 美唄市放課後児童施設条例の一部改正の件	18
第16 議案第16号 美唄市税条例等の一部改正の件	18
第17 議案第17号 美唄市包括的支援事業の実施に関する基準を定める条例の一部改正の件	18
第18 議案第18号 美唄市指定地域密着型サービスの事業の人員、設備及び運営の基準に関する条例の一部改正の件	18
第19 議案第19号 美唄市指定地域密着型介護予防サービスの事業の人員、設備及び運営の基準等に関する条例の一部改正の件	18
第20 議案第20号 美唄市病児保育施設条例制定の件	18
第21 議案第21号 美唄市へき地保育所条例の一部改正の件	18
第22 議案第22号 分収造林契約における造林費負担三者契約への変更の件	…

		18
第23	議案第23号 美唄市手数料徴収条例の一部改正の件	18
第24	議案第24号 市立美唄病院条例の一部改正の件	18
第25	議案第1号 平成28年度美唄市一般会計補正予算(第6号)	20
第26	議案第2号 平成29年度美唄市一般会計予算	20
第27	議案第3号 平成29年度美唄市民バス会計予算	20
第28	議案第4号 平成29年度美唄市国民健康保険会計予算	20
第29	議案第5号 平成29年度美唄市下水道会計予算	20
第30	議案第6号 平成29年度美唄市介護保険会計予算	20
第31	議案第7号 平成29年度美唄市介護サービス事業会計予算	20
第32	議案第8号 平成29年度美唄市後期高齢者医療会計予算	20
第33	議案第9号 平成29年度市立美唄病院事業会計予算	20
第34	議案第10号 平成29年度美唄市水道事業会計予算	20
第35	議案第11号 平成29年度美唄市工業用水道事業会計予算	20
散会宣告		24

第2号(3月7日)

開議宣告		26
第1	会議録署名議員の指名	26
第2	一般質問	26
	○松山教宗議員	27
	1 経済振興について	
	(1) 空知団地企業誘致等について	
	① ホワイトデータセンター構想の現状と課題、今後の展望について	
	② ホワイトラボの進捗状況と今後の展望について	
	③ 食料備蓄拠点構想の現状と課題、今後の展望について	
	④ コールセンターの現状と今後の展望について	
	⑤ テレワーク拠点整備の進捗状況と今後の展望について	
	2 観光振興について	
	(1) DMO構築の取組状況と課題、今後のスケジュールについて	
	(2) 観光ビジョンについて	

(3) 美唄市地域経済円卓会議について	
3 教育行政について	
(1) スポーツツーリズムについて	
① 現状と課題について	
② スポーツシンポジウムの内容と今後の考え方について	
○吉岡建二郎議員	35
1 労働教育について	
(1) 市の取り組みについて	
(2) ワークルール教育推進について	
2 教育行政執行方針について	
(1) 学校教育について	
① 学校の適正配置について	
② 健やかな体の育成について	
③ 教職員研修の充実について	
(2) 社会教育について	
① 青少年の健全育成について	
② 生涯学習について	
3 学校図書館について	
(1) 学校司書の配置について	
(2) 学校図書館の蔵書数について	
(3) 学校図書館図書標準冊数の達成率について	
○桜井龍雄議員	45
1 農業行政について	
(1) 国営土地改良事業の排水路改修調査計画について	
① 地域整備方向検討調査の内容と進捗状況について	
② 今後の調査予定について	
③ 市としての現在までの取り組みについて	
(2) 行政と農業団体との係わりについて	
① ふるさと納税について	
② 各種イベントの状況について	
③ 行政と農業団体の協議状況について	
2 福祉行政について	
(1) 介護施設の人材不足について	
① 介護施設の利用状況について	

② 介護職員の充足状況について	
③ 介護施設の外国人労働者の雇用について	
○本郷幸治議員	49
1 防災行政について	
（1）洪水災害対策について	
① 河川の洪水災害対策について	
② 洪水ハザードマップについて	
（2）自主防災組織について	
2 水道事業について	
（1）安定的な水の供給を確保するための現状と将来の見通しについて	
○金子義彦議員	53
1 市政執行方針について	
（1）農業振興について	
① 平成 28 年度産地交付金の減額支払いについて	
② 米政策の見直しについて	
（2）商工業振興について	
① 中心市街地の振興について	
（3）行財政運営について	
① 平成 28 年度決算見込みについて	
② 職員費について	
2 教育行政執行方針について	
（1）学校の適正配置について	
① 現状と取り組みについて	
（2）生涯スポーツについて	
① 生涯スポーツの振興・合宿誘致について	
延会宣告	59

