

平成19年第1回定例会

美唄市議会会議録目次

第1号（3月1日）

開会宣告	3
第1 会議録署名議員の指名	3
第2 会期決定の件	3
第3 諸般報告	3
第4 議長報告	3
第5 市政並びに教育行政執行方針演説	3
第6 報告第2号 例月出納検査結果報告	13
第7 報告第3号 例月出納検査結果報告	13
第8 報告第4号 例月出納検査結果報告	13
第9 報告第5号 例月出納検査結果報告	13
第10 報告第6号 定期監査報告	13
第11 報告第7号 行政監査報告	13
第12 報告第8号 美唄市国民保護計画報告の件	13
第13 承認第1号 専決処分の承認を求める件（平成18年度美唄市民バス会計補正予算（第1号））	17
第14 議案第14号 地方自治法の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整理に関する条例制定の件	18
第15 議案第15号 美唄市副市長定数条例制定の件	18
第16 議案第16号 美唄市特別職の職員の給与に関する条例及び美唄市教育委員会の教育長の給与、勤務時間その他勤務条件に関する条例の一部改正の件	18
第17 議案第17号 美唄市給与条例の一部改正の件	18
第18 議案第18号 美唄市職員の特殊勤務手当に関する条例の一部改正の件	18
第19 議案第19号 美唄市収入役事務兼掌条例廃止の件	18
第20 議案第20号 美唄市公共施設整備基金条例廃止の件	18
第21 議案第21号 美唄市土地開発基金条例廃止の件	18

第22	議案第22号	美唄市ふるさと創生基金条例廃止の件	18
第23	議案第23号	アルテピアッツァ美唄条例の一部改正の件	18
第24	議案第24号	特殊学校就学援助に関する条例廃止の件	18
第25	議案第25号	美唄市消防賞じゅつ金条例の一部改正の件	18
第26	議案第26号	美唄市火災予防条例の一部改正の件	18
第27	議案第27号	美唄市消防手数料徴収条例の一部改正の件	18
第28	議案第28号	美唄市医療費助成条例の一部改正の件	18
第29	議案第29号	美唄市間口除雪事業条例の一部改正の件	18
第30	議案第30号	美唄市まちづくり基本条例制定の件	20
第31	議案第31号	平成18年美唄市介護保険会計補正予算（第2号）	21
第32	議案第3号	平成19年度美唄市一般会計予算	21
第33	議案第4号	平成19年度美唄市民バス会計予算	21
第34	議案第5号	平成19年度美唄市国民健康保険会計予算	21
第35	議案第6号	平成19年度美唄市老人保健会計予算	21
第36	議案第7号	平成19年度美唄市下水道会計予算	21
第37	議案第8号	平成19年度美唄市土地区画整理事業会計予算	21
第38	議案第9号	平成19年度美唄市介護保険会計予算	21
第39	議案第10号	平成19年度美唄市介護サービス事業会計予算	21
第40	議案第11号	平成19年度市立美唄病院事業会計予算	21
第41	議案第12号	平成19年度美唄市水道事業会計予算	21
第42	議案第13号	平成19年度美唄市工業用水道事業会計予算	21
	散会宣告		25

第2号（3月7日）

開議宣告	27
第1 会議録署名議員の指名	27
第2 一般質問	
○内馬場克康議員	28
1 北海道の市町村合併推進構想について	
(1) 道の合併推進構想に対する考え方について	
(2) 道州制特区と支庁制度改革との関連について	
2 スポーツ・レクリエーションの里づくり構想について	
(1) 構想の総体計画について	
(2) 交流拠点施設の周辺整備について	

