
平成 21 年 第 1 回定例会

美 唄 市 議 会 会 議 録

平成 21 年 3 月 2 日 開会

平成 21 年 3 月 19 日 閉会

美 唄 市 議 会

美唄市議会会議録目次

第1号（3月2日）

開会宣告	.....	2
第1	会議録署名議員の指名	..... 3
第2	会期決定の件	..... 3
第3	諸般報告	..... 3
第4	市政報告	..... 3
第5	市政並びに教育行政執行方針演説	..... 3
第6	報告第1号 例月出納検査結果報告	..... 15
第7	報告第2号 例月出納検査結果報告	..... 15
第8	報告第3号 例月出納検査結果報告	..... 15
第9	報告第4号 例月出納検査結果報告	..... 15
第10	報告第5号 定期監査報告	..... 15
第11	報告第6号 行政監査報告	..... 15
第12	議案第24号 美唄市職員の特種勤務手当に関する条例の一部改正の件	15
第13	議案第25号 美唄市職員勤務時間、休日、休暇等に関する条例の一部 改正の件	..... 15
第14	議案第26号 美唄市立幼稚園保育料条例の一部改正の件	..... 15
第15	議案第27号 美唄市立児童館条例の一部改正の件	..... 15
第16	議案第28号 美唄市放課後児童施設条例の一部改正の件	..... 15
第17	議案第29号 美唄市医療費助成条例の一部改正の件	..... 15
第18	議案第30号 美唄市共同浴場条例の一部改正の件	..... 15
第19	議案第31号 美唄市廃棄物の処理及び清掃に関する条例の一部改正の件	15
第20	議案第32号 美唄市介護保険条例の一部改正の件	..... 15
第21	議案第33号 指定管理者の指定の件(北美唄営農改善センター)	..... 15
第22	議案第34号 指定管理者の指定の件(豊葦営農改善センター)	..... 15
第23	議案第35号 指定管理者の指定の件(美唄市上美唄北開拓婦人ホーム)	15
第24	議案第36号 美唄市手数料徴収条例の一部改正の件	..... 15

第25	議案第37号	桂沢水道企業団規約の一部変更の件	15
第26	議案第38号	市立美唄病院事業の設置等に関する条例の一部改正の件	15
第27	議案第39号	平成20年度美唄市一般会計補正予算（第7号）	17
第28	議案第40号	平成20年度美唄市介護保険会計補正予算（第4号）	17
第29	議案第41号	平成21年度美唄市一般会計予算	17
第30	議案第42号	平成21年度美唄市民バス会計予算	17
第31	議案第43号	平成21年度美唄市国民健康保険会計予算	17
第32	議案第44号	平成21年度美唄市老人保健会計予算	17
第33	議案第45号	平成21年度美唄市下水道会計予算	17
第34	議案第46号	平成21年度美唄市介護保険会計予算	17
第35	議案第47号	平成21年度美唄市介護サービス事業会計予算	17
第36	議案第48号	平成21年度美唄市後期高齢者医療会計予算	17
第37	議案第49号	平成21年度市立美唄病院事業会計予算	17
第38	議案第50号	平成21年度美唄市水道事業会計予算	17
第39	議案第51号	平成21年度美唄市工業用水道事業会計予算	17
	散会宣言		22

第2号（3月6日）

開議宣告	24
第1 会議録署名議員の指名	24
第2 一般質問	25
○吉岡文子議員	25
1 市役所の労働環境について	
(1) 部署別残業時間数と残業手当、残業への基本的考え方について	
(2) 部署別有給休暇の取得状況と基本的考え方について	
(3) 健康診断の受診と健康状態について	
(4) 長期休職者と精神疾患について	
2 福祉行政について	
(1) 保育行政について	
① 入所状況と待機状況について	

- ② 厚生労働省の新制度案について
- ③ ファミリーサポートについて
- (2) 高齢者の安心安全な暮らしについて
 - ① 福祉灯油について
 - ② 火災警報器の設置の促進について
 - ③ 緊急通報システムについて
 - ④ 命のバトンについて
- 3 環境行政について
 - (1) 最終処分場の現状と計画について
 - (2) 分別違い、関係者以外の不正投入などへの対処について
 - (3) 南空知地域ごみ処理広域化検討協議会の現状と今後について
- 4 教育行政について
 - (1) 就学援助について
- 白木優志議員 …………… 36
 - 1 美唄地区国営農地再編整備事業について
 - (1) 事業効果について
 - (2) 事業波及効果について
 - (3) 事業負担と負担軽減策について
 - 2 鳥獣食害対策について
 - (1) 被害の状況と防除資材の効果について
 - (2) 捕獲頭数と処分方法について
 - (3) 有害鳥獣の習性等における市民への啓発について
 - (4) 食害防止策について
 - 3 宮島沼保全体対策について
 - (1) 沼の縮小、浅底化について
 - (2) 水質環境について
 - (3) マガンの生育環境と沼の生物変化について
- 内馬場克康議員 …………… 40
 - 1 市政報告について
 - (1) 医療過誤による損害賠償を求める請求事件について
 - ① 訴状の内容について
 - ② 事故発生後、今日までの経過について
 - 2 市町村の合併特例等に関する対応について
 - (1) 北海道市町村合併推進構想について

