

---

---

平成 21 年 第 4 回定例会

# 美 唄 市 議 会 会 議 録

---

---

平成 21 年 12 月 8 日 開会

平成 21 年 12 月 18 日 閉会

美 唄 市 議 会

平成 21 年第 4 回定例会

# 美唄市議会会議録目次

## 第 1 号（12 月 8 日）

|                                                   |   |
|---------------------------------------------------|---|
| 開会宣告 .....                                        | 2 |
| 第 1 会議録署名議員の指名 .....                              | 2 |
| 第 2 会期決定の件 .....                                  | 2 |
| 第 3 諸般報告 .....                                    | 2 |
| 第 4 議長報告 .....                                    | 2 |
| 第 5 報告第 28 号 例月出納検査結果報告 .....                     | 2 |
| 第 6 報告第 29 号 例月出納検査結果報告 .....                     | 2 |
| 第 7 報告第 30 号 例月出納検査結果報告 .....                     | 2 |
| 第 8 報告第 31 号 例月出納検査結果報告 .....                     | 2 |
| 第 9 報告第 32 号 美唄市教育委員会の活動状況に関する点検・評価報告 .....       | 3 |
| 第 10 議案第 77 号 美唄市男女共同参画条例制定の件 .....               | 3 |
| 第 11 議案第 78 号 北海道市町村備荒資金組合を組織する市町村の数の増減の件 .....   | 3 |
| 第 12 議案第 79 号 美唄市立幼稚園保育料条例の一部改正の件 .....           | 3 |
| 第 13 議案第 80 号 美唄市立学校設置条例の一部改正の件 .....             | 3 |
| 第 14 議案第 81 号 美唄市消防団員等公務災害補償条例の一部改正の件 .....       | 3 |
| 第 15 議案第 82 号 北海道後期高齢者医療広域連合を組織する市町村の数の増減の件 ..... | 3 |
| 第 16 議案第 83 号 美唄市へき地保育所条例の一部改正の件 .....            | 3 |
| 第 17 議案第 84 号 美唄市道路占用条例の一部改正の件 .....              | 3 |
| 第 18 議案第 85 号 平成 21 年度美唄市一般会計補正予算（第 8 号） .....    | 4 |
| 第 19 議案第 86 号 平成 21 年度市立美唄病院事業会計補正予算（第 1 号） ..... | 4 |
| 第 20 決議案第 1 号 市立美唄病院経営健全化計画調査特別委員会設置に関する決議 .....  | 6 |
| 散会宣告 .....                                        | 7 |

## 第2号（12月11日）

開議宣告 ..... 9

第1 会議録署名議員の指名 ..... 9

第2 一般質問

○紫藤政則議員 ..... 10

1 一般廃棄物処理行政について

（1）家庭ごみ有料化の効果測定について

家庭ごみ有料化前後のごみ排出量などを比較し、市としてどのような評価をしているか。又、有料化に際し市民説明を行なった内容がどうなったかたずねる。

① ごみの排出状況の推移（06年度～08年度）

② 資源ごみ回収状況の推移（06年度～08年度）

③ ごみ処理経費と市民負担等対応収入の推移（06年度～08年度）

④ 「実施計画」中、家庭ごみの減量化施策等の実施状況

（2）最終処分場の埋立容量実績と耐用限界見通し

15年もつとされる最終処分場の埋立状況から、ごみ処理行政の課題の認識をたずねる。

2 美しきまちづくり条例と環境基本計画について

（1）環境基本計画策定の留意点について

美唄らしい環境施策につなげるために、道立林業試験場が研究開発した「クリーンラーチ」をCO2吸収のエースとして位置づけることができないかを中心として、計画策定の考え方をたずねる。

① 市が取り組んでいる環境施策の現状

② 計画策定までのスケジュールと他市の取り組み状況

③ 美唄らしい「施策の方向」を見い出すための考え方  
（「クリーンラーチ」の認識と活用方策）

（2）美しきまちづくり条例第15条（年次報告）の考え方について

① 年次報告の作成、公表の実施時期とその内容

3 北海道中央コンピュータ・カレッジ（HCC）のその後について

国が撤退を発表したHCCについて、その後地元としてどう行動し、今後の経営見通しをどう立てているか。そして、経営悪化の場合の責任の所在と市民への説明責任の果たし方についてたずねる。

（1）再度の要請行動の感触について

① 要請行動の内容と反応

② 市としての判断

(2) 経営の新たな事業主体について

① 美唄情報開発学園の方針と経営責任の所在

② 美唄市の方針と市民への説明責任

4 行財政運営について

(1) 政権交代に伴う美唄市の影響について

国政における政権交代以降、新たな政策や予算見直しが打ち出されたことに伴い、新政権に対する批判が大きくなっているが、美唄市の行財政に及ぼす影響について市長はどう把握しているかたずねる。

