
平成 27 年 第 4 回定例会

美 唄 市 議 会 会 議 録

平成 27 年 12 月 1 日 開会

平成 27 年 12 月 11 日 閉会

美 唄 市 議 会

平成27年第4回定例会

美唄市議会会議録目次

第1号（12月1日）

開会宣告	2
第1 会議録署名議員の指名	2
第2 会期決定の件	2
第3 諸般報告	3
第4 議長報告	3
第5 市政報告	3
第6 報告第25号 例月出納検査結果報告	3
第7 報告第26号 例月出納検査結果報告	3
第8 報告第27号 例月出納検査結果報告	3
第9 報告第28号 例月出納検査結果報告	3
第10 報告第29号 美唄市教育委員会の活動状況に関する点検・評価報告	3
第11 議案第97号 美唄市議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例及び美唄市職員の再任用に関する条例の一部改正の件	3
第12 議案第98号 美唄市行政手続における特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律に基づく個人番号の利用及び特定個人情報提供に関する条例制定の件	3
第13 議案第99号 第三セクター等改革推進債の起債に係る許可申請の件	3
第14 議案第100号 財産取得の件（美唄市土地開発公社関係）	3
第15 議案第101号 権利放棄の件（美唄市土地開発公社関係）	3
第16 議案第102号 美唄市学校教育施設整備基金条例制定の件	3
第17 議案第103号 美唄市郷土史料館設置条例の一部改正の件	3
第18 議案第104号 美唄市体育センター条例の一部改正の件	3
第19 議案第105号 美唄市消防団員等公務災害補償条例の一部改正の件	3
第20 議案第106号 美唄市消費生活センター条例制定の件	3
第21 議案第107号 美唄市税条例等の一部改正の件	3
第22 議案第108号 美唄市保育所条例及び美唄市認定こども園条例の一部改正	

	の件	3
第23	議案第109号 美唄市受動喫煙防止条例制定の件	3
第24	議案第110号 権利放棄の件（職業訓練法人美唄情報開発学園関係）	3
第25	議案第111号 桂沢水道企業団規約の一部変更の件	3
第26	議案第112号 平成27年度美唄市一般会計補正予算（第6号）	6
	散会宣告	7

第2号（12月4日）

開議宣告	10
第1 会議録署名議員の指名	10
第2 議案第116号 平成27年度美唄市一般会計補正予算（第7号）	11
第3 一般質問	11
○吉岡建二郎議員	11
1 市政報告（ゆ〜りん館の休館）について	
（1）報告の中で触れられていない正確な経過を詳しい時系列で伺う	
（2）休館に伴う対応について	
2 農業行政について	
（1）T P Pについて	
（2）新規就農者への支援施策について	
3 国際交流について	
（1）国際交流における双方向での交流について	
○楠 徹也議員	18
1 農業行政について	
（1）今年度の美唄市の農作物の作況及び米価について	
（2）T P P交渉について	
（3）I C T利活用について	
2 建設行政について	
（1）下水道施設の管理状況と老朽化対策について	
○松山教宗議員	23
1 産業振興について	
（1）空知団地ホワイトデータセンター構想、食料備蓄拠点構想について	
① 現状と今後の取り組みについて	
② 空知団地の管理状況について	

2 観光振興について

(1) 観光客などの受入体制の現状と今後の展開について

○森川 明議員26

1 T P P 「大筋合意」について

(1) T P P 「大筋合意」について

T P P 交渉の12カ国、アトランタで大筋合意をした。内容は米国に3年間5万トン、その後、毎年2千トンずつ増やし、13年目から7万トンと大変な量となる。

わかりやすく表わすと、隣の岩見沢市の2014年生産量4万4千トンを上回る訳で、そのために政府は毎年買上げる備蓄米量を約1.5倍の33万トンに増やし期間を5年から3年に短縮、飼料米に転換したい考えで、保管料等、財政負担が年100億円以上増えることとなる。又、現在進めている飼料米の奨励はどうなるのかははっきりしない。

