
平成 27 年 第 3 回定例会

美 唄 市 議 会 会 議 録

平成 27 年 9 月 2 日 開会

平成 27 年 9 月 18 日 閉会

美 唄 市 議 会

平成27年第3回定例会

美唄市議会会議録目次

第1号（9月2日）

開会宣告	2
第1 会議録署名議員の指名	2
第2 会期決定の件	2
第3 諸般報告	2
第4 議長報告	2
第5 副市長就任の宣誓	2
第6 報告第17号 例月出納検査結果報告	2
第7 報告第18号 例月出納検査結果報告	2
第8 報告第19号 例月出納検査結果報告	2
第9 報告第20号 例月出納検査結果報告	2
第10 報告第21号 例月出納検査結果報告	2
第11 報告第22号 定期監査報告	2
第12 報告第23号 平成26年度決算に基づく健全化判断比率及び資金不足比率報告の件	3
第13 報告第24号 平成26年度決算における市立美唄病院経営健全化計画の実施状況報告の件	3
第14 議案第81号 平成27年度美唄市一般会計補正予算（第3号）	4
第15 議案第82号 議会の議決に付すべき重要な公の施設の利用又は廃止に関する条例の一部改正の件	5
第16 議案第83号 北海道市町村職員退職手当組合規約の一部変更の件	5
第17 議案第84号 美唄市土地開発公社解散の件	5
第18 議案第85号 第三セクター等改革推進債の起債に係る許可申請の件	5
第19 議案第86号 美唄市放課後児童施設条例の一部改正の件	5
第20 議案第87号 美唄市手数料徴収条例の一部改正の件	5
第21 議案第88号 美唄市し尿処理場の設置及び管理に関する条例廃止の件	5
第22 議案第89号 平成27年度美唄市一般会計補正予算（第4号）	6
第23 議案第90号 平成27年度美唄市国民健康保険会計補正予算（第1号）	6

第24	議案第91号	平成27年度美唄市介護保険会計補正予算(第1号)……………	6
第25	認定第1号	平成26年度美唄市一般会計決算認定の件……………	8
第26	認定第2号	平成26年度美唄市民バス会計決算認定の件……………	8
第27	認定第3号	平成26年度美唄市国民健康保険会計決算認定の件……………	8
第28	認定第4号	平成26年度美唄市下水道会計決算認定の件……………	8
第29	認定第5号	平成26年度美唄市介護保険会計決算認定の件……………	8
第30	認定第6号	平成26年度美唄市介護サービス事業会計決算認定の件………	8
第31	認定第7号	平成26年度美唄市後期高齢者医療会計決算認定の件……………	8
第32	認定第8号	平成26年度市立美唄病院事業会計決算認定の件……………	8
第33	認定第9号	平成26年度美唄市水道事業会計決算認定の件……………	8
第34	認定第10号	平成26年度美唄市工業用水道事業会計決算認定の件……………	8
散会宣告 ……………			9

第2号(9月7日)

開議宣告 ……………	11
第1 会議録署名議員の指名 ……………	11
第2 一般質問 ……………	11
○松山教宗議員 ……………	12
1 産業振興について	
(1) 空知団地ホワイトデータセンター構想、食料備蓄拠点構想につ	
いて	
(2) 美唄市農道離着陸場について	
2 地域経済について	
(1) 道道美唄富良野線について	
① これまでの取り組み状況と議論の経過について	
② 今後の取り組みと考え方について	
(2) まちなか活性化に向けた取り組みについて	
① 市内各種団体・組織のまちづくり会社の取り組み状況につ	
いて	
② 今後のまちづくり会社へのサポート等の考え方について	
3 財政問題について	
(1) これまでの財政健全化の取り組みについて	

(2) 今後の財政運営の見通しについて	
(3) 地方創生交付金について	
○吉岡建二郎議員	19
1 保育所跡地利用について	
(1) 保育所再編にともなう跡地利用について	
2 教育行政について	
(1) 学校図書館について	
(2) 教科書採択について	
○桜井龍雄議員	22
1 農業行政について	
(1) 基幹排水施設の整備について	
(2) 鳥獣対策について	
① 市内の電気柵について	
② 管理等について	
2 企業誘致について	
(1) 西美唄小学校跡地に誘致の決まった企業について	
① 企業の概要と今後の事業計画について	
② 新規企業における本市の対応について	
3 ふるさと納税について	
(1) 寄付額と返礼品の状況について	
(2) 今後の対応について	
○森川 明議員	26
1 市職員の給与と定員等について	
(1) 市職員の給与改善について	
平成 27 年度人事院勧告、ボーナスを含め平均 0.36%、ボーナスは 0.1 カ月分を引き上げるよう国会と内閣に勧告した。ともに 2 年連続で引き上げられるのは、24 年ぶりである。	
市職員の給与は、平成 21 年度より財政健全化計画に基づき、独自削減に取り組み、平成 25 年度より国の削減率を上回る平均 10.3%と各種手当の削減を実施してきた。	
美唄市は基本的には、国家公務員の給与に準ずることとなっている平成 26 年度の各会計決算で、職員の削減等、実質的収支で 2 億円以上の黒字となった訳で、財政健全化計画の最終年度は平成 27 年度、もちろん財政推計等の実態を踏まえると、職員給与	

