

---

---

平成 20 年 第 2 回定例会

# 美 唄 市 議 会 会 議 録

---

---

平成 20 年 6 月 10 日 開会

平成 20 年 6 月 19 日 閉会

美 唄 市 議 会

平成20年第2回定例会

# 美唄市議会会議録目次

## 第1号（6月10日）

|      |                                              |          |
|------|----------------------------------------------|----------|
| 開会宣告 | .....                                        | 2        |
| 第1   | 会議録署名議員の                                     | ..... 2  |
| 第2   | 指名会期決定の件                                     | ..... 2  |
| 第3   | 諸般報告                                         | ..... 2  |
| 第4   | 議長報告                                         | ..... 3  |
| 第5   | 市政報告                                         | ..... 3  |
| 第6   | 報告第6号 例月出納検査結果報告                             | ..... 3  |
| 第7   | 報告第7号 例月出納検査結果報告                             | ..... 3  |
| 第8   | 報告第8号 例月出納検査結果報告                             | ..... 3  |
| 第9   | 報告第9号 例月出納検査結果報告                             | ..... 3  |
| 第10  | 報告第10号 定期監査報告                                | ..... 3  |
| 第11  | 報告第11号 美唄市土地開発公社の経営状況説明書提出の件                 | ..... 3  |
| 第12  | 報告第12号 株式会社美唄ハイテクセンターの経営状況説明書提出の件<br>.....   | 3        |
| 第13  | 報告第13号 株式会社ベル・カントの経営状況説明書提出の件                | ..... 3  |
| 第14  | 報告第14号 繰越明許費繰越計算書の件（美唄市下水道会計）                | ..... 4  |
| 第15  | 承認第4号 専決処分の承認を求める件（美唄市税条例の一部を改正する条例）         | ..... 4  |
| 第16  | 承認第5号 専決処分の承認を求める件（平成20年度美唄市一般会計補正予算（第1号））   | ..... 4  |
| 第17  | 承認第6号 専決処分の承認を求める件（平成20年度美唄市老人保健会計補正予算（第1号）） | ..... 4  |
| 第18  | 議案第44号 美唄市監査委員条例の一部改正の件                      | ..... 16 |
| 第19  | 議案第45号 美唄市消防団員等公務災害補償条例の一部改正の件               | ..... 16 |
| 第20  | 議案第46号 平成20年度美唄市一般会計補正予算（第2号）                | ..... 16 |
| 第21  | 議案第47号 平成20年度美唄市老人保健会計補正予算（第2号）              | ... 16   |
| 第22  | 議案第48号 平成20年度美唄市介護保険会計補正予算（第1号）              | ... 16   |
| 第23  | 議案第49号 平成20年度市立美唄病院事業会計補正予算（第1号）             | 16       |

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 第24 請願第1号 後期高齢者医療制度の中止・撤廃を求める請願 | 18 |
| 散会宣告                            | 19 |

## 第2号（6月13日）

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 開議宣告                          | 21 |
| 第1 会議録署名議員の指名                 | 21 |
| 第2 一般質問                       | 21 |
| ○谷村孝一議員                       | 22 |
| 1 行政改革について                    |    |
| (1) 市民・職員の認識について              |    |
| (2) 行政のスリム化の考え方について           |    |
| (3) 今後の行政改革の取り組みについて          |    |
| (4) 9月の市長選挙への出馬について           |    |
| 2 中国・四川大地震の教訓について             |    |
| (1) 本市の学校（体育館）の耐震未整備数について     |    |
| (2) 今後の整備計画について               |    |
| 3 公立高校配置計画について                |    |
| (1) 中学卒業見込みの今後5年間の推移について      |    |
| (2) 父母への意識調査の有無について           |    |
| (3) 今年9月までの内容集約とタイムスケジュールについて |    |
| ○土井敏興議員                       | 27 |
| 1 財政問題について                    |    |
| (1) ふるさと納税について                |    |
| 2 環境・衛生問題について                 |    |
| (1) 市営墓地について                  |    |
| ① 利用の状況について                   |    |
| ② 新たな整備予定について                 |    |
| (2) 省資源対策について                 |    |
| ① 本市の取り組みの現状について              |    |
| ② 公共施設等の取り組み現況と成果について         |    |
| ③ 温暖化防止に向けた具体的な実行計画について       |    |
| 3 交通安全対策について                  |    |
| (1) 信号機の設置について                |    |
| (2) シートベルトの着用について             |    |

#### 4 農業問題について

##### (1) 美唄農業のあり方について

- ① 基幹産業としての美唄農業の実態について
- ② 内外の食料事情や消費動向を踏まえた今後の美唄農業のあり方について
- ③ 成果をあげるため行政としての目指す姿勢と果たす役割について

○森川明議員 ..... 34

##### 1 三笠～月形間道路を「ムラの宝物」としての登録申請、桜ロードの建設について

明治20年、囚人によって開削された、三笠～月形間道路（通称峰延道路）は、北海道遺産に指定される要件にありますが、調査の結果、現在52選定され、その後は増やさず、それに変わって「ムラの宝物」の認定登録がありますので申請していただきたい。更に、桜の木を植樹し、ロードを完成すべきと思います。三笠市、月形町、岩見沢市、美唄市の観光協会、商工会議所、町内会等と連携し実現を願っていますが、市長にこの件について伺います。

