
平成 28 年 第 2 回定例会

美 唄 市 議 会 会 議 録

平成 28 年 6 月 14 日 開会

平成 28 年 6 月 24 日 閉会

美 唄 市 議 会

平成28年第2回定例会

美唄市議会会議録目次

第1号（6月14日）

開会宣告	2
第1 会議録署名議員の指名	2
第2 会期決定の件	3
第3 諸般報告	3
第4 議長報告	3
第5 市政並びに教育行政報告	3
第6 報告第6号 例月出納検査結果報告	4
第7 報告第7号 例月出納検査結果報告	4
第8 報告第8号 例月出納検査結果報告	4
第9 報告第9号 例月出納検査結果報告	4
第10 報告第10号 定期監査報告	4
第11 報告第11号 美唄市土地開発公社の経営状況説明書提出の件	4
第12 報告第12号 株式会社美唄ハイテクセンターの経営状況説明書提出の件	4
第13 報告第13号 繰越明許費繰越計算書の件（美唄市一般会計）	4
第14 承認第5号 専決処分の承認を求める件（市立美唄病院条例の一部を改正する条例）	5
第15 承認第6号 専決処分の承認を求める件（美唄市税条例等の一部を改正する条例）	5
第16 承認第7号 専決処分の承認を求める件（美唄市へき地保育所条例の一部を改正する条例）	5
第17 承認第8号 専決処分の承認を求める件（平成28年度美唄市一般会計補正予算（第1号））	5
第18 議案第52号 北海道市町村職員退職手当組合理約の一部変更の件	6
第19 議案第53号 財産購入の件（小中学校コンピュータ機器）	6
第20 議案第54号 スポーツ健康都市宣言の件	6
第21 議案第55号 美唄市税条例の一部改正の件	6

第22 議案第56号 美唄市手数料徴収条例の一部改正の件	6
第23 議案第57号 平成28年度美唄市一般会計補正予算(第2号)	7
散会宣言	10

第2号(6月17日)

開議宣告	12
第1 会議録署名議員の指名	12
第2 一般質問	12
○川上美樹議員	13
1 福祉行政について	
(1) 医療と介護の連携体制について	
① 資源把握・情報共有・市町村連携等の状況について	
② これまでの活動を通して見えてきた課題と方向性について	
(2) 認知症対策について	
① 症状が進行するまでの支援対策について	
② 独居高齢者の傾向・支援対策について	
③ 認知症カフェの利用状況と今後の方向性について	
2 教育行政について	
(1) 北海道教育委員会指定の事業について	
① 指定事業の実践内容とその経過について	
② 事業の成果と課題、その対応策について	
○吉岡建二郎議員	18
1 自衛隊駐屯地について	
(1) 周辺住民への配慮について	
① 5月26日に駐屯地から聞こえた発砲音とみられる大きな音について	
② 市と自衛隊との取決めについて	
③ ヘリコプターの騒音、飛行ルートについて	
2 市内のバス通りの整備について	
(1) 市内のバス通り(主要幹線道路)の整備状況と冬期間の損傷の補修について	
(2) バス停留所の整備について	
○楠 徹也議員	22

1 農業行政について

(1) 本市の農用地における農産物の作物別作付け状況について

(2) 農業用施設災害復旧について

① 事業内容・適用法・対象施設・復旧方法・補助内容について

② 災害発生から復旧までの流れについて

③ 担当課の体制について

2 防災行政について

(1) 防災計画における災害対策本部について

○森川 明議員 25

1 観光行政について

(1) 樺戸道路の観光活用について

樺戸道路の周辺自治体で協議会を立ち上げ、観光づくりに取り組むとの報道に大いに期待している。

平成20年第2回定例会で、囚人によって開削された樺戸道路を北海道遺産か、ムラの宝物に認定し、桜を植樹すべきと質問をした経緯が思い出される。

地元の観光資源を生かすべく、今後の取組み等、次の点を伺う。

① 協議会の経過と今後の計画について

② 北海道と協議し、要所に桜の植樹はできないものか

2 道路行政について

(1) 国道12号4車線化について

99億の予算で進められている4車線化、当初は平成20年に用地確定、21年に用地買収、22年に工事实施、20年代後半に完成見込みであったのが、大幅な遅れとなっている。現在やっと岡山、峰延市街入口まで完成。進徳、光珠内北・南、函館本線跨線橋、峰延市街が残っており、峰延市街は用地測量や用地買収は行わず、現状のままで4車線化の予定とのこと。更に函館本線跨線橋も平成30年代前半にずれこみ全く進んでいない。