の削減は元に戻すことを基本としている訳で、労働環境改善等、勤労意欲をもって、日常業務に励み、努力をした職員の給与は引き上げるべきである。又、ラスパイレス指数の実態を知りたい。伺いたい点は、

- ① 今日迄の職員給与改善の経緯
- ② 全道市と空知管内市町のラスパイレス指数の順位
- ③ 給与引き上げの可能性と実現について

(2) 市の定数条例と職員数について

平成 20 年の定数条例、平成 19 年度は 698 名、平成 20 年度から 528 名で実に 114 名の欠員となっている。その間、グループ制等、組織機構の改革があったものの、あまりにも条例定数と職員数が乖離しており、人員削減に対する欠員補充は十分とはいえず、職員は激務という多忙の中で、元気の出る職場環境には至っていない。

人口や財政規模等、類似している市との比較検討し、しっかりとした業務量の把握・人員配置が求められる。伺いたい点は、

- ① 条例定数と実人員との実態の見直し
- ② 新採の募集経過
- ③ 類似している市の職員数対比

2 市の麦作の現状について

(1) 市の麦作について

今年の道内小麦の収穫が終り、その収穫量が約 70 万トンは過去最高の見通しで、うどん用に適し、病害に強い「きたほなみ」が近年にない豊作とホクレンは話しをしている。麦といえば、うどん用の「ホクシン」、ラーメン用「キタノカオリ」、パン、パスタ用の「春よ恋」、パン、中華めん用「ゆめちから」等、品種別にも数々の変遷があるが、現在は「きたほなみ」が主体となっていると思われる。最近、小麦のエースとして、超強力粉の「ゆめちから」が登場、生産意欲が高まっているとのマスコミ報道もあった。市の麦作に対する現状を伺いたい。

- ① 作付面積と収穫量
- ② 最近 3 カ年間の品種別の動向
- ③ 製粉工場との直接契約の把握状況
- ④ 技術指導面でのプロジェクトチームの概要

⑤ 麦作りの今後の見通し

3 マイナンバー（共通番号）制度について

（１）マイナンバー（共通番号）制度、市の状況について

8月28日、マイナンバー法改正案が国会で可決した。10月から国民全員に番号を割り当てるもので、来年1月開始の予定であるが、関心が十分に浸透していない。政府は焦りを募らせ、平成28年予算案で、この対策に5億円を計上し、自治体を強化したいとの現状にある。

過日の市場調査クロスマーケティング会社が、本年6月の調査では40%が知らないと答えている。伺いたい点は、

- ① メロディーに掲載されていたが、市民個々に対しての説明は十分なのか
- ② 市の住基ネットシステム改修の費用
- ③ 詐欺も予想されている。特定個人情報の取り扱いはどのように考えているのか
- ④ 盗用、漏えい流出等の件、長野県上田市ではサイバー攻撃も受けた。もし被害が出た場合の補償は

4 一般国道12号峰延道路の4車線化について

（１）国道12号峰延道路4車線化の進捗状況について

99億円を投入し、平成26年度供用とし平成19年にスタートした6.3キロの4車線化、相当の遅れを見せ地域住民の質問も多い。現在のところ、三笠道の駅から峰延市街入口迄と峰延北灌漑こう橋から光珠内南、光珠内北の一部で工事が進んでいるが大幅な計画の遅れである。特に峰延市街は平成27年度供用となっていたが全く進んでいない。

このままで推移すると、運転手による不慮の災難、消防や救急医療搬出等にも影響があり、1日も早い改修工事が求められる。伺いたい点は、

- ① 工事の進捗率
- ② 峰延市街改修工事と除雪対策
- ③ 光珠内JR跨線橋の完成予定
- ④ 全線開通の予定は何時か

5 教育について

（１）教員の広域異動制度について

5年目に入った教員の広域異動制度、都市部のベテランと他管内市町村の若手教員との交流等が実施されているようである。

指導力向上と学力の地域差解消とも思われるが、その実態について、人事権は道教育委員会にあるものの、内容等を伺いたい。

- ① 広域異動のメリット
- ② 異動期間は定められているのか
- ③ 異動先は全道一円か
- ④ 昇格人事に優遇される懸念があるのでは
- ⑤ 空知及び美唄市においての該当者数

(2) 病気理由の休職教員について

教職員の精神疾患による病気休職者数の実態が、文科省の「平成25年度公立学校教職員の人事行政状況調査」で明らかになっており、メンタルヘルス対策の難しさが浮き彫りとなっている。理由として、教職員の多忙と、地域、保護者、学校をとりまく環境が予測される。伺いたい点は、

- ① 要因は何か
- ② 防止策
- ③ 文科省調査は何年毎に行われるのか
- ④ 北海道、空知、美唄市の実態

延会宣告	37
------	----

第3号（9月8日）

開議宣告	40
第1 会議録署名議員の指名	40
第2 一般質問	40
○金子義彦議員	41
1 農業行政について	
(1) 主要農産物の作況、生育状況について	
2 景観行政について	
(1) 屋外広告物の落下防止について	
3 財政状況について	
(1) 公金等の未収納状況について	
4 行財政改革について	