内容を検討してみても、主要5農産物の関税の維持を求めた国会決議を守ったとはいえず、農家の受け止め方に溝が深く、将来展望を持てず深刻である。

政府は、負の面を語らず、メリットばかりを強調しているが、大枠は守っておらず、ガット・ウルグアイラウンドでは対策費が膨らみ、6兆円をばら蒔かれた例もある。

北海道は、1兆5,846億円の影響額になると試算をしている。又、外国産米の安心安全対策も充分とは言えない。伺いたい点は、

① 今回の合意に対し、市長の受けとめ方

② 市の試算した影響額

2 林業振興について

(1) 市の林業振興について

農林水産省が発表した「センサス」で、全国の森林面積は2,481万ha、国土面積の割合で66.5%を占めている。

北海道は、日本の森林面積の4分の1を占める森林大国で、1960年代前後に盛んに植樹された人工林が育ち、現在多くの伐採期を迎え、北海道水産林務部によると、面積は554万1,520ha、内、空知総合振興局は37万2,254haとなっている。

更に森林づくり施策の基本方針では、全国的に北海道も含め伐採、間伐、植樹が出来ない荒れた裸山も後継者不足等で増えており、森林は地球温暖化の防止、二酸化炭素吸収という大きな役割を果たす観点

から、森林を守るための働きかけが急務で、市は地形的に山に囲まれている訳で、次の点を伺いたい。

- ① 市の国有林、市有林、私有林の面積と比率
- ② 市有林の伐採、植樹の計画進捗状況
- ③ エゾシカ等動物と病害対策

3 少年法の適用年齢引き下げと飲酒、喫煙年齢引き下げについて

(1) 少年法の適用年齢引き下げについて

選挙権年齢の 18 歳以上の引き下げに伴い、少年法の改正には、賛否両論がある中で、公選法と整合性を取るために必要な法制上の措置を講ずるべきとの規定もある。

ドイツは、18 歳から 20 歳は「年少成人」と位置づけ、少年法と刑法のどちらかを決定し刑法を適用した場合、通常より刑期を短くしている。

少年犯罪が多い中で、社会的な影響が大であり、改正に慎重論もあるが、改正をすべきと思われる。

- ① 状況の変化に鑑み、市長の考えを伺いたい

(2) 酒・たばこ 18 歳解禁について

民法上の成人年齢を 18 歳以上に見直した上で、飲酒や喫煙の解禁年齢を引き下げるべきであるとの意見も多く、政府の動きもある。

この件は、拙速なる引き下げをすべきでないと思われる。18 歳といえば、高校 3 年生で健康への影響を十分に考慮した上で改正すべきだ。

日本医師会も、依存症や生活習慣病など、又、そのための事故や暴力など社会問題へのリスクも多いと語っている。

学校での指導面を考えた場合、当面反対せざるを得ない。

- ① 18 歳解禁を市長はどのように考えているか伺う。

4 非正規労働者の実態について

(1) 非正規労働者の実態について

2015 年度の最低賃金は全国で 798 円、北海道 764 円で、2007 年度から 9 年連続 10 円以上引き上げられた。しかし、週 40 時間労働に単純計算をすれば、年収は 150 万円程度にとどまり、依然として最低賃金で働くパートなどの非正規労働者が多い。

厚生労働省が 11 月に発表した就業形態調査では、非正規労働者が 40.0%で、前回の 38.7%を上回っている。

なぜ、正社員以外を雇用するのか、理由は賃金の節約が 38.6%と多く、北海道経済部労働政策局のいただいた資料では、全国では、役員を除く雇用者 5,249 万人中、非正規労働者が 1,962 万人、全道は 211 万人中、84 万人と年々多くなり、仕事がないため不本意ながら非正規で働いている実態が浮きぼりとなっている。伺いたい点は、

