

---

---

平成 20 年 第 1 回定例会

# 美 唄 市 議 会 会 議 録

---

---

平成 20 年 3 月 3 日 開会

平成 20 年 3 月 25 日 閉会

美 唄 市 議 会

平成20年第1回定例会

# 美唄市議会会議録目次

## 第1号(3月3日)

開会宣告	.....	3
第1	会議録署名議員の指名	3
第2	会期決定の件	3
第3	諸般報告	3
第4	議長報告	3
第5	市政並びに教育行政執行方針演説	3
第6	報告第1号 例月出納検査結果報告	15
第7	報告第2号 例月出納検査結果報告	15
第8	報告第3号 例月出納検査結果報告	15
第9	報告第4号 例月出納検査結果報告	15
第10	報告第5号 定期監査報告	15
第11	議案第19号 美唄市職員の特種勤務手当に関する条例の一部改正の件 .....	15
第12	議案第20号 美唄市特別職の非常勤職員に関する報酬及び費用弁償条例 の一部改正の件	15
第13	議案第21号 美唄市職員定数条例の一部改正の件	15
第14	議案第22号 美唄市職員の自己啓発等休業に関する条例の一部改正の件 .....	15
第15	議案第23号 美唄市職員の修学部分休業に関する条例の一部改正の件 .....	15
第16	議案第24号 美唄市立教育研究所設置条例廃止の件	15
第17	議案第25号 美唄市へき地保育所条例の一部改正の件	15
第18	議案第26号 美唄市介護保険条例の一部を改正する条例の一部改正の件 .....	15
第19	議案第27号 美唄市後期高齢者医療に関する条例制定の件	15
第20	議案第28号 美唄市国民健康保険条例の一部改正の件	15
第21	議案第29号 美唄市医療費助成条例の一部改正の件	15
第22	議案第30号 美唄市の特定の事務を取り扱わせる郵便局の指定の件	15

第23	議案第31号	美唄市美しきまちづくり条例制定の件	15
第24	議案第32号	美唄市特別会計条例の一部改正の件	15
第25	議案第33号	美唄市土地区画整理事業基金条例廃止の件	15
第26	議案第34号	市道路線の認定及び廃止の件	15
第27	議案第35号	美唄市企業職員の給与の種類及び基準に関する条例の一部改正の件	15
第28	議案第36号	市立美唄病院事業の設置等に関する条例の一部改正の件	15
第29	議案第38号	平成19年度美唄市一般会計補正予算（第6号）	18
第30	議案第39号	平成19年度美唄市国民健康保険会計補正予算（第3号）	18
第31	議案第40号	平成19年度美唄市老人保健会計補正予算（第3号）	18
第32	議案第41号	平成19年度美唄市下水道会計補正予算（第2号）	18
第33	議案第8号	平成20年度美唄市一般会計予算	18
第34	議案第9号	平成20年度美唄市民バス会計予算	18
第35	議案第10号	平成20年度美唄市国民健康保険会計予算	18
第36	議案第11号	平成20年度美唄市老人保健会計予算	18
第37	議案第12号	平成20年度美唄市下水道会計予算	18
第38	議案第13号	平成20年度美唄市介護保険会計予算	18
第39	議案第14号	平成20年度美唄市介護サービス事業会計予算	18
第40	議案第15号	平成20年度美唄市後期高齢者医療会計予算	18
第41	議案第16号	平成20年度市立美唄病院事業会計予算	18
第42	議案第17号	平成20年度美唄市水道事業会計予算	18
第43	議案第18号	平成20年度美唄市工業用水道事業会計予算	18
第44	議案第42号	美唄市議会政務調査費の交付に関する条例の一部改正の件	23
第45	議案第43号	美唄市議会議員の報酬及び費用弁償等に関する条例の一部改正の件	23
第46	意見書案第1号	道路特定財源のあり方と地方財源の確保に関する意見書	24
散会宣言			25