高速道路の通行止め等、交通渋滞は予想以上で早期実現のため、次の点を伺う。

① 現在の進捗状況について

② 峰延市街の除雪対策と各商店駐車場対策について

③ 函館本線跨線橋の計画について

(2) 道道美唄富良野線について

平成32年度開通まで4年となった美唄富良野線、芦別三段の滝手前に通行止めがあり、芦別側からも進んでいるようであるが、情報を含め、次の点を伺う。

- ① 現在の進捗状況について
- ② 盤の沢、我路の道路拡張計画について

3 農業行政について

(1) 耕作放棄地について

作物を1年以上栽培せず、今後数年間、耕作を再開する予定のない耕作放棄地の実態を農水省は平成27年10月30日に公表した。

内容は全国で27万3千ha、全道3,587ha、空知116haとなっている。この耕作放棄地について、平成21年に全体調査を行っており、平成21年第2回定例会で対策等質問をしたが、当時は全国で28万4千ha、全道7,407ha、空知245ha、美唄3.8haであり、全体的に減少している。

次の点を伺いたい。

- ① 市の平成27年調査の実態
- ② 耕作放棄地解消対策協議会の経過
- ③ 再生利用可能に向けた今後の対策について

(2) 耕作放棄地の固定資産税課税増税について

政府は平成29年度から実施する耕作放棄地の増税を1.8倍に引き上げる改正地方税法を3月末に成立した。

理由は耕作放棄地保有の負担を増やすことで、貸与などの有効活用を促す効果があるとしている。市の把握している現状について伺いたい。

- ① 増税となる面積と市の農地集積バンクの面積について
- ② 農業委員会の農地利用状況調査の対応について

4 教育行政について

(1) 教科書謝礼問題について

教科書謝礼問題は、前回質問した経緯があるが、答弁では道教委は調査中で結論は出ていないということで、その後、マスコミ等で調査は終了したとの報道もあり、再度伺いたい。

報道等の調査結果は、教科書会社が検定中の教科書を校長、教員らに見せて意見を聞いて謝礼を渡していた点、文科省は延べ1,009人も関与しており、閲覧した教科書が新規採用された例も

99件もあり、北海道は最多で441人にもなっている。

特に、文科省と道教委は、教科書採択の影響は確認できず、影響なしとの判断は全く理解しがたい。

又、道教委が調べた校長ら延べ500人のうち約7割が検定中の教科書を外部に見せてはならない文科省の規則を知らなかったとは驚きだ。

学校教育の基盤となる教科書の採択は透明性、公正性が求められ、不当な横やりが入らないよう定めているのが、この規則であるということで次の点を伺う。

- ① 市の実態
- ② 謝礼を受けていた校長、教頭など管理職の数、一般職・退職者の数、処分状況
- ③ 教科書採択に影響がなかったとの判断を、どのように受けとめているか
- ④ 教育者としてモラルの欠如が浮き彫りになった。どう考えているか