- ① 構想に対する市としての対応について
- ② 構想対象市町村の組み合わせについて
- 3 市の組織・機構等について
 - (1) 組織・機構のあり方について
 - (2) 部制の検討について
 - (3) スタッフ制及びグループ制の状況について
 - (4) 地域応援チームの状況について
- 4 人事異動について
 - (1) 人事異動の判断基準について
 - (2) 人事異動の公募制について
 - (3) 管理職の希望降格制について
- 5 雇用情勢と対策について
 - (1) 市内企業の雇用情勢について
 - (2) 雇用対策について
 - (3) 新規学卒者の就業状況について
 - (4) ハローワーク美唄の統合廃止について
- 6 地域医療の確保について
 - (1) 今後の地域医療を考えた場合の市立病院のあり方について
 - (2) 総合病院としての経営形態の見直しについて
 - (3) 民間病院としての可能性について

○森川 明議員 59

- 1 市長の倫理について
 - (1) 市長の政治倫理条例化の進捗状況について
 - (2) 南幌町二号半にて開催の峰延夏祭り反省会バス横転事故に市長が乗車していた事実はあるのか
 - (3) 事故後直ちに市長がハイヤーで帰宅したのは本当なのか
 - (4) 側聞では、早急に現場を立ち去ったとしたら、参加に何か後ろめたさがあったのではと話題になっているが
- 2 農業行政について
 - (1) 地域担い手育成センターの現状
 - (2) 就農支援等 P R の状況
 - (3) 新規参入の実績（過去 5 年間）
 - (4) 農業後継者の推移（過去 5 年間）
 - (5) 生産調整見直しの動きに対する市長の考え方を問う

3 結婚対策について

(1) 17年度国勢調査における未婚比率について

市の独身者が他の市長と比較をした結果、多い状況となっている

(例) 35～39才 総務省統計

北海道	未婚	男28.6%	女20.9%
美唄	〃	男40.1%	女22.7%
岩見沢(旧)	〃	男29.0%	女20.7%
深川	〃	男33.1%	女23.4%
留萌	〃	男27.3%	女16.7%

早急に対策を行うべきと思われるがいかがか
参考までに市の年間結婚数を伺いたい

(2) 自治体での対策の必要性

地域経営室併任で結婚対策担当の設置を検討すべきと考えるが

(3) 市が中心となって、ふれあいツアー、出会いの場作りにリーダーシップを発揮すべきと考えるが

4 教育問題について

(1) 全国体力テストの結果について

道内	小学校	664校	参加率	50%	
	〃	中学校	417校	〃	57%

美唄市の参加状況は

(2) 文科省学力テスト120億(2回)体力テスト1億8千万(1回)支出 体力テストの効果はあったのか

(3) 全数調査でなく抽出調査で充分目的が達成されるのでは 費用を教員増、学校施設の充実に使うべきと思うがいかがか

(4) 民間の臨床教育研究会の教員意識調査の結果について

教育委員会に対し不満 70%以上

教育委員会に満足 18%

この結果を見て教育長の感想と対応策を問う

○本郷幸治議員 ……………76

1 地域経済について

(1) 世界的な景気後退による影響について

2 国の緊急経済対策について

- (1) 「定額給付金」について
- (2) 「ふるさと雇用再生特別交付金」と「緊急雇用創出事業」について
- (3) 中小企業支援について
- (4) 「妊婦健診拡充事業」について
- 3 福祉行政について
 - (1) 社会弱者に対するセーフティネットについて

延会宣告	79
------	-------	----

第3号（3月9日）

開議宣告	.....	81
第1 会議録署名議員の指名	.....	81
第2 一般質問	.....	82
○小関勝教議員	.....	82
1 ごみ最終処分場について		
(1) 南空知地域ごみ処理広域化検討協議会の検討内容について		
(2) 処分場供用開始以降、有料化期間の総搬入量とその計画対比、又、可燃、不燃、資源ごみの分類別対比、併せて事業系ごみの排出量について		
(3) ごみ有料化による減量化対策と、生ごみコンポスト化の進捗状況について		
(4) 各自治体の生ごみ堆肥化の調査・研究について		
2 農業行政について		
(1) 水田の生産調整に伴う農水省新規事業内容について		
(2) 米、小麦、大豆等の商品開発、研究に取り組むべく農産物加工処理施設について		
3 教育行政について		
(1) 教育行政執行方針における「自ら学ぶ力」の具体的取り組みについて		
(2) 公立高等学校配置計画の取り組み経過について		
○高田正則議員	.....	89
1 地域経済について		
(1) 商工業の現状について		