(3) 東明公園桜園の充実について

3 市立美唄病院の経営について

(1) 平成18年度の決算見込みについて

(2) 累積不良債務の見込み総額とその処理について

(3) 第5次経営健全化指定継続について

(4) 全診療科における医師の確保状況について

(5) 産婦人科の診療体制について

(6) 療養病床の再編計画について

(7) 経営改善市民委員会について

4 放課後児童対策事業について

(1) 施設の定員と利用状況について

(2) 受入れ対象児童の要件について

(3) 事業に係る国・道の補助について

(4) 3施設（地区）以外の必要性について

○古関充康議員40

1 道の食品認証について

(1) 類似制度と差別化について

(2) B D F 及び菜種栽培の需用について

2 防災行政について

(1) 地震、津波等のライフライン及び避難体制について

(2) 公の避難所と災害時の設備調達について

(3) 防災体制と災害時における（日常含む）救急体制について

3 雇用創出と対策について

(1) 企業の助成支援と格差解消について

(2) 雇用創出に対する具体策について

4 人口減少過疎地について

(1) 道内の集落の衰退について

(2) 過疎地対策に対する集合住宅の設置について

(3) 定住情報窓口の開設について

(4) 道内観光ランキングと美唄の知名度について

5 少子化の現況と対策の流れについて

(1) 出生率低下の社会背景について

(2) 少子化対策の施策と社会対策大綱について

(3) 医師不足による人命の危機について

(4) 育児の不安解消の戸別訪問について

○吉岡文子議員54

- 1 労働環境の改善について
 - (1) 超過勤務について
 - (2) 有給休暇について
 - (3) 嘱託職員及び臨時職員について
- 2 福祉行政について
 - (1) 高齢者の実態について
 - (2) 高齢者の虐待について
 - (3) 施設の入所状況について
- 3 公共交通サービスについて
 - (1) 市民バスについて
 - (2) J Rについて
- 4 教育行政について
 - (1) いじめについて
 - (2) 学力テストについて
 - (3) 給食について
 - (4) トイレの環境改善について

○谷内八重子議員69

- 1 福祉行政について
 - (1) 公立保育所の民営化について
 - (2) 少子化対策について
 - ① 妊婦一般健康診査費の助成拡大について
 - (3) 子育て支援について
 - ① 子育てネットワーク作りについて
 - ② 子どもの住環境について
 - (4) 障がい者福祉について
 - ① 地域生活支援について
 - ② 就労支援について
- 2 環境行政について
 - (1) ごみの減量化と有料化について
 - ① 更なるごみの減量化について
 - ② 福祉対策の視点に考慮した有料化の導入について
- 3 商工行政について

- (1) 交流拠点施設の利用について
 - ① 開館以来の利用状況及び高齢者の利用状況について
 - ② 期限付き高齢者の入浴料金の継続について

4 教育行政について

- (1) 放課後児童対策について
- (2) 防災教育について

延会宣告	80
------------	----

第3号（3月8日）

開議宣告	83
------------	----

第1 会議録署名議員の指名	83
---------------------	----

第2 一般質問

○五十嵐聡議員	84
---------------	----

1 市政執行方針について

- (1) 市政執行の基本姿勢について
- (2) 重点施策及び財政の健全化について
 - ① 美唄21世紀まちづくりプラン後期基本計画における事業の選択と集中について
 - ② 公債費適正化計画の趣旨と内容について
 - ③ ほ場整備事業の考え方について
 - ④ 「食の駅」基本構想策定以降の予定について

2 農業行政について

- (1) 農地・水・環境保全向上対策について
 - ① 基本的な考え方について
 - ② 活動組織の状況について（組織と市のかかわり）
 - ③ 19年度予算での取り組みについて

3 教育行政について

- (1) 学校配置計画の基本的な考え方と具体的な行程について
- (2) 「いじめに関する実態調査」実施状況と分析結果について

○紫藤政則議員	89
---------------	----

1 行財政運営について

- (1) 新たな財政再建（再生）法制案（新法制）について
 - ① 新法制概要（制度がいつからどのように変わるのか）

- ② 新たな4財政指標の判断比率と当市の数値見直し
- (2) 06（平成18）年度収支見通しと財務実態について
 - ① 一般会計実質収支と実質負債（将来負債）状況
 - ② 市立病院会計累積不良債務残高見込と新たな不良債務発生要因、年度末決算処理方法
 - ③ 第5次病院健全化計画と実績比較及び赤字の解消計画
- (3) 07（平成19）年度の財政運営について
 - ① 三位一体改革の経過と影響
 - ② 新型交付税の制度概要と影響
 - ③ 新たな借換債制度の発行条件と発行済借換債との相違点
 - ④ 6億7千万円程度の財源不足への対応策
 - ⑤ 市民への行政サービス・負担面での変更内容
（予算計上プラス07年度中に見込まれる要素を含めて）
 - ⑥ 普通建設事業の状況とまちづくりプラン後期基本計画との整合性
（どの事業がスクラップされビルドされたか）
 - ⑦ 事務事業評価結果
 - ⑧ 財政収支見通しの見直し状況
 - ⑨ 決算に連動する事業別予算、市民に解りやすい予算書づくり