① 現行予算の執行停止又は復活によるもの

② 「事業仕分け」によるもの

③ 「農家戸別所得補償」によるもの

④ 「子ども手当」によるもの

(2) 2009年度決算見通しについて

① 一般会計・市立病院事業会計（主な要因を含めて）

(3) 2010年度予算編成方針について

① 重点施策の考え方と展開方向

② 土地開発公社、第3セクターの経営改善方策

○吉岡文子議員 .....31

1 福祉行政について

(1) 高齢者の安心な暮らしについて

① 後期高齢者医療制度について

ア 加入者数について

イ 保険料負担について

ウ 納入率について

エ 健診の受診について

② 後見人制度について

(2) 公共施設における禁煙の徹底について

① 現状について

② 今後の取り組みについて

2 環境行政について

(1) 各種イベントにおけるごみ処理について

- ① 現状について
- ② 今後の考え方について

○谷村孝一議員 .....37

- 1 平成21年度冷湿害による農業被害について
  - (1) 作物別作付面積について
  - (2) 作物別収量と被害状況（被害率）について
  - (3) 道・空知・美唄の対策本部の設置時期と参加団体及びそれぞれの対策の中身について
- 2 平成22年度予算編成について
  - (1) 事業仕分けによる本市に影響する事業名と金額について
  - (2) 依存財源の見通しについて
  - (3) 財政健全化計画の見直し・修正について
  - (4) 公共事業の推進と補修工事（特に橋）について

○高橋幹夫議員 .....42

- 1 地域経済について
  - (1) 景気動向の認識について
  - (2) 産業による地域の活性化について
    - ① 食にこだわったまちづくりについて
    - ② 特産品販売について
      - ア 行政の役割について
      - イ 支援策について
  - (3) 地域経済計画について
  - (4) 公共事業について
    - ① 政権交代の影響について
    - ② 美唄市の入札状況について
    - ③ P F I 制度の検討について
- 2 安心・安全なまちづくりについて
  - (1) 美唄市の防犯・防災について
    - ① 市内の現状把握について
    - ② 犯罪・事故のないまちづくりについて
    - ③ 実現のための取り組みについて
  - (2) 危機管理体制について
    - ① 犯罪・事故防止について
    - ② 情報の伝達体制について

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 3 教育行政について            |    |
| (1) 学力テストについて         |    |
| ① 検証結果について            |    |
| ② 活用と今後の対応について        |    |
| ○本郷幸治議員 .....         | 55 |
| 1 市長の政治姿勢について         |    |
| (1) 国の明年度予算などについて     |    |
| (2) 事業の見直しについて        |    |
| 2 公共工事の入札のあり方について     |    |
| (1) 入札の取り止めについて       |    |
| 3 福祉行政について            |    |
| (1) 介護現場について          |    |
| ① 介護保険制度のエアポケットについて   |    |
| ② 小規模多機能型居宅介護について     |    |
| (2) 年金特別便と生活保護費返還について |    |
| (3) 予防医療について          |    |
| ① 「ヒブワクチン」について        |    |
| 延会宣告 .....            | 59 |

### 第3号（12月14日）

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 開議宣告 .....                     | 61 |
| 第1 会議録署名議員の指名 .....            | 62 |
| 第2 一般質問                        |    |
| ○五十嵐聡議員 .....                  | 62 |
| 1 農業行政について                     |    |
| (1) 戸別所得補償モデル事業について            |    |
| ① 本年の主要作物の作付け状況と転作率について        |    |
| ② 「水田利活用自給力向上事業」導入による予想影響額について |    |
| ③ 地域水田農業推進協議会の役割と今後について        |    |
| ④ 既存の振興作物における今後の生産振興について       |    |
| ⑤ 農地集積対策における「農地保有合理化事業」の予算について |    |

- ⑥ 今後の本市における農業ビジョンについて
- (2) 国営農地再編整備事業について
  - ① 進捗状況と今後の見通しについて
  - ② 行政刷新会議による事業仕分けの影響について
  - ③ 事業実施に向けた要望内容と今後について
  - ④ 受益者の負担軽減対策について
  - ⑤ 通年施工に向けた所得補償について

## 2 教育行政について

- (1) グリーン・ルネサンス推進事業について
  - ① 小学校農業体験学習検討委員会での調査研修について
  - ② 小学校における農業科導入スケジュールについて
- (2) 学校で新型インフルエンザの流行による授業の影響について
- (3) 学校跡地利活用について
  - ① 茶志内小・西美唄小・光珠内中央小の校舎やグラウンドなど、解体も含めた利活用計画について

