
平成 28 年 第 1 回定例会

美 唄 市 議 会 会 議 録

平成 28 年 3 月 2 日 開会

平成 28 年 3 月 22 日 閉会

美 唄 市 議 会

平成28年第1回定例会

美唄市議会会議録目次

第1号（3月2日）

開会宣告	3
第1 会議録署名議員の指名	4
第2 会期決定の件	4
第3 諸般報告	4
第4 議長報告	4
第5 市政並びに教育行政執行方針演説	4
第6 報告第1号 例月出納検査結果報告	18
第7 報告第2号 例月出納検査結果報告	18
第8 報告第3号 例月出納検査結果報告	18
第9 報告第4号 例月出納検査結果報告	18
第10 報告第5号 定期監査報告	18
第11 議案第5号 美唄市行政不服審査会条例制定の件	18
第12 議案第6号 美唄市行政不服審査法関係手数料徴収条例制定の件	18
第13 議案第7号 行政不服審査法の施行に伴う関係条例の整備に関する条例制定の件	18
第14 議案第8号 美唄市職員定数条例の一部改正の件	18
第15 議案第9号 美唄市職員の退職管理に関する条例制定の件	18
第16 議案第10号 地方公務員法及び地方独立行政法人法の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整備等に関する条例制定の件	18
第17 議案第11号 美唄市特別職の職員の給与に関する条例及び美唄市教育委員会の教育長の給与、勤務時間その他勤務条件に関する条例の一部改正の件	18
第18 議案第12号 美唄市給与条例の一部改正の件	18
第19 議案第13号 美唄市議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例の一部改正の件	18
第20 議案第14号 美唄市過疎地域自立促進市町村計画策定の件	18
第21 議案第15号 美唄市過疎地域自立促進特別事業基金条例の一部改正の件	

			18
第22	議案第16号	美唄市青少年育成基金条例の一部改正の件	18
第23	議案第17号	アルテ ピアッツァ 美唄条例の一部改正の件	18
第24	議案第18号	指定管理者の指定の件（美唄市民会館、美唄市立公民館、美唄市立公民館拓北分館、美唄市立公民館桜井邸分館）	18
第25	議案第19号	指定管理者の指定の件（美唄市営野球場、美唄市営陸上競技場、サン・スポーツランド美唄）	18
第26	議案第20号	美唄市火災予防条例の一部改正の件	18
第27	議案第21号	美唄市税条例の一部改正の件	18
第28	議案第22号	指定管理者の指定の件（美唄市一般廃棄物最終処分場、美唄市生ごみ堆肥化施設、美唄市一般廃棄物ストックヤード）	18
第29	議案第23号	指定管理者の指定の件（美唄市リサイクルセンター）	18
第30	議案第24号	指定管理者の指定の件（美唄市南美唄福祉会館）	18
第31	議案第25号	美唄市へき地保育所条例の一部改正の件	18
第32	議案第26号	美唄市介護保険条例の一部改正の件	18
第33	議案第27号	指定管理者の指定の件（美唄国設スキー場、美唄市体験交流施設、美唄市パークゴルフ場）	18
第34	議案第28号	市道路線の廃止の件	18
第35	議案第29号	財産購入の件（ロータリ除雪車）	18
第36	議案第30号	美唄市看護師等修学資金条例の一部改正の件	18
第37	議案第43号	美唄市指定地域密着型サービスの事業の人員、設備及び運営の基準に関する条例の一部改正の件	18
第38	議案第44号	美唄市指定地域密着型介護予防サービスの事業の人員、設備及び運営の基準等に関する条例の一部改正の件	18
第39	議案第45号	美唄市消防団員等公務災害補償条例の一部改正の件	18
第40	議案第31号	平成27年度美唄市一般会計補正予算（第10号）	22
第41	議案第32号	平成27年度美唄市水道事業会計補正予算（第1号）	22
第42	議案第33号	平成28年度美唄市一般会計予算	22
第43	議案第34号	平成28年度美唄市民バス会計予算	22
第44	議案第35号	平成28年度美唄市国民健康保険会計予算	22
第45	議案第36号	平成28年度美唄市下水道会計予算	22
第46	議案第37号	平成28年度美唄市介護保険会計予算	22
第47	議案第38号	平成28年度美唄市介護サービス事業会計予算	22