(1) 各施策および、事務事業の見直しについて	
(2) 組織編成について	
(3) 定員管理の適正化について	
○川上美樹議員	47
1 環境行政について	
(1) 道路景観・公園管理について	
① 道道美唄富良野線の景観・みどりづくりについて	
② 市内における公園の管理について	
2 移住・定住について	
(1) 移住・定住者の促進について	
① 新規就農者の移住・定住について	
② 空き家の有効的な利活用について	
3 文化財・炭鉱遺産について	
(1) 指定文化財及び炭鉱遺産について	
① 炭鉱遺産に関する市の考え方について	
② 炭鉱遺産に関する維持・管理について	
○吉岡文子議員	54
1 旧専修大学北海道短期大学について	
(1) 現状について	
(2) 施設・跡地の利活用について	
2 市営墓地の管理と今後の運営について	
(1) 市営墓地の地区別の管理数について	
(2) 管理の実態について	
3 市内の2高校について	
(1) 現状について	
① 高校ごとの生徒数について	
(2) 高校が存在することの自治体への影響について	
○山崎一広議員	60
1 企画行政について	
(1) 移住・定住対策と市内商店街の空き地について	
① 定住対策の取組状況と現状について	
② 中心市街地の商店街における空き地の現状について	
(2) 公共施設の管理について	
① 公共施設等管理計画の策定状況について	

- ② 上記計画に含まれない施設の今後の改修の考え方について
- 2 救急搬送について
 - (1) 夜間、深夜の実態について
 - ① 現状での夜間の救急体制と、深夜勤務の実態について
- 3 公共的施設の利活用について
 - (1) 旧美唄工業高校について
 - ① 旧美唄工業高校グラウンド横の教職員住宅の今後について

散会宣告	66
------	----

第 4 号（ 9 月 1 8 日 ）

開議宣告	69
第 1 会議録署名議員の指名	69
第 2 委員長報告	70
1 議案第82号 議会の議決に付すべき重要な公の施設の利用又は廃止に関する条例の一部改正の件（総務・文教）	70
2 議案第83号 北海道市町村職員退職手当組合規約の一部変更の件（総務・文教）	70
3 議案第84号 美唄市土地開発公社解散の件（総務・文教）	70
4 議案第85号 第三セクター等改革推進債の起債に係る許可申請の件（総務・文教）	70
5 議案第86号 美唄市放課後児童施設条例の一部改正の件（総務・文教）	70
6 議案第87号 美唄市手数料徴収条例の一部改正の件（産業・厚生）	71
7 議案第88号 美唄市し尿処理場の設置及び管理に関する条例廃止の件（産業・厚生）	71
8 議案第89号 平成27年度美唄市一般会計補正予算（第 4 号）（予算審査特別）	72
9 議案第90号 平成27年度美唄市国民健康保険会計補正予算（第 1 号）（予算審査特別）	72
10 議案第91号 平成27年度美唄市介護保険会計補正予算（第 1 号）（予算審査特別）	72
11 認定第 1 号 平成26年度美唄市一般会計決算認定の件（決算審査特別）	73

12	認定第2号	平成26年度美唄市民バス会計決算認定の件（決算審査特別）	73
13	認定第3号	平成26年度美唄市国民健康保険会計決算認定の件（決算審査特別）	73
14	認定第4号	平成26年度美唄市下水道会計決算認定の件（決算審査特別）	73
15	認定第5号	平成26年度美唄市介護保険会計決算認定の件（決算審査特別）	73
16	認定第6号	平成26年度美唄市介護サービス事業会計決算認定の件（決算審査特別）	73
17	認定第7号	平成26年度美唄市後期高齢者医療会計決算認定の件（決算審査特別）	73
18	認定第8号	平成26年度市立美唄病院事業会計決算認定の件（決算審査特別）	73
19	認定第9号	平成26年度美唄市水道事業会計決算認定の件（決算審査特別）	73
20	認定第10号	平成26年度美唄市工業用水道事業会計決算認定の件（決算審査特別）	73
第3	議案第92号	美唄市教育委員会委員任命の件	87
第4	議案第93号	美唄市公平委員会委員選任の件	87
第5	議案第94号	美唄市公平委員会委員選任の件	87
第6	議案第95号	美唄市議会会議規則の一部改正の件	88
第7	意見書案第6号	林業・木材産業の成長産業化に向けた施策の充実・強化を求める意見書	88
第8	意見書案第7号	地方財政の充実・強化を求める意見書	89
第9	意見書案第8号	子ども医療費無料化の制度化と、国庫負担削減の廃止を求める意見書	90
第10	意見書案第9号	介護保険制度の現行水準維持と「新しい総合事業」の移行にかかる意見書	91
第11	決議案第2号	美唄市地域医療体制等調査特別委員会設置に関する決議	92
閉会宣告			93