## 第2号（3月7日）

開会宣告	28
第1 会議録署名議員の指名	29
第2 一般質問	29
○吉岡文子議員	29
1 公営住宅について	
(1) 現状について	
(2) 入居者選定方法について	
(3) 住宅内のペット飼育について	
2 雇用と対策について	
(1) 市内雇用の状況について	
(2) 高校、短大、専門学校卒業者の就職状況について	
(3) 市の対策について	
3 福祉行政について	
(1) 福祉灯油について	
(2) 間口除雪について	
(3) 福祉除雪について	
(4) 緊急通報装置について	
4 教育行政について	
(1) 教員のメンタルヘルスについて	
○小関勝教議員	41
1 農業行政について	
(1) バイオ燃料に関する対応について	
2 環境行政について	
(1) 最終処分場におけるごみ搬入種別内容、及び搬入量等の計画 対比について	
(2) 南空知地域ごみ処理広域化検討協議会の検討経過について	
3 教育行政について	
(1) 学校給食における冷凍食品(中国産)の使用状況について	
(2) 学校給食における一般食材(中国産)の使用状況について	
(3) 食育に伴う地場産品の利用状況について	
○内馬場克康議員	46
1 桜井市政について	
(1) 市政の執行について	

- (2) 市長公約の総括について
- (3) 市政2期目へ向けての姿勢について

2 市の組織・機構について

- (1) 組織・機構のあり方について
- (2) 部制の検討について
- (3) 大課制とグループ制の導入について

- ① グループ制あるいはスタッフ制の経過と状況について
- ② 職員の地域担当制について

3 環境管理システムについて

- (1) 環境に対する基本的な考え方について
- (2) 環境マネジメントシステム検討委員会について

- ① 検討委員会の構成及び検討状況について
- ② 環境への負荷低減に向けた施策等取り組み内容について

(3) 環境自治体会議について

- ① 環境自治体スタンダード(LAS-E)について

4 公立高等学校配置計画について

- (1) 配置計画の概要について
- (2) 空知南学区高校配置計画について
- (3) 美唄市高校問題等対策協議会について
- (4) 美唄工業高校について

○森川 明議員 ……………62

1 農業振興の中で小麦の位置付けについて

- (1) 道内の小麦がバイオ燃料等外国産の高騰で追い風となり見直されつつあります。国内産80数万トンのうち約半数が道内産で自給率13%、4月から9割依存の外国産が30%も値上され家計を直撃します。

このような現況下で「ハルユタカ」の初冬まき「はるきらり」の誕生等明るいきざしが見られるものの、品目横断的経営安定対策制度で生産者は大幅な収入減となり努力が報われていません。

まさに麦作振興が急務で、市はどのように指導を徹底していくのでしょうか。また、19年産の品種別作付面積収穫量をお伺いします。

2 構造改革特区の経過と考え方について

- (1) 地域の特性を活かした魅力を創出する特区について、過去14年、15年、16年に連続して定例会で質問がありましたが、市として見送った経過があります。

その後 IT 推進関連として18年に美唄市情報処理技術者養成特区として認定されました。メロディーを見ましてもあまり報道がされていませんが、1カ年で取り消しとなりその後の経過と講習修了者の一部免除の特例措置に何名位の該当者があったのかお伺いします。

更に教育長に三笠市の小中一貫教育特区について、美唄市もこの種の検討を行ってきた経緯があったのか、今回出された新学習指導要領（案）も「聞く、話す」程度の小学校英語の導入に関し、率直な考え方をお聞きしたいと思います。

### 3 保健福祉行政の「障害」平仮名表記の進捗状況について

- (1) 保健福祉行政の「障害」という言葉を人や人の状況を表す場合、「害」の字を平仮名に統一すべきです。

もともと戦前は「障碍」と書いていましたが、戦後は当用漢字に「碍」がないことから障害に変わった経緯があります。

障害の表記につきまして様々な意見もありますが、今後のノーマライゼーション理念の一層の推進上「害」が否定的な意味を持つことから、道も改正にむけ試行の通達が関係機関、団体等に出され、各自治体等改正の気運が盛り上がっている現状です。

市の条例改正を含め、過去13年、15年と2回定例会質問を踏まえ、取組の進捗状況をお伺いします。

### 4 林業試験場の地方独立行政法人化の経過について

- (1) 北海道の森林は554万 ha、道民1人1 haになっています。このたびの洞爺湖サミットでも、各国首脳者の記念植樹を要請していますが、その「グイマツ」は林業試験場が長年にわたり研究を重ねた結果、誕生した品種です。

