

平成16年第1回定例会

美唄市議会会議録目次

第1号（3月1日）

開会宣告	3
第1 会議録署名議員の指名	3
第2 会期決定の件	3
第3 諸般報告	3
第4 議長報告	3
第5 市政報告	4
第6 市政並びに教育行政執行方針演説	4
第7 報告第1号 例月出納検査結果報告	12
第8 報告第2号 例月出納検査結果報告	12
第9 報告第3号 例月出納検査結果報告	12
第10 報告第4号 例月出納検査結果報告	12
第11 報告第5号 定期監査報告	12
第12 議案第15号 契約締結の件（美唄駅周辺土地地区画整理事業の銀河通アンダーパス工事 の委託）	12
第13 議案第16号 美唄市体験交流施設条例制定の件	12
第14 議案第17号 美唄市部設置条例の一部改正の件	12
第15 議案第18号 美唄市給与条例の一部改正の件	12
第16 議案第19号 美唄市特別職の職員の給与に関する条例及び美唄市教育委員会の教育長 の給与、勤務時間その他勤務条件に関する条例の一部改正の件	12
第17 議案第20号 美唄市企業職員の給与の種類及び基準に関する条例及び公益法人等への 美唄市職員の派遣等に関する条例の一部改正の件	12
第18 議案第21号 美唄市議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例の 一部改正の件	12
第19 議案第22号 美唄市税条例等の一部改正または廃止の件	12
第20 議案第23号 美唄市公民館条例の一部改正の件	12
第21 議案第24号 美唄市火災予防条例の一部改正の件	12
第22 議案第25号 美唄市手数料徴収条例の一部改正の件	12
第23 議案第26号 美唄市廃棄物の処理及び清掃に関する条例の一部改正の件	12
第24 議案第27号 美唄市福祉のまちづくり条例制定の件	12

第25	議案第28号	美唄市高齢者等生きがい活動支援条例の一部改正の件	12
第26	議案第29号	美唄市支援費制度条例の一部改正の件	12
第27	議案第30号	美唄市老人バス料金助成条例廃止の件	12
第28	議案第31号	美唄市災害遺児手当支給条例廃止の件	12
第29	議案第32号	美唄市産業振興条例制定の件	12
第30	議案第33号	美唄体育センター条例及びサン・スポーツランド美唄条例の一部改正の件	12
第31	議案第34号	美唄市スキー場条例の一部改正の件	12
第32	議案第35号	美唄市中小企業等振興条例の一部改正の件	12
第33	議案第36号	美唄市中小企業研修センター条例廃止の件	12
第34	議案第37号	市道路線の認定、廃止及び変更の件	12
第35	議案第38号	平成15年度美唄市一般会計補正予算（第7号）	15
第36	議案第39号	平成15年度美唄市下水道会計補正予算（第3号）	15
第37	議案第40号	平成15年度市立美唄病院事業会計補正予算（第1号）	15
第38	議案第4号	平成16年度美唄市一般会計予算	15
第39	議案第5号	平成16年度美唄市民バス会計予算	15
第40	議案第6号	平成16年度美唄市国民健康保険会計予算	15
第41	議案第7号	平成16年度美唄市老人保健会計予算	15
第42	議案第8号	平成16年度美唄市下水道会計予算	15
第43	議案第9号	平成16年度美唄市土地区画整理事業会計予算	15
第44	議案第10号	平成16年度美唄市介護保険会計予算	15
第45	議案第11号	平成16年度美唄市介護サービス事業会計予算	15
第46	議案第12号	平成16年度市立美唄病院事業会計予算	15
第47	議案第13号	平成16年度美唄市水道事業会計予算	15
第48	議案第14号	平成16年度美唄市工業用水道事業会計予算	15
	散会宣告		19

第 2 号 （ 3 月 5 日 ）

開議宣告	22
第 1 会議録署名議員の指名	22
第 2 一般質問	
○ 荏司光雄君	22
1 自立について	

(1) 20世紀100年を経て、21世紀は構造的にもまた価値観的にも歴史的

な転換が進んでいるが、このことに対する市長の全体認識について

- (2) 美唄の自立と自律にむかう基本理念と構想（グランドデザイン及びビジョン）について
- (3) 美唄の将来を決定づける行く末を導く、牽引力、トップリーダーとして、今思いをいたしていることについて
- (4) 歴史的に見て、美唄市民の思考傾向と今日的（未曾有の難局）を迎え、市民の全体的な心理性向をどう見ているか
- (5) 地域総合事務局とも云える市役所の全体的士気（モラル）はどうか、決定的な鍵をにぎる全職員の地方公務員、美唄市職員としての誇りある使命感、責任感に裏打ちされた結束はどうか