第48	議案第39号	平成28年度美唄市後期高齢者医療会計予算	22
第49	議案第40号	平成28年度市立美唄病院事業会計予算	22
第50	議案第41号	平成28年度美唄市水道事業会計予算	22
第51	議案第42号	平成28年度美唄市工業用水道事業会計予算	22
第52	請願第1号	若者も高齢者も安心できる年金制度の実現を求める請願	26
散会宣告			26

第2号（3月8日）

開議宣告	28
第1 会議録署名議員の指名	28
第2 教育行政報告	28
第3 一般質問	29
○桜井龍雄議員	29
1 農業行政について	
（1）農業基盤整備事業について	
① 国営農地再編整備事業と道営圃場整備事業の予算状況について	
② パワーアップ事業が、来年度から5年間延長されることであるが、新しいパワーアップ事業の概要について	
（2）農業用水施設、ため池などの土地改良施設について	
① 土地改良施設の点検状況とその結果について	
2 地域振興について	
（1）プレミアム商品券について	
① 今年度の発券枚数と結果について	
3 住宅行政について	
（1）市営住宅の今年度の状況について	
① 今年度の市営住宅、民間アパート及び民間住宅の空き家の状況について	
② 市営住宅入居者の滞納状況について	
③ 市営住宅の団地別耐用年数と経過年数の状況について	
○松山教宗議員	34

- 1 産業振興について
 - (1) 空知団地ホワイトデータセンター構想、食料備蓄拠点構想について
 - ① 進捗状況と今後の展開について
 - 2 地方創生における観光振興について
 - (1) これまでの産業遺産などを活用した取り組みについて
 - (2) 地方版総合戦略における産業遺産群などの活用について
 - (3) サイクルツーリズムの振興について
 - (4) 美唄市の道の駅について
 - 3 行政組織機構について
 - (1) 今後の市役所の体制について
 - (2) 職員の中途採用について
 - (3) グループ制と人材育成について
 - (4) 地方創生に向けた組織づくりについて
 - 4 福祉行政について
 - (1) 介護保険制度の現状と今後の取り組みについて
 - ① 高齢者の現状と今後の推計について
 - ② 介護保険制度改正の取り組み状況について
 - ③ 介護保険制度の今後の取り組み予定について
- 吉岡建二郎議員43
- 1 T P P について
 - (1) T P P への市の対策について
 - 2 都市基盤整備について
 - (1) 街路灯の L E D 化推進の状況について
 - (2) L E D 化の早期実現に向けた今後の対応について
- 本郷幸治議員48
- 1 I T 行政について
 - (1) 自治体のオープンデータの取り組みについて
 - 2 福祉行政について
 - (1) 地域福祉の視点に立った地域包括ケアシステムの構築について
 - (2) 自助・互助・共助による地域の体制づくりについて
 - 3 子育て行政について
 - (1) 自治体における子育て応援アプリの推進について
 - 4 選挙行政について

(1) 不在者投票指定施設での投票の公正性について	
○金子義彦議員	52
1 市政執行方針について	
(1) 人と情報が行き交いにぎわいが生まれるまちづくりについて	
① 農商工連携における現状の評価と新たな進展、及び経済効果について	
② 農業振興について	
ア. TPPの影響について	
イ. 先進農業への支援について	
ウ. アスパラガスの作付、売上動向について	
③ 商工業振興の活性化につながる具体策について	
(2) 豊かな景観あふれるエコロジーなまちづくりについて	
① 生ごみ堆肥化施設の稼働状況と今後について	
(3) 安全で安心して住めるまちづくりについて	
① 危機管理体制について	
2 指定管理について	
(1) 指定管理者候補者の選考について	
3 農業委員会法の改正について	
(1) 農業委員会法の改正について	
延会宣告	59

第3号（3月9日）

開議宣告	61
第1 会議録署名議員の指名	61
第2 一般質問	61
○川上美樹議員	62
1 福祉行政について	
(1) 誰もが健康で生き生きと暮らせるまちづくりについて	
① 健康増進事業について	
② 保健師の活動内容について	
2 公共施設等総合管理計画について	
(1) 公共施設等総合管理計画策定状況について	

- ① 計画期間・庁内連携体制などの基本的方針について
- ② 平成 27 年度の策定状況と平成 28 年度のスケジュールについて
- ③ 財政健全化計画終了後の最重要課題と思われる公共施設等の管理・整備方針について