○高田正則議員 .....68

- 1 中心市街地活性化について
  - (1) 道営住宅の進捗状況について
  - (2) まちなか交流広場について
  - (3) 市民ふれあいサロンについて
- 2 CO2削減対策について
  - (1) 市のCO2削減の取組について
  - (2) クリーンラーチについて
  - (3) 木質バイオマスの活用について
  - (4) グリーン・ニューディールについて
  - (5) 学校施設における太陽光発電について
- 3 8020運動について
  - (1) フッ素塗布・フッ化物洗口について

○森川 明議員 .....73

- 1 鳩山首相所信表明演説と障がい者雇用状況について
  - (1) 演説に対する市長の感想について

10月の鳩山首相所信表明演説、「居場所と出番のある社会、支え合って生きていく日本」における「人の笑顔がわが喜び」で、日本理化学工業株式会社の経営方針、チョーク製造に働く障がい

者の実態には感動した。市にも工場があり、市長は感銘を受けたと思う。率直な感想を伺いたい。

(2) 市の障がい者雇用状況について

福祉の街として、市においての障がい者の雇用状況と働きかけの現状を伺う。

2 畜産振興について

(1) 畜産の現状と今後の取組みについて

市の畜産は数値に表れないくらい少ないと聞いている。

過日、開催のシンポジウムでは、日暮美唄を思う交流会長が畜産の必要性を話していた。

同感で、複合経営による有機農業の実践と市の特産品に畜産の付加価値が必要である。畜産に対する現状と将来に向けての取組みを伺う。

3 国道12号線4車線化整備状況について

(1) 4車線拡幅の経過について

2年8ヵ月前、峰延道路は進徳から三笠市岡山まで6.3km、4車線化が99億の予算で、26年供用を目途に新規事業としてスタートが切られた。しかし、優先順位が低いのか大幅に遅れている。

この度の事業仕分けでは、拡幅は凍結候補にも上がっている。99億のわずか8%の進捗率との報道もあるが、どのように開発局から報告を受けているのか。

あわせて、茶志内道路の進捗状況と今後の見通しをお伺いする。

(2) 都市計画の用途地域について

用途地域に指定されると、都市計画税の受益者負担が0.3%課税となるが、峰延地区は過疎化が進み難しい。国道12号線4車線拡幅との関連性があるのかお伺いする。

4 学校、図書館司書について

(1) 学校司書について

子供の活字離れが深刻な事態であるが、市も朝の読書会が4校で実施され、中央小の実態が広報に掲載されていた。今後増やしてほしいと思うものの専門知識をもった司書教諭が必要であるとする。実際は道内は低く全国の8分の1と聞いている。学校には配置の義務はあるのか。また、市の現状を伺う。



(2) 図書館司書について

図書館司書についても、全国では職員のうち5割、司書がない公立図書館は35%にもなっており、派遣、臨時が多く、専門性やサービスの質の維持に赤信号との事である。

市の図書司書の状況を伺う。

5 教員免許6年制（修士）について

(1) 教員免許6年の取得条件について

教員更新制度の義務づけは、わずか1年、2010年に廃止の見通しであるが、教員免許6年の取得条件については、民主党のマニフェストにもあり、養成と研修の充実を図るとしている。

短大（2年）の免許も認められており、6年（修士）は長過ぎる。大学の授業料等の負担も多く、現行で十分であると思っているが、この件に対しどのような考えであるか伺う。

○長谷川吉春議員 .....88

1 国の事業仕分けによる公共事業の見通しについて

(1) 国営かんがい排水事業について

(2) 道路事業について

① 国道12号線峰延道路について

② 美浦大橋について

③ 道道美唄富良野線について

④ 道道砂川・奈井江・美唄線について

2 農業行政について

(1) 平成22年度からの戸別所得補償について

(2) 冷害による被害について

(3) 鳥獣被害について

(4) アンテナショップについて

(5) モニターツアーについて

(6) 食の駅構想について

3 三井美唄幼稚園について

(1) 幼稚園の閉園の理由について

(2) 保護者、地域の意見について

○米田良克議員 .....98

1 教育行政について

(1) グリーン・ルネサンス事業について

- ① 進捗状況について
  - ア 当初の進行予定と現在の状況
  - イ 今年度の予定
- ② 予算について
  - ア 今年度事業予算の概要と財源
- ③ 各学校の意見集約について
  - ア 意見集約の方法
  - イ 集約結果の概要と計画への反映
- (2) 教育予算について
  - ① 教育予算の増額について
  - ② 学校図書館の充実について
- (3) 校外研修について
  - ① 校外研修の保証について
    - ア 冬休みの校外研修をどのように教員全員に保証するか
    - イ 法の主旨が生きる運用は
    - ウ 校長の理解を得る指導は
  - ② 校外研修を実施する教員の負担について
    - ア 計画や報告の負担軽減
- (4) 学校統廃合について
  - ① 今後の学校配置計画について
    - ア 学校配置のあるべき姿
    - イ 計画のスケジュールと総合計画との関連
    - ウ 点検・評価への対応策

|            |     |
|------------|-----|
| 散会宣告 ..... | 112 |
|------------|-----|