- (2) プレミアム付き商品券について
- (3) 交流人口増加策について
- (4) 自衛隊、専修大学北海道短期大学等について

2 環境行政について

- (1) 事業系のごみ処理について
- (2) 環境マネジメントについて

3 建築物の耐震化について

- (1) 市内の建築物の耐震化について
- (2) 耐震改修促進計画について

4 入札制度について

- (1) 資格審査及び指名業者選定基準等について
- (2) 入札方式について

○紫藤政則議員97

1 次期総合計画について

(1) 計画策定にあたっての留意点について

次期美唄市総合計画策定にあたり、計画づくりが目的化されるのではなく、市政運営の4つの主体(市民・市長・市職員・議会)が役割を果たし、生きた計画とするために必要な留意点について、以下問う

- ① 計画行政のもつ意義について
- ② 実施計画策定の必要性について
- ③ 計画策定までのプロセスについて
- ④ 計画実現のための進行管理のあり方について

2 訴状の送達について

(1) 訴状の内容と今後の対応見通しについて

「市政報告」された訴状の内容と、事実が発生した以降これまでの経過、今後の対応見通しについて、以下問う

- ① 訴状の詳細について
- ② 訴状送達までの内部調査、原告となった相手側との対応等経過について
- ③ 被告とされた市長の受け止め方と、今後の対応見通しについて

3 行財政運営について

(1) 08(平成20)年度決算見込みについて

本年度の決算と財政指標の見込みについて、以下問う

- ① 一般会計の実質収支見込と4健全化判断比率見込みについて
- ② 市立美唄病院事業会計の不良債務見込みと資金不足比率見込みについて

(2) 09(平成21)年度予算と財政健全化計画との比較について
財政健全化計画に示されている以下の項目について、新年度
予算(案)と比較してどのような動きがあったか、変更理由
について問う

- ① 財政健全化の具体的項目における効果額
- ② 健全化対策後の財政推計

(3) 栗山町議会基本条例(06年5月18日施行)の評価について
首長が行なう議会に対する提案説明にあたって、栗山町議会
が定めた以下のルールについて、どう評価しているか問う

- ① 第6条(政策等の形成過程の説明)各項
- ② 第7条(予決算における政策説明資料の作成)

4 世界同時不況について

(1) 市内に及ぼす影響と雇用失業対策について

世界的同時不況により、市内における産業、市民の暮らし、
そして市財政収入にどんな影響が出ているか。又、雇用対
策に限定して、国や道そして美唄はどんな対策を講じ、更
に講じようとしているか、以下問う

- ① 美唄市にとっても「戦後最大の経済危機」なのか、市長の認
識について
- ② 経済雇用失業統計や、市独自調査から見る市内の実態につ
いて
- ③ 市税収入や株券、出資金等市の財産など市財政収入への影
響について
- ④ 雇用対策について、国、道、市の具体的施策と効果予測に
ついて

○長谷川吉春議員 116

1 農業行政について

- (1) 今年度の主な農作物の作況について
- (2) 天候不順に伴う対策について

(3) 「農地改革プラン」について

2 労働行政について

(1) 本市での「派遣切り」「期間工切り」の現状について

(2) 労働相談について

(3) 失業者の生活保護申請、市税減免申請について

(4) 緊急雇用創出事業、ふるさと雇用再生特別対策事業の見直しについて

3 公営住宅法について

(1) 「施行令」改定による収入基準等の変更について

(2) 利便性係数の見直しについて

4 市政執行方針について

(1) 「食の駅」について

○米田良克議員 125

1 教育行政執行方針について

(1) 小中学校教育について

① 「教職員と児童生徒、教職員相互のより一層の信頼関係」をどのように築くのか、その考え方を尋ねる

② 「学校支援地域本部事業」の内容と推進の具体策について尋ねる

③ 新学習指導要領の移行期の作業について尋ねる

(2) 確かな学力の向上について

① 標準学力検査や全国学力テストを活用し・・・、学校と一体となって学習指導の改善を図る、とあるが、19・20年度の実績状況と、21年度の計画を尋ねる

② 総合的な学習の時間の取り組み内容を尋ねる

(3) 豊かな心の育成について

① 学級活動や児童会・生徒会の多様な活動、クラブ活動などを通じての「豊かな心」の育成は、どのように考えているのか尋ねる

② 3ページに記載されている内容と、①の内容との関わりは、どのように考えているのか尋ねる

(4) 健やかな体の育成

① 子どもたちが、自ら喜びながら「健やかな体の育成」をすることになるものとして、「遊び」がある。学校教育とは

直接関わらないが、これについての考え方を尋ねる

(5) 信頼される魅力ある学校づくりについて

- ① 学校評価の充実と「信頼される魅力ある学校づくり」との関わりを尋ねる
- ② 地域ぐるみの危機管理体制の確立に、学校がどう関わるのか尋ねる
- ③ 障がいある子どもたちのニーズに応じることは、安心して登校・学習ができることと考えるが、その体制づくりに取り組む姿勢を尋ねる