3 除排雪事業について

(1) 気象状況が変化する中の除排雪事業について

- ① 近年の除排雪事業の課題について
- ② 除排雪対策本部について

4 教育行政について

(1) 小中学校における I C T 教育について

- ① I C T 教育の現状について
- ② I C T 教育に関する今後の方向性について

○吉岡文子議員 70

1 市政執行方針について

(1) 情報化推進について

- ① 「ホームページや S N S により市民生活に身近な情報をきめ細かく提供」となっているが、市民のホームページや S N S 利用の実態把握について
- ② 情報が行き届かない市民への対応について

(2) 子育て支援について

- ① ピパの子保育園の特色ある保育について
- ② 保育所給食について
- ③ 病児・病後児保育事業について

(3) ごみ処理について

- ① 雑紙の収集について
- ② 生ごみ堆肥化について

(4) 行財政運営について

- ① グループ制から係制への移行について

2 教育行政執行方針について

(1) 栄幼稚園について

(2) 学校の適正配置の検討について

(3) 図書館について

○森川 明議員 79

1 TPPについて

(1) TPPによる市の影響額について

10月5日の大筋合意の後、道がTPP発効で道内の農水産物の生産額が402億～598億の減少試算をまとめたが、その内、コメの影響が政府同様ゼロとしている点に愕然とした。

これ等は実態と掛け離れており、安い外国産米の流通で国内産米の価格が下がり生産量が減る事がはっきりしている。どのような分析結果か。備蓄米、飼料米にしても保管料等に膨大な費用がかかり、農民連盟等は影響試算の見直しを求めている。伺いたい点は、

① 市の影響額、前回質問時は試算されていなかったが、どのような額になるのか

② コメの影響額について

2 農業問題について

(1) 農家人口について

総務省公表の2015年国勢調査は、大正9年調査開始以来、初めて0.7%減少し、道内も2.2%減となった。

このような人口減の中で、農家人口も大幅に減少している。

農水省の発表した2015年農林業センサスでは、前回より全国で農家人口が19.8%の減、道内は14.1%の減、ただし平均年齢は0.3歳上がり57.1歳で、全国で最も若い結果となっている。減少の原因は高齢化と後継者不足、TPPの関連もあり、更に農家人口減は進むものと予想される。伺いたい点は、

① 過去5年間の農家人口、農家戸数及び新規就農者数について

② 今後の推移と対策について

3 マイナンバーについて

(1) マイナンバーにおける市の現状について

マイナンバー制度は、12桁の総背番号制で、監視社会に入っていると危惧している。

総務省によると、2月21日時点で市町村にカードを発行する機構から発行されたカード467万枚の内、2万2千枚が不具合で電子証明書が読みとれず、又、顔写真と住所が不一致のトラブル、番号記載住民票の誤送、二重発行、不審電話、便乗した詐欺等、多くの事件が連日にわたり発生している。市の状況について伺い

たい。

- ① 市におけるトラブルの発生状況
- ② 発行した 12,204 通の内、返送された分類毎の数
- ③ 3 カ月保管のあと原則として破棄とあるが、原則とは
- ④ 市民課、企画課では日曜日も対応している。人員と予算について
- ⑤ 個人情報取り扱いに関する相談室の状況

4 市の景気動向について

(1) 市の景気動向について

2 月 15 日内閣府が発表した国内総生産速報値はマイナス成長となり、個人消費の低迷が要因で、首相の法人減税も陰りが見え、日銀のマイナス金利という奇策も効果は表れず株価も乱高下、金融市場の動揺もありアベノミクスは手詰まりの状況にある。

厚労省発表の 2015 年働く 1 人当たりの給与が月平均 31 万 3,856 円、実質賃金で 0.9%、4 年連続マイナスとなり、4 割を占める非正規労働者の待遇改善は思う様になっていない。

連合の調査では管理職以外の 35.1%がサービス残業で、空知信金の中小企業調査も自社の業況が悪くなるが 28.7%、先行き不安で景気の本格回復は見通せない状況となっている。伺いたい点は、

- ① 市の景気動向
- ② サービス残業の実態

5 教科書謝礼問題について

(1) 教科書採択の仕組みと謝礼について

教科書会社が検定中の教科書を校長等調査員に見せ、謝礼を渡していたことには驚きだ。

文科省は全国小中学校に発行する 22 社の内、当初 12 社が 5,147 人に対し謝礼 5 万円から数千円を渡し、又、接待もあった。教科書会社は規則の実施細則により、外部に見せることを禁止されている。