2 真の地域主権について

- (1) 明治以来の中央集権政治に対する認識と総括について
- (2) 今日、日本再生は地域の自立しか道筋はないといわれているがこのことは住民が変わることを意味すると思うが、市民の意識改革に取り組む市長の考え方について
- (3) 情報、先端技術と相俟って、地域の産業、歴史、芸術、文化、伝統的技術等々あらゆる地域資源の創造的な手づくり思想と実践は、21世紀価値観と合致するがこのことの取り組み方向について

3 小さな市役所づくりと徹底したアウトソーシングについて

- (1) 美唄版アウトソーシングについて、本来的な行政と住民の責任と権限をつきつめて一つの思想をもとに原則を明らかにすることについて
- (2) 現在の状況及び新年度の方針とアウトソーシングしようとする業務について
- (3) 「官から民へ」アウトソーシングすることによって、地域も住民もまた行政も良くなると考えられる業務について
- (4) 美唄市の市民参加のデザインとして、市民、行政、企業、NPOの協働に対する意思統一したものがあるのか

4 美唄市の地域医療について

- (1) 美唄自立にとって、美唄地域医療ビジョンを固め実践に入ることは最も緊急性、重要性をもっていると判断するが現在の状況と新年度の取り組みについて
- (2) 昨年第4定に喫緊の課題として、要請した市立病院の内科ドクターの確保、8月以降の産婦人科の継続、労災病院の脳神経外科の再開等の状況について

5 環境行政の戦略性について

- (1) 美唄市のまちづくり計画の3本柱の一つとして、戦略的に位置づけられているが、取り組みの現状と新年度に対する考え方
- (2) ごみ問題を中心に平成15年～18年及び24年にむけて大きな動きがあるようだが現状と新年度以降について、それぞれ説明されたし
- (3) 美唄市全体（市民、企業を含め）の循環型社会へのグランドデザイン及び基本フレームづくりはどうなっているのか

6 教育行政について

- (1) 教育行政執行方針の1頁3行目から8行目までの主な内容と美唄市教委の見解統一と美唄市のオリジナリティあるアイデンティティはどのようなものか
- (2) 教育委員会、事務局職員の緊張感は今日の情勢下では大変なものがあると思うが、日常的な情報の交換、共有、各部課係、現場等がかかえる問題などの全体認識、処理はどのように行われているのか
- (3) 教育委員会及び事務局の問題処理、現場への通達及び管理中心的業務執行体制の総括と今後の方針について

○吉岡文子君36

1 「自立元年」の市長の姿勢について

- (1) 職員給与削減について
- (2) 市長給与削減について
- (3) 市長公用車について

2 市職員の勤務状況について

- (1) 部署別超過勤務の実態について
- (2) 年次有給休暇の取得状況について
- (3) 休職者の状況と原因について
- (4) 嘱託職員、臨時職員の採用状況について

3 災害対策について

- (1) 本年2月23日の災害について

4 学校教育について

- (1) 昨年来の本市公式HP上の「小学校1年生の指導法？」について
- (2) 学校体育施設開放事業について

○谷内八重子君47

1 医療行政について

- (1) 高齢者「高額医療費」の償還払いについて

① 償還払いのしくみと周知徹底について	
② 改正後の払戻しの状況について	
(2) 乳幼児医療について	
① 乳幼児医療費の助成について	
2 教育行政について	
(1) 「子どもの居場所づくり」新プランについて	
① 「地域子ども教室推進事業」への取り組みについて	
② 「子どもの居場所づくり」コーディネーター等の配置について	
延会宣告	50

第 3 号 (3 月 8 日)

開議宣告	54
第 1 会議録署名議員の指名	54
第 2 一般質問	
○林 国夫君	54
1 自立プランについて	
(1) 自立プランと 16 年度執行計画について	
(2) 職員の早期希望退職者制度導入について	
2 市税等の対策について	
(1) 収納率について	
3 環境行政について	
(1) ポイ捨て条例等の制定について	
○紫藤政則君	59
1 財政の現状と課題について	
(1) 今日の財政危機の要因について	
(2) 04 年度予算編成の問題点について	
(①三位一体改革 ②道財政立て直しプラン ③財源調整 ④市民の暮らし)	
2 ごみ処理行政について	
(1) 最終処分場の建設について	
(基本計画、検討委員会の方向：発注方式、事業規模、年度別事業費等)	
(2) 家庭から出る一般廃棄物の有料化について	
(実施時期、市民負担、タイムスケジュール)	
(3) 広域協議結果について	
(可燃ごみ、生ごみの処理方法や施設整備のタイムスケジュール)	