第 3 号（3 月 8 日）

開議宣告	61
第 1 会議録署名議員の指名	61
第 2 一般質問	61

○川上美樹議員	62
1 商工業行政について	
（１）「人と情報が行き交いにぎわいが生まれるまちづくり」について	
① 商業振興について	
ア．活力ある商業活動の促進について	
イ．空き店舗・空きスペースの利用促進について	
ウ．人材の確保・育成について	
2 教育行政について	
（１）教育行政執行方針について	
① 確かな学力の育成について	
ア．ＩＣＴの効果的な活用について	
イ．習熟度別学習、補充学習等の推進について	
② 特別支援教育の充実について	
ア．特別支援教育におけるこれまでの取り組みについて	
イ．インクルーシブ教育の構築について	
（２）新学習指導要領について	
① 小学校における英語教育等について	
○吉岡文子議員	70
1 地方創生事業について	
（１）年次ごとの事業と交付金、一般財源額について	
（２）実績について	
（３）市民周知について	
2 商業振興について	
（１）商店数及び従業者数、年間販売額の推移について	
（２）後継者の有無について	
3 男女共同参画社会について	
（１）美唄市の現状について	
（２）今後の課題について	
○森川 明議員	76
1 農業行政について	
（１）コメの収穫量と作付面積について	
農水省のまとめによると、2016 年産空知管内の水稻収穫量は、	
作況指数 102 の「やや良」にもかかわらず、25 万 6 千トンで前年	
産から 5.1%減り、最近 10 年間の最小となった。また、作付面積	

も 4 万 6 千 h a で前年比 4.2%減っている。

原因は小麦や大豆の転作、後継者がいないための離農であると分析をしている。

市の実態はどうか。収穫量と作付面積も相当数の減少が予想されるが、次の点を伺いたい。

- ① 全道と空知の状況、前年産比率
- ② 市の実態
- ③ 減少の場合はその要因

(2) コメの生産数量目標について

農水省は、2017 年生産主食用米の全国生産数量目標を、前年比 8 万トン減の 735 万トンにすると発表した。

生産調整は、2017 年産米が最後で、2018 年産から廃止され、生産者の自主的な取り組みに移行するため、現行制度が最後の生産目標となった。1970 年から始まった減反の面積配分は、2004 年から需要を基に生産調整政策は大きく転換したが、全国一律で北海道も約 1.1%減少し、53 万 5,660 トンとなっている。

道が決定した市の状況等、次の点を伺う。

- ① 空知と市の状況
- ② 配分基礎
- ③ 生産調整廃止後の問題点

2 福祉行政について

(1) 引きこもりについて

内閣府は、仕事や学校に行かず 6 カ月以上にわたり家族以外とほとんど交流せずに自宅にいる 15 歳から 39 歳の引きこもりの人が、全国で推計 54 万 1 千人に上ると調査結果を公表した。

更に 35 歳以上で引きこもった人が倍増し、「長期化、高年齢化」が進み、40 歳以上を含めた全体像が見えないため、社会から孤立しないよう詳細な実態調査が必要となっている。

自治体窓口においても年々相談数が増加している実態もある。

伺いたい点は、

- ① 市の引きこもり推定数
- ② 市に対しての相談数と主な相談内容
- ③ 今後の対策

3 アイヌ文化について

(1) アイヌ文化について

美唄市の語源はアイヌ語で「点在する沼にカラス貝が多く生息するところ」に由来している。

アイヌ文化に関する件で、70年の歴史あるアイヌ協会を調べると、アイヌ文化振興法の制定や、先住民族として認めたことに結実させた等の成果が多い。

現在、政府も法的措置の本格検討に入っている。

アイヌ民族が差別を受けた歴史や貧困について、国民の理解が不可欠で、厳しい生活実態が影を落しており、新法や道が白老町に整備する「民族共生象徴空間」の設置に向け期待が寄せられ、道議会も昨年7月、市議会も12月議会で新法の早期制定を意見書として全会一致で可決した。

次の点を伺いたい。

- ① 市長は共生社会実現のために、どのような感じを持っているのか
- ② 教科書にアイヌ文化の記述はあるのか

4 教育行政について

(1) 日の丸、君が代について

1999年に制定された「国旗・国歌法」は、第1条で「日の丸」を国旗と、第2条で「君が代」を国歌と定めただけで、尊重義務規定をもりこむことができなかった。

そのことは、学校行事などで掲揚、斉唱すべき義務を課したり、掲揚に反対したり、歌わなかった人に対して不利益を課すなどの規定はおいていない。

市も過去、この件について、学校現場で混乱する不幸な事が起きている。教職員が憲法で保障する内心の自由により、秩序や服従を余儀なくされる事態が、伸び伸びとした学びが保障されるとは思えない。

