平成28年 第3回定例会

美唄市議会会議録

平成28年9月6日 開会

平成28年9月27日 閉会

美 唄 市 議 会

平成28年第3回定例会

美唄市議会会議録目次

第1号(9月6日)

開会宣	告	
第 1	会議録署名議	養員の指名
第 2	会期決定の件	2
第 3	諸般報告	
第 4	議長報告 …	
第 5	市政報告 …	
第 6	報告第14号	例月出納検査結果報告3
第 7	報告第15号	例月出納検査結果報告3
第8	報告第16号	例月出納検査結果報告3
第 9	報告第17号	例月出納検査結果報告3
第10	報告第18号	例月出納検査結果報告3
第11	報告第19号	定期監査報告3
第12	報告第20号	随時監査報告3
第13	報告第21号	継続費精算報告書の件4
第14	報告第22号	平成27年度決算に基づく健全化判断比率及び資金不足比率報
		告の件 4
第15	報告第23号	市立美唄病院経営健全化計画の完了報告の件4
第16	議案第58号	財産購入の件(情報セキュリティシステム等)4
第17	議案第59号	美唄市廃棄物の処理及び清掃に関する条例の一部改正の件
		4
第18	議案第60号	美唄市税条例の一部改正の件4
第19	議案第61号	美唄市産業振興条例の一部改正の件4
第20	議案第62号	平成28年度美唄市一般会計補正予算(第3号)5
第21	議案第63号	平成28年度美唄市国民健康保険会計補正予算(第1号)…5
第22	議案第64号	平成28年度美唄市介護保険会計補正予算(第1号)5
第23	認定第1号	平成27年度美唄市一般会計決算認定の件7
第24	認定第2号	平成27年度美唄市民バス会計決算認定の件7

第25	認定	第	3 4	号	平	成27	年,	度美	唄	市国	民	健原	東保	:険	会	計	央貨	章 認	記定	0	件·	· • • • •	· • • • •		7
第26	認定	第	4 -	号	平	成27	年,	度美	唄	市下	水	道台	会計	·決	算	認力	定(り件	±	•••	• • • •	· • • • •		• • •	7
第27	認定	第	5 +	号	平	成27	年,	度美	唄	市介	護	保隆)	:計	決	算詞	忍気	営の	件		• • • •	· • • • •		• • •	7
第28	認定	第	6 -	号	平	成27	年,	度美	唄	市介	護	サー	ービ	゛ス	事	業 :	会言	十決	:算	認	定	の作	‡····	• • •	7
第29	認定	第	7 -	믓	平	成27	年,	度美	唄	市後	類	高幽	鈴者	医	療	会言	针涉	央算	[認	定	の1	件…	· • • • •	•••	7
第30	認定	第	8 -	믓	平	成27	年,	度市	立	美唄	病	院	事業	会	計	决争	算記	忍定	<u>:</u> の	件		. 		•••	7
第31	認定	第	9 4	号	平	成27	年,	度美	唄	市水	(道	事	業会	計	決	算詞	忍気	官の	件	•••		. 		•••	7
第32	認定	第	10	号	平	成27	年,	度美	唄	市工	.業	用力	水道	事	業	会言	针涉	夬算	[認	定	の1	件…		•••	7
散会宣	'告	•••	• • • •		••••		•••	• • • • •	• • • •			••••	••••	• • • •	• • • •	•••				•••				•••	8
									_			_													
田光片	→ # -								_	} (•	-	•											_	
開議宣					* 旦																				
第 1	会議				我貝 																				
第 2	一般				二郎																				_
		1			目下かれ					作(- J	つ /	八字	八义	O.	'□' <i>)</i> .	火 ()	9 7,	7 (//) =	// 4 /	1) G) 1/文	舌,	IV.
		(1)		こ刈 見状:					目は	<u>- 6</u> 5	ナンカ	::	· /#-	ýp i	1.7 ,		ハフ	_						
		`	2)		元小 調査						, HJ	/ より	双百	1/\	1)L	(_	ノ v	. (•						
		•	,	•	災害						. ~	1,1~	~												
					ν г Р Р				/ I/FB	/_ (C	.)	γ.													
					ГΡ	-		-	分·	第に	·	レハー	7												
		(· 現:				\1			•													
					市			-	·	・デ	ニメ	IJ、	ット	に	つ1	レヽ~	_								
		(`		共公		•		•	Í			'	•		•	•								
		3	,		広遺				_	•															
					炭鉱					つい	って														
		`		1)		在の		_				り糸	組み	にに	つ1	ر ب _ا	7								
					今:							· /1	_ /	•											
					, 近							のi	車携	きに	つ	ر د د با	T								
	С	桜			推議						-													.16	3
		1			業行:																				

