
平成 22 年 第 1 回定例会

美 唄 市 議 会 会 議 録

平成 22 年 3 月 1 日 開会

平成 22 年 3 月 19 日 閉会

美 唄 市 議 会

平成22年第1回定例会

美唄市議会会議録目次

第1号（3月1日）

開会宣告	3
第1 会議録署名議員の指名	3
第2 会期決定の件	3
第3 諸般報告	3
第4 議長報告	3
第5 市政並びに教育行政執行方針演説	3
第6 報告第1号 例月出納検査結果報告	14
第7 報告第2号 例月出納検査結果報告	14
第8 報告第3号 例月出納検査結果報告	14
第9 報告第4号 例月出納検査結果報告	14
第10 報告第5号 定期監査報告	14
第11 委員長報告	14
1 平成21年議案第84号 美唄市道路占用条例の一部改正の件（産業・厚生）	14
第12 報告第6号 市立美唄病院経営健全化計画調査特別委員会報告	16
第13 議案第15号 空知教育センター組合規約の一部変更の件	20
第14 議案第16号 美唄市長の政治倫理に関する条例制定の件	21
第15 議案第17号 美唄市特別職の職員の給与に関する条例及び美唄市教育委員会の教育長の給与、勤務時間その他勤務条件に関する条例の一部改正の件	21
第16 議案第18号 美唄市給与条例の一部改正の件	21
第17 議案第19号 美唄市職員の勤務時間、休日、休暇等に関する条例の一部改正の件	21
第18 議案第20号 北海道市町村職員退職手当組合規約の一部変更の件	21
第19 議案第21号 美唄市民会館管理条例の一部改正の件	21
第20 議案第22号 美唄市立公民館条例の一部改正の件	21
第21 議案第23号 美唄市地域体育館設置条例廃止の件	21
第22 議案第24号 指定管理者の指定の件（美唄市民会館、美唄市立公民館、	

		美唄市立公民館拓北分館、美唄市立公民館桜井邸分館)	21
第23	議案第25号	指定管理者の指定の件(美唄市宮野球場、美唄市宮陸上競技場、サン・スポーツランド美唄)	21
第24	議案第26号	美唄市税条例の一部改正の件	21
第25	議案第27号	美唄市美しきまちづくり条例の一部改正の件	21
第26	議案第28号	指定管理者の指定の件(美唄市一般廃棄物最終処分場)	21
第27	議案第29号	指定管理者の指定の件(美唄市リサイクルセンター)	21
第28	議案第30号	美唄市高齢者等生きがい活動支援条例の一部改正の件	21
第29	議案第31号	美唄市へき地保育所条例の一部改正の件	21
第30	議案第32号	指定管理者の指定の件(美唄国設スキー場、美唄市体験交流施設、美唄市パークゴルフ場)	21
第31	議案第33号	美唄市準用河川及び普通河川流水占用料等徴収条例の一部改正の件	21
第32	議案第34号	財産取得の件	21
第33	議案第35号	市立美唄病院経営健全化計画策定の件	26
第34	議案第36号	平成21年度美唄市一般会計補正予算(第11号)	27
第35	議案第37号	平成21年度美唄市国民健康保険会計補正予算(第2号)	27
第36	議案第4号	平成22年度美唄市一般会計予算	27
第37	議案第5号	平成22年度美唄市民バス会計予算	27
第38	議案第6号	平成22年度美唄市国民健康保険会計予算	27
第39	議案第7号	平成22年度美唄市老人保健会計予算	27
第40	議案第8号	平成22年度美唄市下水道会計予算	27
第41	議案第9号	平成22年度美唄市介護保険会計予算	27
第42	議案第10号	平成22年度美唄市介護サービス事業会計予算	27
第43	議案第11号	平成22年度美唄市後期高齢者医療会計予算	27
第44	議案第12号	平成22年度市立美唄病院事業会計予算	27
第45	議案第13号	平成22年度美唄市水道事業会計予算	27
第46	議案第14号	平成22年度美唄市工業用水道事業会計予算	27
	散会宣言		31