この種の基礎研究はすぐには実用化に結びつきません。永年の研究成果であり、地方独立行政法人化は収入につながる研究が優先される事となり、交付金の削減、市民講習等

の事業も中止となるでしょう。

市長は12月定例会後に支庁から説明を受けたと思いますが、その内容と市長の考え方をお伺いします。

閉会宣告	76
------	----

### 第3号（3月10日）

閉会宣告	78
------	----

第1 会議録署名議員の指名	78
---------------	----

第2 一般質問	79
---------	----

○高橋幹夫議員	79
---------	----

1 指定管理者制度について

(1) 導入後の検証について

(2) 今後の対応について

2 雇用問題について

(1) 市内雇用の課題の認識について

(2) 雇用の創出に向けた対策について

3 地域資源の活用について

(1) 北海道遺産構想に関する認識について

(2) 地域遺産を活かした施策について

4 美唄市の景観について

(1) 景観資源を活かした地域振興について

(2) 景観条例について

○米田良克議員	85
---------	----

1 教育行政執行方針について

(1) 教育三法の改正内容とその意図、新しい時代に対応した教育への改革との関わりについて

(2) 幼稚園教育で小中学校との連携を一層深める意図について

(3) 児童・生徒が時代の変化に主体的・創造的に対応することの内容と狙いについて

(4) 全国学力調査の結果に対応した指導を求める意義について

(5) 「児童・生徒の規範意識や倫理観の低下～育成することが求められて」のような判断の根拠について

(6) (5) から、「児童・生徒が今の自分を素直に～（道徳の時間）の充実を図る」につながる考え方について

- (7) 「生き生きと活気あふれる学校の実現」について
- (8) 学校職員評価制度と職場のチームワークの関わりについて
- (9) 放課後児童施設的环境改善について
- 2 2月27日付教職員懲戒処分について
  - (1) 懲戒処分の理由、発令手順、処分の内容と効果、美唄の対象人数について
  - (2) 美唄市教育委員会での内申決定議論について
  - (3) 教職員の要求内容と当局の回答内容について
- 3 卒業式・入学式について
  - (1) 国家権力・行政権力による「君が代」の強制について
  - (2) 卒業式・入学式の具体的な内容への介入について
  - (3) 児童・生徒への指導のあり方について
  - (4) 教職員への強制・処分・思想調査について
- 長谷川吉春議員 ..... 107
  - 1 農業行政について
    - (1) 平成19年の主な農産物の作況について
    - (2) 品目横断的経営安定対策の評価について
    - (3) 品目横断的経営安定対策の見直しについて
  - 2 道の駅「食の駅」構想について
    - (1) 構想の進捗状況について
    - (2) 近隣地域の道の駅の運営状況について
    - (3) 美唄商工会議所提出の意見書について
  - 3 消防行政について
    - (1) 本市消防本部の現状について
      - ①人口千人当たりの職員数について
      - ②充足率について
    - (2) 北海道消防広域化推進計画（素案）について
- 紫藤政則議員 ..... 117
  - 1 「食の駅」調査・検討、整備事業について
    - (1) 調査・検討事業の経過と今後について
      - ① 市民検討委員会・部会(以下「委員会」)の検討経過  
(委員会設置要綱の有無、メンバー、位置づけ、回数、提示した資料、検討事項、出された意見、集約状況等)
      - ② 庁内プロジェクトチームの検討経過

(プロジェクト設置要綱の有無、メンバー、位置づけ、委員会との関係、回数、資料、検討事項、出された意見、集約状況等)

- ③ 施設整備等を求める他の事業主体との協議経過  
(施設ごとに事業主体となることを予定している団体や建設補助について、どんな協議をしその課題は)
- ④ 「基本構想」の公表時期と予定される事業計画内容

(2) 計画行政との整合性について

(21世紀まちづくりプラン財政計画・事業推計、自立推進計画財政推計、公債費負担適正化計画のどこに位置づけられているか)

(3) 市政運営の4つの主体の計画策定への参画について

2 08年度美唄市予算案と国・道が事業主体の主な道路事業の推進状況について

(1) 08年度美唄市予算案のポイントについて

- ① 早期健全化団体の適用はどうか、その見直しと根拠
- ② 一般会計と市立病院会計の07年度決算見込み
- ③ 事務事業の見直し等による節減対策内容
- ④ 市民負担及びサービスに関する主な変更内容
- ⑤ 財源調整内容
- ⑥ 計画行政が徹底された予算案か