北海道はその内、全国最多の 489 人が対象とされ、その後 2 社 27 人が増加している。中には、市町村教育委員会職員や退職した校長等も含まれているという。

教科書採択の状況は、2014 年第 2 回定例会で質問をしたが、今回の謝礼問題を含め次の点を伺う。

- ① 市の状況について
- ② 調査員とは第5地区に何名か
- ③ 第5地区は共同採択地区で、48名の委員をどのように選出しているのか。市から何名か
- ④ 第5地区23市町は広域すぎるのではないか
- ⑤ 謝礼金に校長等がかかわった事に対し不信感が強い。今後の対応について

6 日の丸、君が代について

(1) 日の丸、君が代について

1999年に「国旗・国歌法」が制定されて以降、教育現場への強制はしないという政府答弁にもかかわらず、卒・入学式の強制が始まり、過去、市の学校現場で混乱する不幸な事が起きた。このような強制は、戦中の挙国体制の記憶から抵抗を覚える市民が多い。

教職員が憲法で保障する内心の自由により秩序や服従を余儀なくされる事態が、伸び伸びとした学びが保障されるとは思えないし、力づくで従わせるやり方は教育の場にそぐわない。伺いたい点は、

- ① 道教育委員会から新たな通達はなかったのか
- ② 教育委員会の職員随行で、不起立、口ぱくまで監視は必要ない。中止出来ないか

○山崎一広議員 91

1 市政執行方針について

(1) コンパクトシティについて

① その取り組み方法について

ア. 郊外部を含めたまち全体と中心部をどのようにしようと考えているのか

イ. 時期はいつごろか、担当課は何処が担うのか

ウ. 空き地（空洞）化している商店街はどの様に考えているのか

2 議会の同意を求める各種委員の選考方法について

(1) 議会へ提出されるまでの経過について

- ① どの様な経過で議会へ提出しているのか
- ② 事前に内協議は行われているのか

3 指定管理者制度について

(1) 制度導入後 10 年経過して

- ① 導入したことによる効果はあったのか
- ② 課題があればどのような内容か

4 環境行政について

(1) エコの丘について

- ① 現行の水質基準について
- ② 隣接する民間施設の水質基準との比較について
- ③ 汚水処理費用は年間いくらかかっているのか

5 福祉行政について

(1) 障がい者差別解消法について

- ① 本市の取り組み状況について

(2) 手話条例について

- ① 制定に向けての状況について

6 教育行政について

(1) アルテピアッツァの美術館化について

- ① どの様に進めて行くのか
- ② 指定管理との関係について

(2) 生涯スポーツの振興について

- ① サン・スポーツランドの管理棟にある自転車の貸し出し状況について

散会宣告	102
------	-----

第 4 号（3 月 17 日）

開議宣告	104
------	-----

第 1 会議録署名議員の指名	104
----------------	-----

第 2 議案第 49 号 平成 27 年度美唄市一般会計補正予算（第 11 号）	104
--	-----

散会宣告	105
------	-----

第 5 号（3 月 22 日）

開議宣告	109
第 1 会議録署名議員の指名	109
第 2 委員長報告	109
1 議案第 5 号 美唄市行政不服審査会条例制定の件（総務・文教）	110
2 議案第 6 号 美唄市行政不服審査法関係手数料徴収条例制定の件（総務・文教）	110
3 議案第 7 号 行政不服審査法の施行に伴う関係条例の整備に関する条例制定の件（総務・文教）	110
4 議案第 8 号 美唄市職員定数条例の一部改正の件（総務・文教）	110
5 議案第 9 号 美唄市職員の退職管理に関する条例制定の件（総務・文教）	110
6 議案第 10 号 地方公務員法及び地方独立行政法人法の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整備等に関する条例制定の件（総務・文教）	110
7 議案第 11 号 美唄市特別職の職員の給与に関する条例及び美唄市教育委員会の教育長の給与、勤務時間その他勤務条件に関する条例の一部改正の件（総務・文教）	110
8 議案第 12 号 美唄市給与条例の一部改正の件（総務・文教）	110
9 議案第 13 号 美唄市議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例の一部改正の件（総務・文教）	110
10 議案第 14 号 美唄市過疎地域自立促進市町村計画策定の件（総務・文教）	110
11 議案第 15 号 美唄市過疎地域自立促進特別事業基金条例の一部改正の件（総務・文教）	110
12 議案第 16 号 美唄市青少年育成基金条例の一部改正の件（総務・文教）	110
13 議案第 17 号 アルテ ピアッツァ 美唄条例の一部改正の件（総務・文教）	110
14 議案第 18 号 指定管理者の指定の件（美唄市民会館、美唄市立公民館、美唄市立公民館拓北分館、美唄市立公民館桜井邸分館）（総務・文教）	110
15 議案第 19 号 指定管理者の指定の件（美唄市営野球場、美唄市営陸上競技場、サン・スポーツランド美唄）（総務・文教）	110