	(1)	秋	麦	≢	\$麦(7作:	沿出	· 沪.	15-	→ V	17										
		_	, (1)				春夏	• • •							7								
							まま			-				•									
	(2					くる にる礼						ヽて										
	2						・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・			-			•										
	(' での絹					赤に	こつ	۱ پ ر	7								
							· 1通〕				. •												
	3		教	育	行	致に	こつし	ヽて															
	(1)	野	外	スカ	パー >	ソ施	設の	整	備は	こく	ことい	て									
〇 t	公	Щ	教	宗	議員	Ę								· • • •					• • • •			••••	21
	1		観	光	行	敗に	こつし	って															
	(1)	サ	1:	クル	レツ・	- リ	ズム	いこ	つし	117	(
			1		サー	イク	ゥリ:	ノグ	コー	- ス	Ø	設员	官状	況	と 4	今往	後の	展開	方	針り	こつ	いて	
			2		サー	イク	ゥリ:	ノグ	コー	- ス	に	関え	つる	休	憩る	ぱィ	イン	トの)設	置し	こつ	いて	
	2		福	祉	行	政に	こつし	いて															
	(1)	恵	風	園及	をび原	怎祥	園に	-つ	V) ~	7											
			1		施訓	没证	面の調	果題	につ) \ \	て												
			2		過:	去 :	3年	引の	財政	収収	支	伏沙	兄に	つ	いつ	7							
			3		民党	営化	匕の柞	負討:	伏汚	己に	つし	117	(
	(2)	受	動	契炬	要防」	上条	例に	-つ	V) -	7											
			1		制力	定後	後のこ	これ	まて	* の	取	り糸	且み	状	況に	こ~	つい	て					
			2		施彳	行移	後のi	方民·	\sim σ_{z}	周	知	伏沙	兄と	本	庁台	舎の	の環	境整	孫備.	状衫	児に	つい	`
				て																			
07	本						• • • • • •		• • • •	• • • •	• • • •	• • • •	••••			•••	• • • • •		• • • • •			• • • • •	27
	1						こつし																
	(1	•				手対分																
						-	20 日	から	の [大同	同と	台	風	9 長	テに	よ	るが	害多	のサ	尺況	」とす	寸応	に
					V),	•																	
	,						寺要酉											つい	いて				
							支援																
		-			議員	•			••••	• • • •	••••	•••	• • • • •	• • • •	• • • •	•••	••••	••••	• • • •	••••	••••	••••	29
	1						こつし		÷ 11 :	d.7	~ ")	_									
							年産											AL.			_		
	(2)	農	豕儿	四 娄	女の≬	或少.	、	ヹび	に、	、	曼莱	(後)	継え	首(ツ実	態に	-0	(,,	(

(3) スマート農業の推進について
(4)集水路及び、基幹排水路の維持管理について
2 環境行政について
(1) 生ごみ堆肥の利用状況について
(2) ごみのリサイクル率向上対策について
(3) ごみステーションの設置場所変更・増設について
(4) ごみの減量化やリサイクル等についての学習状況について
3 防災行政について
(1) 石狩川水系の整備状況について
(2) 避難勧告・指示の周知について
延会宣告3
第3号(9月12日) 開議宣告
第1
第 2
1 税務行政について
(1) 納税について
① 職員の人員体制・人材育成について
② 納税方法について
③ 滞納状況と納税対策について
2 保健行政について
(1) ピロリ菌検査について
(2) 乳がん検診について
(3)成人の歯科健診について
3 教育行政について
(1) 市立図書館について
① 市立図書館の役割と図書整備に関する考え方について
② 施設の整備について
○吉岡文子議員48
1 人口増に向けた施策について
(1)移住・定住促進事業について

- ① 経過と実績について
- ② 今後について
- 2 職員のメンタルヘルスについて
- (1) 現状について
 - ① 休職中の職員について、精神疾患が原因での休職者数と休職 期間について
- (2) 職場への補充について
- (3) 予防について
- 3 教育行政について
- (1) 学校給食について
 - ① 食材調達について
 - ② 給食費について
- (2) 携帯電話について
 - ① 学校での取り扱いについて
 - ② 使い方の学習について
- ○森川 明議員 …………………54
 - 1 受動喫煙防止条例について
 - (1) 受動喫煙防止条例について