なお、峰延小学校には、歴史を物語る「囚徒峰延道路開さく之図」が保管されています。

##### 2 美唄市名産品として雑穀の普及開発について

最近、雑穀が健康食として五穀、十穀とブームになっています。アワ、ヒエ、キビ等、国内シェアは10%位ですが、産地間競争が起こりにくく、岩手県二戸地方は名産品として地位を占めています。

土壌や気象条件のあまり良くない所でも育ち、遊休地等を利用し、食の安全性の面から、地場商品開発のブランド化に向けて普及可能と思われますので、市が音頭をとり取り組みされるよう市長の考え方を伺います。

##### 3 学校給食について

学校給食は、石油高騰等食材の値上げラッシュが続き、滝川をはじめ全道57市町が値上げをし、更に増えようとしています。市も値上げの可能性があるのか。地産地消を主に利用するメニューは米飯とパンの比率はどのようになっ

ており、児童生徒の要望に応え変更の予定はあるのか。

又、札幌市は給食費未納徴収に関するマニュアル迄作成していますが、市の未納はどの位の人数で、全体の何%か、過去3ヵ年の実態を知りたい。

給食費会計は私会計ですが、未納徴収対策を伺います。

4 小中学生の携帯電話について

政府の教育再生懇でも提言があった、小中学生の携帯電話所有について、有害サイトが指摘されている反面、表現の自由が侵されているとの意見も多くあります。

私自身は、ネット掲示板での中傷等見るにつけ持つ必要がないと思っています。

教育委員会として、市内の実態の把握状況、指導のあり方、PTA等での討論の経過などを伺いたい。

○吉岡文子議員 .....51

1 本市の自然環境について

- (1) エキノコックス感染症について
- (2) 鳥獣被害について
- (3) 宮島沼について
- (4) 上美唄学術自然保護地区について

2 公園の管理と整備について

- (1) 市内公園の管理と整備について

3 福祉行政について

- (1) 介護保険について
- (2) 施設入所状況について
- (3) 高齢者の虐待について

4 教育行政について

- (1) 学校耐震化について
- (2) 義務教育無償の考え方について
- (3) 学校給食について

○本郷幸治議員 .....62

1 環境行政について

- (1) エコキャップ推進運動について
- (2) 緑のまちづくりについて

2 教育行政について

|                          |    |
|--------------------------|----|
| (1) 学校支援地域本部事業について       |    |
| (2) 学校へのAEDの設置について       |    |
| (3) 子どもの通学時における安心・安全について |    |
| 延会宣告 .....               | 66 |

### 第3号（6月16日）

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 開議宣告 .....                    | 68 |
| 第1 会議録署名議員の指名 .....           | 68 |
| 第2 一般質問 .....                 | 68 |
| ○五十嵐聡議員 .....                 | 69 |
| 1 農業行政について                    |    |
| (1) 美唄市農業の振興について              |    |
| (2) 米粉について                    |    |
| (3) 遊休農地・耕作放棄地の実態について         |    |
| (4) 遊休農地の利活用について              |    |
| (5) 渡り鳥（マガン）の食害対策について         |    |
| (6) 鳥インフルエンザウイルスについて          |    |
| 2 産業振興について                    |    |
| (1) 企業誘致活動について                |    |
| (2) 美唄ハイテクセンターの実態について         |    |
| ○高橋幹夫議員 .....                 | 72 |
| 1 地方分権について                    |    |
| (1) 市町村合併について                 |    |
| ① 自立のシナリオの現状について              |    |
| ② 市町村合併に関する市の認識について           |    |
| ③ 今後の考え方について                  |    |
| (2) 事務・権限委譲について               |    |
| ① 当市における現状について                |    |
| ② 認識について                      |    |
| ③ 今後の対応と方向性について               |    |
| ○米田良克議員 .....                 | 78 |
| 1 市の所有建築物の耐震状況と対策について         |    |
| (1) 中国・四川大地震の被害状況について         |    |
| (2) 建設年度による建築基準から安全・危険の判断について |    |

|                           |    |
|---------------------------|----|
| (3) 対策の年次計画について           |    |
| 2 道営住宅建設の新聞報道と市の関わりについて   |    |
| (1) 新聞報道の内容について           |    |
| (2) 今日までの市の関わりについて        |    |
| (3) 21世紀まちづくりプランとの関わりについて |    |
| (4) 中央駐車場と美の里団地の現状について    |    |
| 3 教育行政について                |    |
| (1) 学校職員評価制度について          |    |
| ① この制度の目的・考え方・実施までの経過について |    |
| ② 教育の効果・成果の判定について         |    |
| ③ この制度の運用について             |    |
| (2) 学校配当予算について            |    |
| ① 各学校の配当状況について（前年度比較での課題） |    |
| ② 父母負担の軽減について             |    |
| ③ 現状での課題について              |    |
| (3) 「日の丸」「君が代」の強制実施について   |    |
| ① 卒業式・入学式の状況について          |    |
| ② 昭和の時代に学ぶ姿勢について          |    |
| ○長谷川吉春議員 .....            | 96 |
| 1 財政問題について                |    |
| (1) 財政健全化法について            |    |
| (2) 今後の財政の見通しについて         |    |
| 2 農業行政について                |    |
| (1) 本市農業の産出額の推移について       |    |
| (2) 農業経営の推移について           |    |
| (3) 農家の安定経営の支援策について       |    |
| 3 後期高齢者医療制度について           |    |
| (1) 市民説明会について             |    |
| (2) 障がい者の強制加入について         |    |
| (3) 資格者証の発行について           |    |
| (4) 擬制世帯について              |    |
| (5) 担当医について               |    |
| 4 教育行政について                |    |
| (1) 高校の統廃合問題について          |    |