2 失業・雇用対策について

- (1) 失業・雇用の現状認識と課題について
 - ① 失業・雇用指標の状況（国、道、管内比較）を含めた認識と課題整理
 - ② 07（平成19）年度の対策

○谷村孝一議員11

1 19年度予算編成について

- (1) 予算編成に当たっての市長の思いについて
- (2) 今年度の交付税の増額要因について
- (3) 地方交付税の上乗せ指標と該当施策について
- (4) 所得税率・住民税率の変更について

- (5) 定率減税廃止に伴う市民1人当たりの増税額について
(特に年金受給者、サラリーマン別)

2 鳥インフルエンザについて

- (1) 宮島沼水鳥・湿地センターでのモニタリング調査について
- (2) 新型インフルエンザ対策と対応について

○米田良克議員11

8

1 国民保護計画について

- (1) 市長の基本的な考え方について
- (2) この計画の具体化に向けての庁内協議について
- (3) 準備に要する経費について
- (4) 職員の研修と訓練について

2 卒業式・入学式における「君が代」の実施について

- (1) 昨年3、4月の反省を生かした方針について
- (2) 昨年9月の東京地裁判決・10月の道人事委員会裁決を踏まえた実施について
- (3) 卒業式・入学式の主人公について
- (4) 教育基本法の改正による内容の変更について
- (5) 卒業式・入学式参加者の思想・信条の保障について
- (6) 2、27最高裁判決の影響について

3 改正教育基本法について

- (1) 12月の教育基本法「改正」の認識と評価について
- (2) 過去の議会答弁の考え方について

4 学校教育について

- (1) 学校統合の進捗状況について
- (2) 確かな学力の向上について
- (3) 地域の信頼に応える学校づくりについて
- (4) 教職員研修について

延会宣告13

9

第4号(3月9日)

開議宣告14

1

第 1 会議録署名議員の指名 14

1

第 2 一般質問

○土井敏興議員 14

2

1 住みよいまちづくりについて

(1) 都市機能の維持・整備等について

① 除排雪対策について

② 街路樹等の維持・管理について

③ 情報化の推進等について

(2) 北部地域の振興対策について

① 北部地域の現状と生活環境について

② 空知団地の現状と今後の見通しについて

2 教育行政について

(1) 標準学力検査等について

(2) 生徒指導総合連携推進事業について

(3) 図書館事業等について

(4) 学校行事等について

○荘司光雄議員 15

0

1 昭和という時代について

(1) 昭和前期（昭和 20 年 8 月の大日本帝国崩壊まで）と戦後に大別して、史実に基づいて検証する姿勢が今問われていると思う、市長の考え方と史観について

2 市政執行方針について

（はじめに及び基本姿勢についてしぼって問う）

(1) 時代の大きな転換期にあると実感するとあるが、まえことばに「本市が」とあるが全体的状況と美唄市の状況について

(2) 財政がかつて経験したことのない試練の時代を迎えているとあるが 80 年代以降の美唄市の財政運営について

(3) 地方がもつ多様性と創造性を生かし、それを基盤とした

「新しい国」のかたちを求めるとある、市民が幸福になる新しい国はどんなかたちなのか

- (4) 「地域経営」の視点についてもっと具体的に説明を求める（確かな道筋をつける一年についても道標はなにか）
- (5) 地域医療体制、市立美唄病院、労災病院の統合、新しい総合病院の姿はどんなものか、私たち市民がイメージできるものを示していただきたい
- (6) 市政の信頼回復と公務員コンプライアンスの徹底について、現在の取り組み進捗状況（具体的に示していただきたい）

○長谷川吉春議員 16

3

1 農業行政について

- (1) 平成18年度の主な農産物の作柄について
- (2) 品目横断的経営安定対策について
- (3) F T A ・ E P A をめぐる新たな事態について

2 地域医療の確立について

- (1) 地域医療確立の基本的方向について
- (2) 市立美唄病医院と美唄労災病院の統合の進捗状況について
- (3) 医師確保の見通しについて
- (4) 市立美唄病院の医師の勤務実態について

3 福祉行政について

- (1) 福祉用具利用制限の緩和について
- (2) 生活保護受給者の母子加算廃止について

4 国民健康保険税について

- (1) 保険税の滞納の実態について
- (2) 保険税の引き下げについて

5 教育行政について

- (1) 教育再生会議報告について
- (2) 日の丸・君が代斉唱時の起立について

○吉田 栄議員 17

9

1 市政執行方針について

- (1) かかる状況下における特徴的政策について

- (2) 新たな自治のしくみについて
- (3) 商業、中心市街地の賑わい創出事業について
- (4) 直近の販売充足率の推移について
 - (販売額、商業人口、小売吸引率、小売流出額)
- (5) 国の農政改革に対する認識について
- (6) 土地・水・環境向上対策事業について
- (7) 同上の事業費の計画化について
- (8) 農業算出額の実状と向上策について
- (9) おぼろづきの19年度作付計画について
- (10) おぼろづきのブランド化施策について