7月1日から防止条例が施行され、2カ月が経過した。全国では、神奈川県が2010年に実施済みであり、市民の関心も高く、全国・全道各自治体にも大きな広まりを見せるものと期待し見守っている。市も禁煙ステッカーの配布、アンケート等実施し、更なる充実した対応を進めているが、各施設の中で成果があるものの、全体的なものとなっていない感もする。飲食店、パチンコ店、住居等、対象外を含め、どのように検証をしているか伺う。

- ① 制定が昨年の12月、施行が7月1日。「健康のまちづくり」 が市民に十分浸透しているか
- ② 自治体からの問合わせ状況について
- ③ アンケート調査の分析について
- ④ 対象外に対する働きかけ状況について
- ⑤ 効果と課題について
- 2 農業「ツルコケモモ」栽培について
- (1)農業「ツルコケモモ」栽培について 道立総合研究機構林業試験場で、湿地に自生する「ツルコケモ

モ」の研究に取り組んでいる。

かつては、美唄を含め道内の湿地に多くあったが、開拓に伴い自生地が消滅した。

「ツルコケモモ」は美肌や生活習慣病予防に効果があるとされ、 商品化になると第二の「ハスカップ」として市場価値が有望とさ れている。

果実はレモン同程度のビタミンCや赤ワイン2倍のポリフェ ノールを含み、生のままや漬物としても食べられるという。 市が把握している範ちゅうで、次の点を伺いたい。

- ① 特産品として市場価値は十分にあるのか
- ② 市には4haの湿原があるが、湿地以外でも栽培は可能なのか。 また、栽培技術は難しいのか
- ③ 「ハスカップ」は農協増産で広がりを見せた。農家の副収入 として期待をしたいが可能性はあるのか
- 3 美唄市における最低賃金の実態について
- (1) 美唄市における最低賃金の実態について

厚労省は8月23日、2016年度地域別最低賃金の改定結果を発表した。全国平均が25円増の時給823円、前年度を18円上回り、2002年以降、最大の引上げ幅で道内は20円増の786円であった。

安倍首相は最低賃金の3%引上げに意欲を示し、1,000円を目指していたが、実現には7年後に先延ばしとも言われている。

国も道も最低賃金の実態調査を行っているが、気になるのは、 市の位置付けである。

過日、市内に事業所がある企業9社が、人手不足のため合同説明会を開催したが、応募が少ないという。待遇改善の良いところに流出も見られ、求人難も深刻との報道が目にとまった。 信いたい点は、

- ① 美唄市における最低賃金について現状を伺う
- 4 保育士の給与改善等について
- (1) 保育士の給与改善等について

厚労省は全国で約2万3千人の待機児童の解消に向け、人材確保と保育士の基本給引上げの促進を事業者に打ち出した。道の実態調査では、6割が給与改善を求め、資格がありながら働いていない人の5割は、勤務するには経済的な条件から不安と答えてい

る。

保育士の平均月給は 2015 年に約 22 万円で、全職種の平均より 約 11 万円も安く、経済的な不安が強い。

伺いたい点は、市内の現状で、職員増、賃金、事務雑務の軽減等の現場環境改善点、対応として事業者に対し、国の予算配分の増額を市から国、道に働きかけも必要である。

- ① 美唄市は待機児童ゼロと思われるが、その実態について
- ② 給与水準の実態と職場環境改善について
- 5 教師の超過勤務について
- (1) 教師の超過勤務について

教師の多忙は慢性化している。

内容は、平日超勤、休日出勤、自宅への仕事の持ち帰り等で、 要因はどこにあるのか。

ゆとり教育から学力重視へのシフトを転換、新学習指導要領等 に起因し、テスト競合による管理体制の強化、研修の多さからレ ポート作成、運動部活動があり、子どもと向き合う時間が少なく なっている。

道教委は、このことを踏まえ、実態調査から一斉退勤日の設定、 教職員の定数見直し、2014年度の重点事項の設置等、努力はされ てきたが、成果が見られない。

クラブ活動の指導における超勤も休養日の基準を定めたが3 割しか守られていないとの報道もある。

伺いたい点は、

- ① 市の実態と改善策について
- ② 運動部活動における休養日の実施状況について
- ③ 時間外勤務縮減モデル校の現状について

○山崎一広議員 ………………63

- 1 債権管理条例について
- (1) 本市の現状について
 - ① 他市の現状と比較について
 - ② 今後の取り組みについて
- 2 美唄市人口ビジョンについて
- (1)本市の現状について
 - ① 移住・定住対策の取り組みについて