3 入札・契約制度改革について

(1) 現状について

(①制度見直しの検討経過と改善事項 ②工事又は製造の請負に係る入札方法別の入札件数と契約額の推移並びに平均落札率と入札差金の推移と他市比較)

(2) 総合評価型入札の導入について

(基本的認識と今後の取り組み)

(3) 指定管理者制度の導入について

(①制度の基本的認識と移行についての考え方 ②制度の対象となる公の施設の管理委託業務件数と委託料)

4 人事行政について

(1) グループ制の導入の目的と効果について

(事前評価内容)

(2) 退職手当制度について

(①勧奨退職・定年前早期退職制度のしくみと実態)

○土井敏興君72

1 市民生活の安全について

(1) 悪質詐欺及びサイト系犯罪について

2 農業行政について

(1) 遺伝子組み換え作物について

(2) 高病原性鳥インフルエンザについて

(3) 地域水田農業ビジョンの策定・実践について

(4) 認定農業者及び担い手後継者対策と農地利用集積について

○白木優志君79

1 農業行政について

(1) 水田における今後の産地づくりに対する振興作物の育成について

(2) 水鳥における食害対策について

(3) 鳥インフルエンザ等重大な家畜の伝染病の本市における対応マニュアルについて

2 宮島沼について

(1) 観察センターの今後の活用計画について

(2) 水質、環境の調査計画について

延会宣告81

第 4 号（ 3 月 9 日 ）

開議宣告	84
第 1 会議録署名議員の指名	84
第 2 一般質問	
○米田良克君	84
1 市民サークルの活動場所について	
(1) 市民会館・勤労青少年ホーム・総合福祉センター・ヒパオイの里プラザな どの利用状況について	
(2) 活動場所の確保について	
2 教育行政について	
(1) 教育改革の方向と教育基本法や義務教育国庫負担の見直しとの関連につ いて	
① 内容把握と認識について	
② 「豊かな個性と創造性に富む人づくり」について	
③ 「生きる力」について	
④ 学校選択制について	
⑤ 習熟度別指導について	
⑥ 「特別支援教育」について	
⑦ 教職員の研修について	
(2) 「君が代」「日の丸」の強制について	
① 卒業式・入学式での「君が代」「日の丸」の扱いについて	
② 憲法・教育基本法と「君が代」「日の丸」の関わりについて	
○福庄計夫君	100
1 道州制について	
(1) 道州制に対する考えについて	
(2) 道州制を進めるにあたって、道から意見の聴取等について	
(3) 道では、どのような形で道州制を進めようとしているのか	
(4) 道州制先行実施にあたって統合交付金が交付されるか、またその使途につ いて	
(5) 道独自に統合交付金が予算計上されたが、本市はどのような事業にあてる 考えか	
2 構造改革特区制度及び地域再生制度について	
(1) 構造改革特区制度と地域再生制度の違いについて	
(2) このいずれかの制度に関する取り組みについて	

(3) 北海道中央コンピュータ・カレッジでの制度の活用について	
3 森林や林業に対する意識向上のための学習機会の提供について	
(1) 学校林を有している学校は何校か、そしてその育成と保全対策について	
(2) 青少年に向けた森林・林業に対する学習機会の提供として、道の指導者養成研修について	
(3) 児童・生徒を対象にした森林の大切さの教育について	
(4) 道立林業試験場との連携や利活用について	
4 小・中学校のスキー授業について	
(1) 小・中学校で授業として取り入れているのは何校か	
(2) 一冬、いわゆるワンシーズンの授業時間はどの程度か	
(3) どのスキー場を利用しているのか	
○矢部正義君	106
1 地域経済の活性化状況について	
(1) 美唄市の経済状況について	
(2) 市の商工労働課と美唄商工会議所が実施したアンケート、企業動向調査について（調査結果の評価）	
(3) 今後、農業、商工業、観光の経済活性化について	
2 高齢者の健康づくりと医療について	
(1) 高齢者の健康づくりについて	
(2) 医療費や介護費の削減について （健康づくりを実施した場合の成果予測）	
(3) 高齢者の精神的対策について （閉じこもりの防止と健康な老人対策）	
(4) 「やさしさと健康のまちづくり」について （びばいヘルシーライフ21の考え方）	
3 交流拠点施設と周辺の施設整備計画について	
(1) 農産物や地元物産品の直売所の考え方について	
(2) パークゴルフ場の経営見通しについて （美唄市民と市外の人達の料金設定）	
(3) 温泉施設と周辺施設の考え方について （野球場、テニスコート、パークゴルフ場等）	
(4) スポーツ・レクリエーションの里づくりの推進と今後の考え方について	
○長谷川吉春君	114
1 自立の方針について	