2 公共事業発注契約問題について

- (1) 随契要件について
- (2) 談合防止策について

散会宣告 19

4

第5号（3月26日）

開議宣告 19

9

第1 会議録署名議員の指名 19

9

第2 委員長報告 19

9

1 報告第9号 美唄市地域医療問題等調査特別委員会報告（地域医療
問題等調査特別） 199

2 報告第10号 美唄市契約問題等調査特別委員会報告（契約問題等調
査特別） 208

3 議案第14号 地方自治法の一部を改正する法律の施行に伴う関係条
例の整理に関する条例制定の件（総務） 218

4 議案第15号 美唄市副市長定数条例制定の件（総務） 218

5 議案第16号 美唄市特別職の職員の給与に関する条例及び美唄市教
育委員会の教育長の給与、勤務時間その他勤務条件に
関する条例の一部改正の件（総務） 218

6 議案第17号 美唄市給与条例の一部改正の件（総務） 218

7	議案第18号	美唄市職員の特殊勤務手当に関する条例の一部改正の件（総務）	218
8	議案第19号	美唄市収入役事務兼掌条例廃止の件（総務）	218
9	議案第20号	美唄市公共施設整備基金条例廃止の件（総務）	218
10	議案第21号	美唄市土地開発基金条例廃止の件（総務）	218
11	議案第22号	美唄市ふるさと創生基金条例廃止の件（総務）	218
12	議案第23号	アルテピアッツァ美唄条例の一部改正の件（総務）	218
13	議案第24号	特殊学校就学援助に関する条例廃止の件（総務）	218
14	議案第25号	美唄市消防賞じゅつ金条例の一部改正の件（総務）	218
15	議案第26号	美唄市火災予防条例の一部改正の件（総務）	218
16	議案第27号	美唄市消防手数料徴収条例の一部改正の件（総務）	218
17	議案第28号	美唄市医療費助成条例の一部改正の件（民生）	223
18	議案第29号	美唄市間口除雪事業条例の一部改正の件（民生）	223
19	議案第30号	美唄市まちづくり基本条例制定の件（まちづくり基本条例審査特別）	225
20	議案第31号	平成18年度美唄市介護保険会計補正予算（第2号）（予算審査特別）	231
21	議案第3号	平成19年度美唄市一般会計予算（予算審査特別）	231
22	議案第4号	平成19年度美唄市民バス会計予算（予算審査特別）	231
23	議案第5号	平成19年度美唄市国民健康保険会計予算（予算審査特別）	231
24	議案第6号	平成19年度美唄市老人保健会計予算（予算審査特別）	231
25	議案第7号	平成19年度美唄市下水道会計予算（予算審査特別）	231
26	議案第8号	平成19年度美唄市土地区画整理事業会計予算（予算審査特別）	231
27	議案第9号	平成19年度美唄市介護保険会計予算（予算審査特別）	231
28	議案第10号	平成19年度美唄市介護サービス事業会計予算（予算審査特別）	231
29	議案第11号	平成19年度市立美唄病院事業会計予算（予算審査特別）	231
30	議案第12号	平成19年度美唄市水道事業会計予算（予算審査特別）	231

31	議案第13号	平成19年度美唄市工業用水道事業会計予算（予算審査特別）	231
第3	議案第32号	財政調整基金の一部積立て停止の件	26
		2	
第4	議案第33号	美唄市議会会議規則の一部改正の件	26
		2	
第5	議案第34号	美唄市議会委員会条例の一部改正の件	26
		2	
第6	意見書案第1号	日豪自由貿易協定交渉に関する意見書	26
		3	
第7	意見書案第2号	少子化の克服へ対策強化を求める意見書	26
		3	
第8	意見書案第3号	生活保護の「母子加算」廃止に反対する意見書	263
第9	意見書案第4号	公開制度見直しなど戸籍法の早期改正を求める意見書	26
		3	
第10	意見書案第5号	「がん対策推進基本計画」の早期決定を求める意見書	263
第11	意見書案第6号	医師不足を解消し、安心できる地域医療体制の確保を求める意見書	26
		3	
	閉会宣告		26