第2号（3月5日）

開議宣告	33
第1 会議録署名議員の指名	33
第2 一般質問	34
○吉岡文子議員	34
1 福祉行政について	
(1) 福祉灯油について	
① 受給世帯数等について	
② 今後について	
(2) 予防医療について	
① 小児用肺炎球菌ワクチンについて	
② 子宮頸がんワクチンについて	
2 住宅改修促進制度について	
(1) 制度の状況について	
(2) 市内業者の工事参加について	
3 道路整備について	
(1) 道道砂川 奈井江 美唄線の進捗状況について	
(2) 道道砂川 奈井江 美唄線とつながる和田公園東側の東5条 通りの整備について	
(3) 和田公園東側東5条通りと旭通りの交差点の安全について	
4 教育行政について	
(1) 国民読書年にあたり本市独自の取り組みについて	
(2) 市立図書館について	
① 利用の状況について	
② 蔵書へのいたずらなどの迷惑行為について	
(3) 郷土史料館について	
① データベース化の進捗状況について	
② 市民の利用について	
(4) 歩くスキーについて	
① 用具の管理状況について	
② 市民への貸し出しについて	
○小関勝教議員	42
1 戸別所得補償制度について	
(1) 戸別所得補償制度の目的について	

- (2) 本制度が目指す方向について
 - (3) 本制度における自給率向上の考え方について
 - (4) 本制度の実施に伴う事務量の変化と市の関わりについて
 - (5) 今後における美唄市農業の将来展望、方向性について
 - 2 圃場整備事業について
 - (1) 国営農地再編整備事業の現状と今後の取り組みについて
 - (2) 道営圃上整備事業について
 - ① 事業の実施状況について
 - ② 新年度における整備計画、予算について
 - 3 農産物、特産品を通じた交流について
 - (1) 中標津町における美唄の農産物、特産品の評価について
 - (2) 他自治体への農産物、特産品のPRについて
- 高橋幹夫議員 48
- 1 地域経済について
 - (1) 第6期美唄市総合計画における地域産業振興計画について
 - (2) 地域の特性を活かした経済対策について
 - ① 地域観光による経済振興について
 - ② 大規模冷温食糧備蓄基地誘致について
 - ③ 移住・定住の推進について
 - (3) 農商工連携について
 - ① 特産品ブランド化の推進について
 - ② 関係団体とのネットワーク化について
 - ③ 地域ICT利活用モデル推進事業の活用について
 - (4) 中心市街地活性化について
 - ① 関係団体との協議経過と現状について
 - ② 課題と今後の展望について
 - (5) 人的資源の発掘と人材育成について
 - ① 観光大使の設置について
 - ② 永年勤続従業員表彰について
 - ③ 経済教育について（チャレンジショップ、インキュベーター事業等）
 - ④ 障がい者雇用対策について
 - 2 行財政改革について
 - (1) 職員の研修について
 - ① 現行の研修制度における成果と課題について

- ② 民間への派遣研修の活用について
- ③ 人事交流の活用について
- (2) 事務執行体制の改善について
 - ① 事務執行体制の改善の方向について
 - ② 予算請求や査定のあり方について

○米田良克議員65

1 教育行政執行方針について

- (1) 学校教育での信頼関係について
 - ① 教職員相互の信頼関係を深めることについて
 - ② 学校と地域の信頼関係を深めることについて
 - (2) 確かな学力の向上について
 - ① 標準学力検査や全国学力・学習状況調査の結果活用について
 - (3) 豊かな心の育成について
 - ① 学校生活で、子どもたちが身に付けるものについて
「一人ひとりが社会のルールや規範を学ぶ」が最初に述べられる理由
 - ② 特別活動の位置付けについて
かなり比重が大きいのではないか
 - ③ 教師の関わり方について
教師の時間的なゆとりや気持ちのゆとりの持つ意味
 - (4) 健やかな体の育成について
 - ① 「新体力テスト」の位置づけについて
 - (5) 信頼される魅力ある学校づくりについて
 - ① これまでに各学校が取り組んでいる状況について
現状分析をどのようにしているのか
 - ② 「開かれた学校づくり」はどこまで期待され、教師側の期待に応える可能性について
 - (6) 教職員の研修の充実について
 - ① 教職員の求める研修の内容について
- ## 2 卒業式・入学式の在り方について
- (1) 「日の丸」「君が代」の強制について
 - ① 「日の丸」「君が代」が果たした（与えられた）役割について