(2) 美唄市関連国・道の主な道路事業の進捗状況と08年度の予算付を含む今後の完成までの見通しについて

(国道12号線拡幅、美唄富良野線、道々砂川奈井江美唄線、美浦大橋架橋、月形大橋架替)

閉会宣告	134
------	-----

**第4号(3月25日)**

閉会宣告	136
第1 会議録署名議員の指名	138
第2 委員長報告	138
1 議案第19号 美唄市職員の特殊勤務手当に関する条例の一部改正の件 (総務・文教)	138
2 議案第20号 美唄市特別職の非常勤職員に関する報酬及び費用弁償条例	

	の一部改正の件（総務・文教）	138
3	議案第21号 美唄市職員定数条例の一部改正の件（総務・文教）	138
4	議案第22号 美唄市職員の自己啓発等休業に関する条例の一部改正の件（総務・文教）	138
5	議案第23号 美唄市職員の修学部分休業に関する条例の一部改正の件（総務・文教）	138
6	議案第24号 美唄市立教育研究所設置条例廃止の件（総務・文教）	138
7	議案第25号 美唄市へき地保育所条例の一部改正の件（産業・厚生）	140
8	議案第26号 美唄市介護保険条例の一部を改正する条例の一部改正の件（産業・厚生）	
9	議案第27号 美唄市後期高齢者医療に関する条例制定の件（産業・厚生）	140
10	議案第28号 美唄市国民健康保険条例の一部改正の件（産業・厚生）	140
11	議案第29号 美唄市医療費助成条例の一部改正の件（産業・厚生）	140
12	議案第30号 美唄市の特定の事務を取り扱わせる郵便局の指定の件（産業・厚生）	140
13	議案第31号 美唄市美しきまちづくり条例制定の件（産業・厚生）	140
14	議案第32号 美唄市特別会計条例の一部改正の件（産業・厚生）	140
15	議案第33号 美唄市土地区画整理事業基金条例廃止の件（産業・厚生）	140
16	議案第34号 市道路線の認定及び廃止の件（産業・厚生）	140
17	議案第35号 美唄市企業職員の給与の種類及び基準に関する条例の一部改正の件（産業・厚生）	140
18	議案第36号 市立美唄病院事業の設置等に関する条例の一部改正の件（産業・厚生）	140
19	議案第38号 平成19年度美唄市一般会計補正予算（第6号）（予算審査特別）	144
20	議案第39号 平成19年度美唄市国民健康保険会計補正予算（第3号）（予算審査特別）	144

21	議案第40号	平成19年度美唄市老人保健会計補正予算（第3号）（予算審査特別）	144
22	議案第41号	平成19年度美唄市下水道会計補正予算（第2号）（予算審査特別）	144
23	議案第8号	平成20年度美唄市一般会計予算（予算審査特別）	144
24	議案第9号	平成20年度美唄市民バス会計予算（予算審査特別）	144
25	議案第10号	平成20年度美唄市国民健康保険会計予算（予算審査特別）	144
26	議案第11号	平成20年度美唄市老人保健会計予算（予算審査特別）	144
27	議案第12号	平成20年度美唄市下水道会計予算（予算審査特別）	144
28	議案第13号	平成20年度美唄市介護保険会計予算（予算審査特別）	144
29	議案第14号	平成20年度美唄市介護サービス事業会計予算（予算審査特別）	144
30	議案第15号	平成20年度美唄市後期高齢者医療会計予算（予算審査特別）	144
31	議案第16号	平成20年度市立美唄病院事業会計予算（予算審査特別）	144
32	議案第17号	平成20年度美唄市水道事業会計予算（予算審査特別）	144
33	議案第18号	平成20年度美唄市工業用水道事業会計予算（予算審査特別）	144
第3	議案第37号	財政調整基金の一部積立て停止の件	170
第4	承認第1号	総務・文教委員会所管事務調査の件	170
第5	承認第2号	産業・厚生委員会所管事務調査の件	170
第6	承認第3号	議会運営委員会所管事務調査の件	170
第7	意見書案第2号	地域農業の存続のため基幹的農業水利施設の整備を国が推し進めることを求める意見書	170
第8	意見書案第3号	高齢者に負担増と差別医療を強いる2008年4月実施の後期高齢者医療制度の中止・撤回を求める意見書	171
第9	意見書案第4号	北海道の消防広域化に関する意見書	172
閉会宣告			175