- ① 市の景気動向
- ② 市の非正規労働者の実態
- ③ 改善にむけた今後の対策

5 18 歳選挙権に伴う政治活動について

(1) 18 歳選挙権に伴う政治活動副教材について

文部科学省は、高校生の政治活動や選挙運動を条件付きで認める新たな通達と、又、副教材が 370 万部発行され、教員むけの指導資料約 20 万部配布、すでに届いていると思われる。

この資料、中立かつ公正の立場で、公職選挙法違反の注意点が記述され、教員は現実感をもって活用と理解を授業に反映させるのか、とまどいも多く課題もある。

政治活動の制限、禁止も多く、生徒個々の行動が萎縮してしまうのではと危惧される。伺いたい点は、

- ① すでに各学校に配布済みか
- ② 教員は教材をもとに、どの範囲迄教えるのか
- ③ 教員は主義主張も必要とも思える「政治的中立」とは
- ④ 生徒は逆に萎縮してしまうのではないか

6 クリアファイル調査について

(1) 政権批判のクリアファイル調査について

俳人、金子兜太さんのクリアファイルを学校の教員が机の上に置いてあったというだけで、ある道議の指摘で北海道教育委員会は、札幌市立を除く各学校の調査にのり出したことに何か異常さを感じている。

北海道内の小中高約 1,700 校に対し調査書を作成、教職員の名前や状況等を書くなど、職場内での密告を奨励するような行為は行き過ぎだ。

教材に使った訳ではなく、持っていたということで、教員の主義主張は尊重されるべきで、この調査、思想・信条の自由に反する恐れが強いと思われる。伺いたい点は、

- ① 調査の内容
- ② 市内の調査実態
- ③ 法に違反となればどの点か。机に置いただけで、もし、処分となれば前代未聞である。

延会宣告	37
------	----

第3号（12月7日）

開議宣告	39
------	----

第1 会議録署名議員の指名	39
---------------	----

第2 一般質問	39
---------	----

○谷村知重議員	40
---------	----

1 交流拠点施設について

（1）ゆ〜りん館について

① 利用者の推移と今後の課題について

② 管理状況について

（2）パークゴルフ場について

① 利用者の推移と利用者の声について

② 公認コースとしての今後の課題について

2 子どもの虐待について

（1）虐待の現状と対応について

① 乳幼児・児童・生徒の状況について

② 未然防止対策と行政や市民の役割について

○川上美樹議員	44
---------	----

1 男女共同参画について

（1）DV等による相談や対応策について

① 庁内の連携体制と、市の相談窓口における過去2年間の相談状況について

② 行政の支援体制の充実について

2 美唄市まち・ひと・しごと創生総合戦略について

（1）子育て支援について

① 子どもの医療費助成制度について

② 保育内容の拡充について

③ 産前産後ケアについて

3 教育行政について

- (1) 平成 27 年における「確かな学力育成プラン」の具現化について
 - ① 小中学校における全国学力・学習状況調査について
 - ② 義務教育 9 年間を見通した経年変化について
- (2) 平成 27 年度教育行政執行方針について
 - ① 運動能力・体力向上にむけた取組みについて
 - ② スクールカウンセラー・スクールソーシャルワーカーの活動状況について
 - ③ 児童生徒の安全確保について

○吉岡文子議員……………54

- 1 財政健全化計画終了後の行政運営について
 - (1) 健全化の 4 つの指標について
 - (2) 市民負担の見直しについて
 - (3) 職員給与削減の見直しについて
- 2 公営住宅の管理・運営について
 - (1) 本年度の公募の状況について
 - ① 公募の回数と戸数について
 - ② 競争倍率について、单身向け、世帯向け別の区分はどうか
 - (2) 空き家について
 - ① 団地ごとの空き家について、戸数と管理状況（即時入居可能戸数）
 - (3) 保証人について
 - ① 現状についてどのような状況か
 - ② 滞納に対する保証人の責任について