- (1) 自立に向けてのまちづくりの基本について
- (2) 財政の見通しについて
- (3) 市民負担について
- (4) 福祉のまちづくりの基本について
- (5) 自立に向けての首長としての決意について
- 2 教育行政について
 - (1) 学校教育の基本について
 - (2) 学校選択制について
 - (3) 不登校及び校内暴力の状況とその対応について
 - (4) 学童保育について
 - (5) 学校図書館の利用状況について
 - (6) 司書教諭について

延会宣告127

第 5 号（ 3 月 1 0 日）

開議宣告132

第 1 会議録署名議員の指名132

第 2 一般質問

○本郷幸治君132

- 1 商工行政について
 - (1) 中心市街地活性化について
- 2 福祉行政について
 - (1) オストメイト（膀胱または直腸機能障害）のトイレ対策について
- 3 教育行政について
 - (1) 文化・芸術の振興策について
 - ① 教育長の文化・芸術に対する理念・基本方針について
 - ② 文化・芸術に触れる環境の拡充について
 - ③ 美唄市の文化・芸術振興条例の制定について

○五十嵐 聡君136

- 1 農業行政について
 - (1) 米のガイドライン、ランキングに対する考え方について
 - （「売れる米づくり」の取り組みの指導の強化）
 - (2) 新規就農者の育成と確保対策で、担い手プロジェクトチームの取り組みと参加状況について

(3) 農業後継者対策事業の活用のあり方、及び農業振興基金の状況について

(4) 体験交流施設における農産物の直売及び製粉施設の考え方について

2 教育行政について

(1) 小規模小・中学校での懇話会の内容、経過と将来の学校配置計画について

(2) 農業体験学習の取り組み支援・指導について

(食育、栄養教師設置の考え方)