(2) 体力テストの取組みについて

小学校5年生、中学校2年生の全国体力テストの結果が公表され、空知管内は全道を下回り、市の実態も全道と比較すると「ほぼ同様」の結果となった。

体力や運動能力の向上は、家庭学習における生活習慣の定着が欠かせない訳で、特に特色ある学校づくりについて次の点を伺う。

- ① 1校1実践の具体的な内容

(3) 児童、生徒の肥満対策について

文科省は、学校保健統計調査で、平成27年度、5～17歳のすべての年齢で、北海道の肥満傾向にある割合が2年連続して全国平均を上回っていたと公表した。

道産子は依然として、ぽっちゃり超えの実態にあり、特に雪による運動不足が肥満になりがちで、運動習慣を身につける取組みが必要と思われる。

釧路市は、北海道35市で初めて予防の健康診断「キッズ健診」を札幌医大の協力で行い肥満を抑制する狙いという。

次の点を伺いたい。

- ① 市の児童、生徒の肥満状況と対策

- ② 学校保健統計調査の内容
- ③ 大学の協力による「キッズ健診」等、検討する考えはないか

延会宣告	38
------------	----

第3号（6月20日）

開議宣告	41
------------	----

第1 会議録署名議員の指名	41
---------------------	----

第2 一般質問	42
---------------	----

○谷村知重議員	42
---------------	----

1 地方公会計について

（1）新公会計制度について

- ① これまでの公会計との違いについて
- ② 制度導入による利点について
- ③ 本市の整備準備状況について

2 農業行政について

（1）T P P 対策関連事業について

- ① 産地パワーアップ事業の概要と本市の取組み状況について

○松山教宗議員	45
---------------	----

1 情報化推進について

（1）市民等との情報共有について

- ① 市内公共施設におけるインターネット環境の整備について
- ② インターネットを活用されない方との情報共有について

（2）情報セキュリティ対策について

- ① 抜本的な強化の内容について

2 地方創生について

（1）小さな拠点づくりを核としたスポーツ・ツーリズム推進事業について

- ① 旧美唄ダム事務所公宅の改修の進捗状況について
- ② 今後の展開について

3 道道美唄富良野線沿線の観光振興について

（1）サイクルツーリズムの進捗状況と今後の取り組みについて

（2）サイクリングの活性化について

（3）産業・炭鉱遺産（我路ファミリー公園、炭鉱メモリアル森林

公園、東明公園）とふるさとの見える丘展望台の現状と今後の活用について

4 福祉行政について

(1) 受動喫煙防止条例の施行について

- ① 条例制定後の市の取り組み状況について
- ② 事業者への対応状況について
- ③ 今後の取り組みについて

○吉岡文子議員55

1 広報紙について

(1) 編集について

- ① 市民からの掲載希望についての対応はどうか

(2) 配付方法について

2 保育行政について

(1) 公立保育所の入所状況について

- ① 各保育所の入所状況について
- ② 待機児童について

(2) 育児休業中の上の子の保育について

- ① 昨年埼玉県所沢市で起こった育休退所について美唄での対応はどうか

3 学童保育について

(1) 各施設の状況について

- ① 各施設の定員と利用者数、指導員数について
- ② 施設における事故について
- ③ 指導員の研修について
- ④ 具合が悪くなった児童の対応について

○土井敏興議員60

1 農業行政について

(1) 今後の本市の農業振興対策について

- ① 目指す方向と具体的な振興策について
- ② 美唄市が推奨する農産物・6次化製品のブランド認証への取り組みについて

(2) 改正農地法等について

- ① 改正における基本的な目的と主な内容について
- ② 本市にとって、どのような影響及び効果があると考えているか

(3) 改正農業委員会法等について

- ① 改正における基本的な目的と主な内容について
- ② 選任に向けての進捗状況と今後予定される協議内容とスケジュールについて

2 交通行政について

(1) 高齢者等の運転免許証の自主返納について

- ① 美唄市における近年の返納状況について
- ② 自主返納者に対する取組みについて

(2) 自転車による事故防止の取組みについて

- ① 近年の自転車に関連する物損事故及び人身事故の状況について
- ② 自転車保有者等（子どもの場合、保護者を含め）への安全啓蒙や対策を推進する上での条例制定等の考え方について

散会宣告	71
------	----

第4号（6月24日）

開議宣告	74
第1 会議録署名議員の指名	74
第2 委員長報告	74
1 議案第52号 北海道市町村職員退職手当組合規約の一部変更の件（総務・文教）	74
2 議案第53号 財産購入の件（小中学校コンピュータ機器）（総務・文教）	74
3 議案第54号 スポーツ健康都市宣言の件（総務・文教）	74
4 議案第55号 美唄市税条例の一部改正の件（産業・厚生）	75
5 議案第56号 美唄市手数料徴収条例の一部改正の件（産業・厚生）	75
6 請願第1号 若者も高齢者も安心できる年金制度の実現を求める請願（産業・厚生）	75
7 議案第57号 平成28年度美唄市一般会計補正予算(第2号)(予算審査特別)	76
第3 意見書案第1号 地方財政の充実・強化を求める意見書	78
第4 意見書案第2号 療養病床の今後の在り方について慎重な検討を求める意見書	79

第 5	意見書案第3号	義務教育費国庫負担制度堅持・負担率1/2への復元、子どもの貧困解消など教育予算確保・拡充と就学保障の充実、「30人以下学級」の実現をめざす教職員定数改善に向けた意見書	80
第 6	意見書案第4号	T P P 協定の拙速な国会批准をしないことを求める意見書	81
第 7	意見書案第5号	若者も高齢者も安心できる年金制度の実現を求める意見書	82
閉会宣告			83