(6) 教職員の研修機会の充実について

- ① 学校職員評価制度と意欲を高めることの関連を尋ねる
- ② 日常業務が多忙する中で、常日頃から資質の向上を図ることの可能性を尋ねる

2 卒業式・入学式の在り方について

(1) 「日の丸」「君が代」の強制について

- ① 卒業式・入学式の意味とその内容について
- ② 憲法・47教育基本法などと「日の丸」「君が代」の強制の関係について(学習指導要領の位置づけを含めて)

散会宣告	139
------	-----

第4号(3月19日)

開議宣告	143
第1 会議録署名議員の指名	143
第2 報告第7号 美唄市教育委員会の活動状況に関する点検・評価報告	143
第3 委員長報告	143
1 議案第24号 美唄市職員の特殊勤務手当に関する条例の一部改正の件(総務・文教)	143
2 議案第25号 美唄市職員の勤務時間、休日、休暇等に関する条例の一部改正の件(総務・文教)	143
3 議案第26号 美唄市立幼稚園保育料条例の一部改正の件(総務・文教)	143
4 議案第27号 美唄市立児童館条例の一部改正の件(総務・文教)	143

5	議案第28号	美唄市放課後児童施設条例の一部改正の件（総務・文教）	143
6	議案第29号	美唄市医療費助成条例の一部改正の件（産業・厚生）	145
7	議案第30号	美唄市共同浴場条例の一部改正の件（産業・厚生）	145
8	議案第31号	美唄市廃棄物の処理及び清掃に関する条例の一部改正の件 （産業・厚生）	145
9	議案第32号	美唄市介護保険条例の一部改正の件（産業・厚生）	145
10	議案第33号	指定管理者の指定の件（北美唄営農改善センター） （産業・厚生）	145
11	議案第34号	指定管理者の指定の件（豊葦営農改善センター） （産業・厚生）	145
12	議案第35号	指定管理者の指定の件（美唄市上美唄北開拓婦人ホーム） （産業・厚生）	145
13	議案第36号	美唄市手数料徴収条例の一部改正の件（産業・厚生）	145
14	議案第37号	桂沢水道企業団規約の一部変更の件（産業・厚生）	145
15	議案第38号	市立美唄病院事業の設置等に関する条例の一部改正の件 （産業・厚生）	145
16	議案第39号	平成20年度美唄市一般会計補正予算（第7号）（予算審査 特別）	148
17	議案第40号	平成20年度美唄市介護保険会計補正予算（第4号）（予算 審査特別）	148
18	議案第41号	平成21年度美唄市一般会計予算（予算審査特別）	148
19	議案第42号	平成21年度美唄市民バス会計予算（予算審査特別）	148
20	議案第43号	平成21年度美唄市国民健康保険会計予算（予算審査特別）	148
21	議案第44号	平成21年度美唄市老人保健会計予算(予算審査特別)	148
22	議案第45号	平成21年度美唄市下水道会計予算（予算審査特別）	148
23	議案第46号	平成21年度美唄市介護保険会計予算(予算審査特別)	148
24	議案第47号	平成21年度美唄市介護サービス事業会計予算（予算審査特 別）	148
25	議案第48号	平成21年度美唄市後期高齢者医療会計予算(予算審査特別)	148

26	議案第49号	平成21年度市立美唄病院事業会計予算（予算審査特別）	148
27	議案第50号	平成21年度美唄市水道事業会計予算（予算審査特別）…	148
28	議案第51号	平成21年度美唄市工業用水道事業会計予算（予算審査特別）	148
第4	議案第52号	財政調整基金の一部積立て停止の件	165
第5	承認第1号	総務・文教委員会所管事務調査の件	165
第6	承認第2号	産業・厚生委員会所管事務調査の件	165
第7	承認第3号	議会運営委員会所管事務調査の件	165
第8	意見書案第1号	中山間地域等直接支払交付金制度の継続に関する意見書	166
第9	意見書案第2号	北海道の自衛隊体制の確実な維持を求める意見書	166
第10	意見書案第3号	「食の安全の確保」及び「消費者安全の確保」への取り組み強化を求める意見書	166
第11	意見書案第4号	急激な雇用悪化を政治の責任で解決することを求める意見書	168
閉会宣告			169