○土井敏興議員……………60

- 1 行財政運営等について
 - (1) 平成 27 年度各事業の執行状況及び各会計等の見通しについて
 - ① 各事業の進捗状況について
 - ② 一般会計、市立病院会計、上下水道会計等の見通しについて
 - (2) 平成 28 年度予算及び施策等の編成に当たりの考え方について
 - ① 財政健全化計画達成後のスタート年となることを踏まえた考え方について
 - ② 市職員等の給与体系などの見直しの考え方と取組みについて
 - (3) 第 6 期総合計画の後期計画と地方版総合戦略について

(4) ふるさと納税について

2 自衛隊駐屯地について

(1) 自衛隊駐屯地隊員数及び家族数と市内在住の状況について

(2) 防衛関連予算により実施された近年の実績について

(3) 若年及び定年退官者の雇用の動向について

3 アルテピアッツァ美唄について

(1) 道道美唄富良野線の開通を見通した、交流拠点と観光資源としての位置付けについて

(2) これまでの整備に関わる経過・事業費及び評価等について

① これまでの整備の経過について

② 整備における主な事業費と今日までの総事業費について

③ 開設以来、今日までの総入場者数及び直近5ヶ年の入場者数等について

④ 利用者からの声や評価について

(3) 施設及び設備等の状況について

① 経年劣化を踏まえた改修の考え方等について

② 展示作品等の劣化対策等について

(4) 施設の将来展望について

① 文化芸術の一大拠点としての今後のあり方について

② 展示作品等の管理を含めた今後の考え方について

散会宣告 78

第4号（12月11日）

開議宣告 81

第1 会議録署名議員の指名 81

第2 委員長報告 81

1 議案第97号 美唄市議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例及び美唄市職員の再任用に関する条例の一部改正の件（総務・文教） 82

2 議案第98号 美唄市行政手続における特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律に基づく個人番号の利用及び特定個人情報提供に関する条例制定の件（総務・文教） 82

3 議案第99号 第三セクター等改革推進債の起債に係る許可申請の件（総務・文教） 82

4	議案第100号	財産取得の件（美唄市土地開発公社関係）（総務・文教）…	82
5	議案第101号	権利放棄の件（美唄市土地開発公社関係）（総務・文教）…	82
6	議案第102号	美唄市学校教育施設整備基金条例制定の件（総務・文教）…	82
7	議案第103号	美唄市郷土史料館設置条例の一部改正の件（総務・文教）	82
8	議案第104号	美唄市体育センター条例の一部改正の件（総務・文教）…	82
9	議案第105号	美唄市消防団員等公務災害補償条例の一部改正の件（総務・文教）	82
10	議案第106号	美唄市消費生活センター条例制定の件（産業・厚生）	83
11	議案第107号	美唄市税条例等の一部改正の件（産業・厚生）	83
12	議案第108号	美唄市保育所条例及び美唄市認定こども園条例の一部改正の件（産業・厚生）	83
13	議案第109号	美唄市受動喫煙防止条例制定の件（産業・厚生）	83
14	議案第110号	権利放棄の件（職業訓練法人美唄情報開発学園関係）（産業・厚生）	83
15	議案第111号	桂沢水道企業団規約の一部変更の件（産業・厚生）	83
16	議案第112号	平成27年度美唄市一般会計補正予算（第6号）（予算審査特別）	85
17	議案第116号	平成27年度美唄市一般会計補正予算（第7号）（予算審査特別）	85
第3	議案第113号	美唄市教育委員会委員任命の件	87
第4	議案第114号	美唄市固定資産評価審査委員会委員選任の件	87
第5	議案第115号	美唄市固定資産評価審査委員会委員選任の件	87
第6	諮問第1号	人権擁護委員候補者推薦の件	87
第7	諮問第2号	人権擁護委員候補者推薦の件	87
第8	意見書案第10号	介護報酬の再改定を求める意見書	88
第9	意見書案第11号	T P P「合意」内容の徹底した情報公開と検証を求める意見書	89
第10	意見書案第12号	国による子ども医療費無料化制度の創設を求める意見書	90

第11 意見書案第13号 公職選挙法等の一部を改正する法律の施行に伴う意見書 …
.....91

閉会宣告92