		(2) =	ンパクト	シティにつ	ついて			
			1	地域公共	交通網形原	は計画と住	生活基本	計画との)整合性につい
			7	<u>.</u>					
			2	旧美唄工	業高校校舎	きの解体時	期につい	て	
		3	表彰	について					
		(1) 市	ī政功労、	栄誉を讃え	えて、市民	栄誉賞、	名誉市民	己の表彰する選
			考基	準と方法	について				
		4	公共	施設等総	合管理計画	画について			
		(1) 公	: 共施設計	·画について				
			1	その他公	:共施設(>	スポーツ施	設) の広	域的使用	目の考え方につ
			V	て					
			2	公共施設	等総合管理	里計画の策	定状況に	ついて	
			3	市営球場	の改修計画	画について			
		5	危機	後管理につ	いて				
		(1) 市	i 内の空き	家状況と対	対策につい	て		
		(2) 障	适害者施設	への不審者	首対策につ	いて		
		(3) 小	、中学校、	幼稚園、伊	呆育所等の	部外者侵	と入対策に	こついて
散会』	宣告	••••							73
					第4号(9	9月27日)		
開議』	宣告	••••				••••••			76
第 1	会議	録署	名議	養員の指名	••••••				76
第 2	委員	長報	告						76
1	議案	第58	号	財産購入	.の件(情報	最セキュリ	ティシス	テム等)	(総務・文教)
				••••••					76
2	議案	第59	号	美唄市廃	棄物の処理	里及び清掃	に関する	条例の一	一部改正の件
				(産業・	厚生)				···· 77
3	議案	第60	号	美唄市税	条例の一部	常改正の件	: (産業・	厚生) …	• • • • • 77
4	議案	第61	号	美唄市産	業振興条例	列の一部改	正の件((産業・厚	重生)
				••••••					• • • • • 77
5	議案	第62	号	平成28年	度美唄市-	一般会計補	j正予算(2	第 3 号)	(予算審査特
				別)					····· 78
6	議案	第63	号	平成28年	度美唄市国	国民健康保	:険会計補	育正予算(第1号)(予

		算審査特別) 78
7	議案第64号	平成28年度美唄市介護保険会計補正予算(第1号)(予算審
		查特別) 78
8	認定第1号	平成27年度美唄市一般会計決算認定の件(決算審査特別)
		78
9	認定第2号	平成27年度美唄市民バス会計決算認定の件(決算審査特別)
		78
10	認定第3号	平成27年度美唄市国民健康保険会計決算認定の件(決算審
		查特別)78
11	認定第4号	平成27年度美唄市下水道会計決算認定の件(決算審査特別)
		·······78
12	認定第5号	平成27年度美唄市介護保険会計決算認定の件(決算審査特
		別)78
13	認定第6号	平成27年度美唄市介護サービス事業会計決算認定の件(決
		算審査特別)78
14	認定第7号	平成27年度美唄市後期高齢者医療会計決算認定の件(決算
		審查特別)
15	認定第8号	平成27年度市立美唄病院事業会計決算認定の件(決算審査
	alan i li tata i i 🖂	特別)
16	認定第9号	平成27年度美唄市水道事業会計決算認定の件(決算審査特
	alan i li tata	別)
17	認定第10号	平成27年度美唄市工業用水道事業会計決算認定の件(決算
£4£4	-)\(\(\frac{1}{2} \) = \(\frac{1}{2} \)	審查特別)
第 3	議案第65号	美唄市固定資産評価審査委員会委員選任の件89
第 4	議案第66号	美唄市固定資産評価審査委員会委員選任の件89
第 5	意見書案第6号	林業・木材産業の成長産業化に向けた施策の充実・強化を求
£4£4 -	~ - * - *	める意見書90
第 6	意見書案第7号	担い手農家に対する「米政策改革」の抜本的見直しを求める
6*6* —	→ □ → → ₩ - □	意見書 ····································
第 7	意見書案第8号	児童扶養手当の抜本的な改善を求める意見書92
BB 4 .	<u>↓</u>	
閉会	直告	$\cdots \cdots $