|                                                                                          |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| (2) 学習指導要領について                                                                           |     |
| ○紫藤政則議員 .....                                                                            | 109 |
| 1 市長の自己評価について                                                                            |     |
| (1) 市政執行の成果と反省について                                                                       |     |
| (就任から今日まで取り組んだ重要な政策施策について成果といえるもの、足らざるところや反省すべき取り組みに関して、それぞれの要因を含めて、桜井市長自らどう評価しているか)     |     |
| (2) 引き継ぐべき課題について                                                                         |     |
| (今後の市政執行における最大の行政課題をひとつあげるとすれば何で、それをどのように解決すべきと考えているか)                                   |     |
| 2 財政健全化について                                                                              |     |
| (1) 短期的取り組みについて                                                                          |     |
| (07年度各会計決算概要を踏まえた08年度予算ベースによる4つの健全化判断比率(α値)と資金不足比率(γ値)の見通しと早期健全化団体適用を回避するための対策のポイントについて) |     |
| (2) 中長期的取り組みについて                                                                         |     |
| (未曾有の財政危機を乗り越えるためには、行財政の構造改革が待ったなしと考えるが、市長の認識と心を新たに取り組むべき中長期の課題と対策のポイントについて)             |     |
| 3 あるべき地域医療と市立美唄病院再編計画について                                                                |     |
| (1) 地域医療マスタープランの見直しについて                                                                  |     |
| (2) 市立美唄病院再編計画の推進状況と今後について                                                               |     |
| (3) 公立病院改革プランについて                                                                        |     |
| (4) 公立病院特例債について                                                                          |     |
| 散会宣告 .....                                                                               | 128 |

#### 第4号(6月19日)

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 開議宣告 .....                       | 131 |
| 第1 会議録署名議員の指名 .....              | 131 |
| 第2 委員長報告 .....                   | 131 |
| 1 議案第44号 美唄市監査委員条例の一部改正の件(総務・文教) | 131 |

|     |          |                                                                  |     |
|-----|----------|------------------------------------------------------------------|-----|
| 2   | 議案第45号   | 美唄市消防団員等公務災害補償条例の一部改正の件<br>(総務・文教) .....                         | 131 |
| 3   | 請願第1号    | 後期高齢者医療制度の中止・撤廃を求める請願<br>(産業・厚生) .....                           | 132 |
| 4   | 議案第46号   | 平成20年度美唄市一般会計補正予算(第2号)<br>(予算審査特別) .....                         | 133 |
| 5   | 議案第47号   | 平成20年度美唄市老人保健会計補正予算(第2号)<br>(予算審査特別) .....                       | 133 |
| 6   | 議案第48号   | 平成20年度美唄市介護保険会計補正予算(第1号)<br>(予算審査特別) .....                       | 133 |
| 7   | 議案第49号   | 平成20年度市立美唄病院事業会計補正予算(第1号)<br>(予算審査特別) .....                      | 128 |
| 第3  | 議案第50号   | 美唄市固定資産評価審査委員会委員選任の件 .....                                       | 141 |
| 第4  |          | 美唄市農業委員会委員推薦の件 .....                                             | 142 |
| 第5  | 意見書案第5号  | 国による公的森林整備の推進と国有林野事業の健全化を求<br>める意見書 .....                        | 142 |
| 第6  | 意見書案第6号  | 義務教育の無償と国庫負担制度の堅持等教育予算の確保・<br>拡充を求める意見書 .....                    | 142 |
| 第7  | 意見書案第7号  | 勤労貧困層の解消に向けた社会的セーフティネットの再構<br>築と北海道地域最低賃金の大幅な改善を求める意見<br>書 ..... | 142 |
| 第8  | 意見書案第8号  | 「米の消費動向等調査」再開を求める意見書 .....                                       | 142 |
| 第9  | 意見書案第9号  | 地方財政の充実・強化を求める意見書 .....                                          | 142 |
| 第10 | 意見書案第10号 | 地域医療の確保に関する意見書 .....                                             | 142 |
| 第11 | 意見書案第11号 | 食料自給率向上に向けた農業政策の見直しを求める意見<br>書 .....                             | 142 |
| 第12 | 意見書案第12号 | 郵政民営化の見直しを求める意見書 .....                                           | 142 |
|     | 閉会宣告     | .....                                                            | 151 |