伺いたい点は、

- ① 道教育委員会から新たな通達はなかったのか
- ② 教育委員会の職員による各学校での監視は必要ないので、中止すべきである

○山崎一広議員 85

1 市政執行方針について

- (1) 2期目の就任時における約束と、残り2年余りに向けた課題解決について

2 人事管理について

- (1) 職員の任用について

- ① 再任用と再就職斡旋について
- ② 定年の延長について
- ③ 任期付き職員の採用について

3 農業行政について

- (1) スマート農業について

- ① GPSについて
- ② ドローンについて

4 教育行政について

- (1) 教育行政執行方針について

- ① 多くの皆さんの声を聴き、対話を通じた相互理解をもとの、地方創生の礎となる教育をといわれたが、具体的にどの様に考え進めるのか

- (2) 市民会館の運営費について

- ① 平成28年度及び平成29年度の指定管理費の内訳について

- (3) スポーツ振興について

- ① 陸上のクロスカントリーについて
- ② 小学生のマラソン大会について

散会宣告	97
------	----

第4号（3月22日）

開議宣告	100
第1 会議録署名議員の指名	100
第2 委員長報告	100
1 議案第12号 美唄市職員の勤務時間、休日、休暇等に関する条例の一部改正の件（総務・文教）	101
2 議案第13号 美唄市職員の育児休業等に関する条例の一部改正の件（総務・文教）	101
3 議案第14号 美唄市給与条例等の一部改正の件（総務・文教）	101

4	議案第15号	美唄市放課後児童施設条例の一部改正の件（総務・文教） …	101
5	議案第16号	美唄市税条例等の一部改正の件（産業・厚生） ……………	101
6	議案第17号	美唄市包括的支援事業の実施に関する基準を定める条例の一部改正の件（産業・厚生） ……………	101
7	議案第18号	美唄市指定地域密着型サービスの事業の人員、設備及び運営の基準に関する条例の一部改正の件（産業・厚生） ……	101
8	議案第19号	美唄市指定地域密着型介護予防サービスの事業の人員、設備及び運営の基準等に関する条例の一部改正の件（産業・厚生） ……………	101
9	議案第20号	美唄市病児保育施設条例制定の件（産業・厚生） ……………	101
10	議案第21号	美唄市へき地保育所条例の一部改正の件（産業・厚生） ……	101
11	議案第22号	分収造林契約における造林費負担三者契約への変更の件（産業・厚生） ……………	101
12	議案第23号	美唄市手数料徴収条例の一部改正の件（産業・厚生） …	101
13	議案第24号	市立美唄病院条例の一部改正の件（産業・厚生） ……………	101
14	議案第 1 号	平成28年度美唄市一般会計補正予算(第 6 号)(予算審査特別) ……………	103
15	議案第 2 号	平成29年度美唄市一般会計予算（予算審査特別） ……………	103
16	議案第 3 号	平成29年度美唄市民バス会計予算（予算審査特別） ……	103
17	議案第 4 号	平成29年度美唄市国民健康保険会計予算（予算審査特別） ……………	103
18	議案第 5 号	平成29年度美唄市下水道会計予算（予算審査特別） ……	103
19	議案第 6 号	平成29年度美唄市介護保険会計予算（予算審査特別） …	103
20	議案第 7 号	平成29年度美唄市介護サービス事業会計予算(予算審査特別) ……………	103
21	議案第 8 号	平成29年度美唄市後期高齢者医療会計予算（予算審査特別） ……………	103
22	議案第 9 号	平成29年度市立美唄病院事業会計予算(予算審査特別) …	103
23	議案第10号	平成29年度美唄市水道事業会計予算（予算審査特別） …	103
24	議案第11号	平成29年度美唄市工業用水道事業会計予算（予算審査特別） ……………	103
第 3	議案第25号	財政調整基金の一部積立て停止の件 ……………	116

第 4	承認第 1 号	総務・文教委員会所管事務調査の件	117
第 5	承認第 2 号	産業・厚生委員会所管事務調査の件	117
第 6	承認第 3 号	議会運営委員会所管事務調査の件	117
閉会宣告			117