#### 第4号（12月18日）

|                                                       |     |
|-------------------------------------------------------|-----|
| 開議宣告 .....                                            | 116 |
| 第1 会議録署名議員の指名 .....                                   | 116 |
| 第2 委員長報告 .....                                        | 116 |
| 1 議案第77号 美唄市男女共同参画条例制定の件（総務・文教） .....                 | 116 |
| 2 議案第78号 北海道市町村備荒資金組合を組織する市町村の数の増減<br>の件（総務・文教） ..... | 116 |
| 3 議案第79号 美唄市立幼稚園保育料条例の一部改正の件（総務・文教） .....             | 116 |

|     |          |                                            |     |
|-----|----------|--------------------------------------------|-----|
| 4   | 議案第80号   | 美唄市立学校設置条例の一部改正の件（総務・文教） …                 | 116 |
| 5   | 議案第81号   | 美唄市消防団員等公務災害補償条例の一部改正の件（総務・文教） ……………       | 116 |
| 6   | 陳情第1号    | サン・スポーツランドテニスコートの改修を求める陳情（総務・文教） ……………     | 116 |
| 7   | 議案第82号   | 北海道後期高齢者医療広域連合を組織する市町村の数の増減の件（産業・厚生） …………… | 121 |
| 8   | 議案第83号   | 美唄市へき地保育所条例の一部改正の件（産業・厚生）                  | 121 |
| 9   | 議案第84号   | 美唄市道路占用条例一部改正の件（産業・厚生） ……                  | 121 |
| 10  | 議案第85号   | 平成21年度美唄市一般会計補正予算（第8号）（予算審査特別） ……………       | 124 |
| 11  | 議案第86号   | 平成21年度市立美唄病院事業会計補正予算（第1号）（予算審査特別） ……………    | 124 |
| 第3  | 議案第87号   | 美唄市教育委員会委員任命の件 ……………                       | 133 |
| 第4  | 議案第88号   | 美唄市固定資産評価審査委員会委員選任の件 ……………                 | 133 |
| 第5  | 議案第89号   | 美唄市固定資産評価審査委員会委員選任の件 ……………                 | 133 |
| 第6  | 諮問第1号    | 人権擁護委員候補者推薦の件 ……………                        | 133 |
| 第7  | 諮問第2号    | 人権擁護委員候補者推薦の件 ……………                        | 133 |
| 第8  | 議案第90号   | 美唄市議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部改正の件 ……………     | 135 |
| 第9  | 意見書案第13号 | 新・北海道石炭じん肺第3陣訴訟について「消滅時効」の援用に反対する意見書 …………… | 135 |
| 第10 | 意見書案第14号 | 安心して医療を受けられる医療制度の見直しを求める意見書 ……………          | 136 |
| 第11 | 意見書案第15号 | 幾春別川総合開発事業の継続に関する意見書 ……………                 | 136 |
| 第12 | 意見書案第16号 | 平成22年度戸別所得補償モデル対策および関連政策に関する意見書 ……………      | 137 |
| 第13 | 意見書案第17号 | 新たな食料・農業・農村基本計画の策定に関する意見書 ……………            | 137 |
| 第14 | 意見書案第18号 | 日米F T A交渉に反対する意見書 ……………                    | 137 |
| 第15 | 意見書案第19号 | 地方財政に配慮した国の予算執行及び予算編成を求める意見書 ……………         | 140 |
| 第16 | 意見書案第20号 | 私学助成制度に係る財源措置の増額及び充実強化に関する意見書 ……………        | 140 |

|      |          |                                            |     |
|------|----------|--------------------------------------------|-----|
| 第17  | 意見書案第21号 | 「新過疎法」の制定促進を求める意見書                         | 140 |
| 第18  | 意見書案第22号 | 北海道及び美唄市の自衛隊体制維持を求める意見書                    | 140 |
| 第19  | 意見書案第23号 | ヒブワクチン及び肺炎球菌（七価）ワクチンの定期接種<br>化の早期実現を求める意見書 | 140 |
| 第20  | 意見書案第24号 | 障害者自立支援法の廃止と新法制定に関する意見書                    | 143 |
| 第21  | 意見書案第25号 | 「思いやり予算」の見直しに関する意見書                        | 143 |
| 閉会宣告 |          |                                            | 146 |