16	議案第20号	美唄市火災予防条例の一部改正の件（総務・文教） ……	110
17	議案第45号	美唄市消防団員等公務災害補償条例の一部改正の件（総務・文教） ……	110
18	議案第21号	美唄市税条例の一部改正の件（産業・厚生） ……	112
19	議案第22号	指定管理者の指定の件（美唄市一般廃棄物最終処分場、美唄市生ごみ堆肥化施設、美唄市一般廃棄物ストックヤード）（産業・厚生） ……	112
20	議案第23号	指定管理者の指定の件（美唄市リサイクルセンター）（産業・厚生） ……	112
21	議案第24号	指定管理者の指定の件（美唄市南美唄福祉会館）（産業・厚生） ……	112
22	議案第25号	美唄市へき地保育所条例の一部改正の件（産業・厚生） ……	112
23	議案第26号	美唄市介護保険条例の一部改正の件（産業・厚生） ……	112
24	議案第27号	指定管理者の指定の件（美唄国設スキー場、美唄市体験交流施設、美唄市パークゴルフ場）（産業・厚生） ……	112
25	議案第28号	市道路線の廃止の件（産業・厚生） ……	112
26	議案第29号	財産購入の件（ロータリ除雪車）（産業・厚生） ……	112
27	議案第30号	美唄市看護師等修学資金条例の一部改正の件（産業・厚生） ……	112
28	議案第43号	美唄市指定地域密着型サービスの事業の人員、設備及び運営の基準に関する条例の一部改正の件（産業・厚生） ……	112
29	議案第44号	美唄市指定地域密着型介護予防サービスの事業の人員、設備及び運営の基準等に関する条例の一部改正の件（産業・厚生） ……	112
30	請願第1号	若者も高齢者も安心できる年金制度の実現を求める請願（産業・厚生） ……	112
31	議案第31号	平成27年度美唄市一般会計補正予算（第10号）（予算審査特別） ……	114
32	議案第49号	平成27年度美唄市一般会計補正予算（第11号）（予算審査特別） ……	114
33	議案第32号	平成27年度美唄市水道事業会計補正予算（第1号）（予算審査特別） ……	114
34	議案第33号	平成28年度美唄市一般会計予算（予算審査特別） ……	114
35	議案第34号	平成28年度美唄市民バス会計予算（予算審査特別） ……	114

36	議案第35号	平成28年度美唄市国民健康保険会計予算（予算審査特別）… ……………	114
37	議案第36号	平成28年度美唄市下水道会計予算（予算審査特別）……	114
38	議案第37号	平成28年度美唄市介護保険会計予算（予算審査特別）…	114
39	議案第38号	平成28年度美唄市介護サービス事業会計予算（予算審査特別） ……………	114
40	議案第39号	平成28年度美唄市後期高齢者医療会計予算（予算審査特別） ……………	114
41	議案第40号	平成28年度市立美唄病院事業会計予算（予算審査特別）…… ……………	114
42	議案第41号	平成28年度美唄市水道事業会計予算（予算審査特別）…	114
43	議案第42号	平成28年度美唄市工業用水道事業会計予算（予算審査特別） ……………	114
第 3	議案第46号	財政調整基金の一部積立て停止の件 ……………	126
第 4	議案第47号	美唄市固定資産評価員選任の件 ……………	127
第 5	議案第48号	美唄市議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部改正の件 ……………	127
第 6	承認第 2 号	総務・文教委員会所管事務調査の件 ……………	128
第 7	承認第 3 号	産業・厚生委員会所管事務調査の件 ……………	128
第 8	承認第 4 号	議会運営委員会所管事務調査の件 ……………	128
閉会宣告 ……………			128