国民の中での認識の差

② 学校での十分な議論について

卒業式・入学式の意義（子どもたちのための行事）について
の、認識の差

③ 「学習指導要領の規定がある」ことの意味について

憲法の条文を本気で考えているのか、憲法 99 条を十分に
認識しているのか

(2) アジア・太平洋戦争の反省を、どのように受け止めるか、に
ついて

① 「かあべえ」

② 小林多喜二の生涯

③ 全国の空襲による被害

④ 広島、長崎への原爆投下

⑤ 「日本国憲法」

○本郷幸治議員86

1 福祉行政について

(1) 安心できる介護保険制度について

① 介護保険事業計画の進捗状況について

② 要介護認定について

③ 介護サービスの充実について

④ 介護家族や高齢者世帯等に対する相談体制について

⑤ 福祉用具の貸与について

⑥ 共助によるボランティア活動について

⑦ 負担軽減について

2 医療行政について

(1) 診療報酬改定による地域医療への影響について

延会宣告89

第3号（3月8日）

開議宣告91

第1 会議録署名議員の指名91

第2 一般質問92

○五十嵐聡議員92

1	農業行政について	
(1)	農地制度の見直しについて	
①	農地法等の一部を改正する法律とその対応について	
②	農業振興地域整備計画の見直しについて	
(2)	小麦、食害防止対策について	
2	消防行政について	
(1)	火災警報器について	
①	住宅用火災警報器の設置による火災抑制効果の分析について	
②	住宅用火災警報器、市営住宅と個人住宅の設置率について	
③	住宅用火災警報器の更なる推進について	
(2)	A E D（自動体外式除細動器）普及推進について	
①	設置状況について	
②	バッテリーなどの点検について	
③	講習について	
3	教育行政について	
(1)	グリーン・ルネサンス推進事業について	
(2)	放課後児童対策について	
○高田正則議員		97
1	産業振興対策について	
(1)	平成22年度当初予算における景気・雇用対策について	
(2)	雇用対策について	
(3)	産業の新たな展開を図る仕組みづくりについて	
(4)	地域の魅力まるごとブランド化推進事業について	
(5)	アンテナショップの運営について	
(6)	食にこだわったまちづくりについて	
2	地域力活用事業について	
(1)	まちづくり活性化アドバイザーについて	
(2)	市内でお買物運動について	
(3)	一店逸品運動について	
3	環境対策について	
(1)	美しきまちづくり条例と環境基本計画の関係について	
(2)	環境基本計画の策定について	
○森川 明議員		105

1 道立身体障害者リハビリテーションセンターの民間移譲について

(1) 対応してきた経過について

道は、赤字等を理由に歴史あるリハビリセンターの民営化の方針を示した。昨年の7月に素案が新聞のみ報道されたが、地域、道民の声を市として集約し、道に反映されたか全く分からずして今日に至っている。

リハビリセンターは地域に対し貢献度が高く、民営化は計り知れないマイナス面が多い。道に対して、市として意見集約をどう対応して来たか、地元の合意形成があったのか、経過を伺いたい。

(2) 今後の対応策とスケジュールについて

リハビリセンターは、道のPR不足もあり、存在すら知らない道民が多い。道立の施設として、ニーズに対応したモデル的なセンターとして位置付けされており、民間移譲はサービス面を低下させる。

今後どう対応していくのか、現状維持の選択肢はあるのか伺う。

2 農業問題について

(1) 米戸別所得補償モデル事業について

40年ぶりの農政大転換、所得補償制度の概要が固まった。コメは10aに1万5千円、麦や大豆、野菜などに激変緩和で、道内133億5千万円が配分される。

先の定例会では、21年度ベース転作率46.4%として、市は1億100万円の減少となるとの答弁であったが、今回新たな試算で市全体としての予想額と、農業者に対する説明をどのように行っているのかを伺いたい。

(2) 米の生産数量目標、ランク付けについて

22年産米の生産数量目標が支庁から市に通知され2万4,636トン、160トンの減となった。ランク付けも5が最高の市町格付で、4から3に下げられた。これ等は1等米比率等の評価ランクであるが、奈井江町が5、浦臼町、月形町は4で、地域間差はあまりないと思える。支庁からどのように説明を受けたのかを伺う。

3 企業誘致について

(1) 取り組み状況と今後の見通しについて

北海道・道央空知企業立地セミナーが東京で開催され、企業誘致に市も出席し、地域資源や特性等をPRして来たが、企業側の反応を伺いたい。

また、美唄と奈井江町の空知団地は全道一の規模として、分譲面積が109.9ha、価格も940～1,450円/㎡、大規模プロジェクト団地590～920円/㎡と中小企業基盤整備機構の広告で示している。立地条件と環境条件をアピール出来る地域として、誘致に不調な要因と今後の見通しを伺いたい。