(3) 中学校でのスキー授業のあり方、指導について

○吉田 栄君141

1 主要幹線道路整備の進捗状況について

(1) 南部地区及び北部地区国道整備事業促進期成会の活動状況と今後の見通しについて

(2) 道道美唄富良野線の整備促進に係る要請行動と進捗状況について

(3) 道道西7線の整備促進に係る要請行動と進捗状況について

(4) 各路線の整備促進に係る要請行動の状況について

2 市内主要駐車場の利用状況と中心市街地活性化対策について

(1) 中央、駅北、駅西各駐車場の利用状況の認識について

(2) 中心市街地駐車場の整備と商店街の再編計画について

○古関充康君146

1 自立に向かった行政改革について

(1) 平成16年度「自立元年」の市政執行方針について

(2) 地域福祉計画策定を契機に市長と行政との協働評価について

(3) 行政のスリム化を図る機構改革「人事異動」について

2 体験交流施設について

(1) 登り窯の管理・運営について

(2) 交流の宿泊者とまちの活性化について

3 除雪及び雪害対策について

(1) 独居老人と雪害対策について

(2) アンダーパス通行止めによる各路線の交通量と除排雪について

散会宣告154

第6号（3月24日）

開議宣告160

第1 会議録署名議員の指名160

第2 委員長報告

1	議案第16号	美唄市体験交流施設条例制定の件（総務）	160
2	議案第17号	美唄市部設置条例の一部改正の件（総務）	160
3	議案第18号	美唄市給与条例の一部改正の件（総務）	160
4	議案第19号	美唄市特別職の職員の給与に関する条例及び美唄市教育委員会の教育長の給与、勤務時間その他勤務条件に関する条例の一部改正の件（総務）	160
5	議案第20号	美唄市企業職員の給与の種類及び基準に関する条例及び公益法人等への美唄市職員の派遣等に関する条例の一部改正の件（総務）	160
6	議案第21号	美唄市議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例の一部改正の件（総務）	160
7	議案第22号	美唄市税条例等の一部改正または廃止の件（総務）	160
8	議案第23号	美唄市公民館条例の一部改正の件（総務）	160
9	議案第24号	美唄市火災予防条例の一部改正の件（総務）	160
10	議案第25号	美唄市手数料徴収条例の一部改正の件（民生）	160
11	議案第26号	美唄市廃棄物の処理及び清掃に関する条例の一部改正の件（民生）	160
12	議案第27号	美唄市福祉のまちづくり条例制定の件（民生）	160
13	議案第28号	美唄市高齢者等生きがい活動支援条例の一部改正の件（民生）	160
14	議案第29号	美唄市支援費制度条例の一部改正の件（民生）	160
15	議案第30号	美唄市老人バス料金助成条例廃止の件（民生）	160
16	議案第31号	美唄市災害遺児手当支給条例廃止の件（民生）	160
17	議案第32号	美唄市産業振興条例制定の件（経済建設）	
18	議案第33号	美唄体育センター条例及びサン・スポーツランド美唄条例の一部改正の件（経済建設）	160
19	議案第34号	美唄市スキー場条例の一部改正の件（経済建設）	160
20	議案第35号	美唄市中小企業等振興条例の一部改正の件（経済建設）	160
21	議案第36号	美唄市中小企業研修センター条例廃止の件（経済建設）	160
22	議案第37号	市道路線の認定、廃止及び変更の件（経済建設）	160
23	議案第38号	平成15年度美唄市一般会計補正予算（第7号）（予算審査特別）	160
24	議案第39号	平成15年度美唄市下水道会計補正予算（第3号）（予算審査特別）	160
25	議案第40号	平成15年度市立美唄病院事業会計補正予算（第1号）（予算審査特別）	160
26	議案第4号	平成16年度美唄市一般会計予算（予算審査特別）	160
27	議案第5号	平成16年度美唄市民バス会計予算（予算審査特別）	160
28	議案第6号	平成16年度美唄市国民健康保険会計予算（予算審査特別）	160
29	議案第7号	平成16年度美唄市老人保健会計予算（予算審査特別）	160

30	議案第8号	平成16年度美唄市下水道会計予算（予算審査特別）	160
31	議案第9号	平成16年度美唄市土地区画整理事業会計予算（予算審査特別）	160
32	議案第10号	平成16年度美唄市介護保険会計予算（予算審査特別）	160
33	議案第11号	平成16年度美唄市介護サービス事業会計予算（予算審査特別）	160
34	議案第12号	平成16年度市立美唄病院事業会計予算（予算審査特別）	160
35	議案第13号	平成16年度美唄市水道事業会計予算（予算審査特別）	160
36	議案第14号	平成16年度美唄市工業用水道事業会計予算（予算審査特別）	160
37	報告第6号	市町村合併問題等調査特別委員会報告について（市町村合併問題等調査特別）	160
第3	議案第48号	平成15年度美唄市一般会計補正予算（第8号）	190
第4	議案第41号	財政調整基金使用の件（平成15年度使用分）	190
第5	議案第42号	財政調整基金使用の件（平成16年度使用分）	190
第6	議案第43号	財政調整基金の一部積立て停止の件	190
第7	議案第46号	美唄市固定資産評価審査委員会委員選任の件	191
第8	議案第44号	美唄市議会議員の報酬及び費用弁償等に関する条例の一部改正の件	191
第9	議案第45号	美唄市議会議員定数条例の一部改正の件	191
第10	議案第47号	美唄市議会委員会条例の一部改正の件	193
第11	承認第1号	総務委員会所管事務調査の件	193
第12	承認第2号	民生委員会所管事務調査の件	193
第13	承認第3号	経済建設委員会所管事務調査の件	193
第14	承認第4号	議会運営委員会所管事務調査の件	193
第15	意見書案第1号	北海道警察捜査用報償費等不正支出疑惑の徹底究明を求める意見書	193
第16	意見書案第2号	労災保険制度の国営存続を求める意見書	193
第17	意見書案第3号	30人以下学級実現等教育予算の充実を求め、義務教育費国庫負担法を守ることを求める意見書	193
第18	意見書案第4号	年金「改正」法案の撤回を求める意見書	193
第19	意見書案第5号	BSE、鳥インフルエンザなど、食の安全に関する意見書	193
第20	意見書案第6号	教育基本法の「改正」に関する意見書	193
第21	意見書案第7号	国連子どもの権利委員会の勧告を尊重し教育政策の改善を求める意見書	193
第22	意見書案第8号	地方交付税の制度堅持と総枠確保に関する意見書	193
第23	意見書案第9号	65歳まで働ける雇用環境の整備を求める意見書	193
	閉会宣告		201