4 雇用問題について

(1) 市内高校生の就職状況と対応について

高校生の就職内定は過去最低の事で、道内60%にとどまっている。かつてない厳しさが続いており、道教委、空知教育局は商工会議所等に雇用拡大の要請活動を行っている。市内の高校就職率と、市が雇用促進のために働きかけを進めてきた現状を伺いたい。

5 教育問題について

(1) 中学校で2012年度導入の武道等について

新しい学習指導要領で、2012年度から中学校に武道とダンスの導入が目前に迫ってきた。その具体的な内容と、すでに先行導入の学校が増えていると聞くが、道内の実態を伺いたい。武道等は教師の負担増、指導者育成、用具・施設の整備等、課題も多く、特に格闘技の武道には軍国主義教育との見方もある。

(2) 校長、教頭の降格扱いと、評価の高い中堅教師の郡部派遣について

新年度から、学校運営など管理職として適格性を欠く校長や教頭に一般教諭への降格を勧告できる制度を道教委は決めた。強制力はないと言うものの、不適格と判断される降格基準、制度の内容を伺いたい。

さらに、新年度から道教委は、学力テストが連続して下位となったことから、授業の評価が高い中堅教師を郡部の学校に派遣するとしている。教師派遣には財政、人員両面に問題も多い。選考基準を伺う。

○長谷川吉春議員 120

- 1 子ども手当とそれにとまなう税額控除について
 - (1) 本市の影響について
 - (2) 本市の負担割合について
 - (3) 児童扶養手当及び児童養育加算について
- 2 介護保険について
 - (1) 介護型療養病床について
 - (2) 応益負担について
- 3 国民健康保険について
 - (1) 短期保険証の交付について
 - (2) 資格証明書の交付について
- 4 教育行政について
 - (1) 発達障がい児の指導教室について
 - (2) 小学校での外国語教育について
 - (3) 高等学校統合への進捗状況について

○紫藤政則議員 127

- 1 国民健康保険行政について
 - (1) 制度と課題について

国民健康保険（国保）制度の問題点と克服しなければならない課題は何か。特に加入者の重い負担となっている保険税の問題を中心に、法律の制約の中で経営主体（保険者）として何が出来るか、以下たずねる。

 - ① 医療保険制度別加入状況
 - ② 国保運営協議会の役割と取り組み
 - ③ 国保税の決め方と保険者の役割と権限
 - ④ 国保加入者の年齢・職業別構成状況
 - ⑤ 国保税の負担状況（家族構成、職業、所得状況など、その特徴がわかるようにケース別に示してほしい。）
 - ⑥ 法定減免対象者の平均所得と負担額
 - ⑦ 収納率と資格証明書・短期保険証の発行状況の推移
 - ⑧ 受診率（一般・滞納者）の推移
 - ⑨ 国保財政の現状と抱えている課題
- 2 財産管理について
 - (1) 公有財産の維持管理について

美唄市の実態と建物に係る維持管理のあり方についてたずねる。

① 公有財産維持管理のルールと美唄市の実態

② 建物の管理の状況と補修計画

(2) 債権（収入未済金等を含む）管理のあり方について

大きく「債権」の定義に入る収入金の滞納状況と債権管理の実態についてたずねる。

① 法第240条第1項にいう「債権」の管理体制

② 美唄市各会計の収入金の滞納総額と主な内訳、その推移

③ 一般会計の収入未済金のうち、市税、使用料・手数料などを除く主なものの収入見通し

3 教育行政執行方針について

(1) 提示された教育行政執行方針の中で、最も重要で、最も優先すべき施策は何か。

(2) 今の美唄の教育実践を通じて、「誇れること」は何で、「足ざること」「改めなければならないこと」は何があるか。教育長の職務を通して感じた思いをたずねる。

散会宣告 144

第4号（3月10日）

開議宣告 146

第1 会議録署名議員の指名 146

第2 報告第43号 平成21年度美唄市一般会計補正予算（第12号） 146

散会宣告 147

第5号（3月19日）

開議宣告 151

第1 会議録署名議員の指名 151

第2 委員長報告 152

1 議案第16号 美唄市長の政治倫理に関する条例制定の件（総務・文教）
..... 152

2 議案第17号 美唄市特別職の職員の給与に関する条例及び美唄市教育委

	員会の教育長の給与、勤務時間その他勤務条件に関する条例の一部改正の件（総務・文教）	152
3	議案第18号 美唄市給与条例の一部改正の件（総務・文教）	152
4	議案第19号 美唄市職員の勤務時間、休日、休暇等に関する条例の一部改正の件（総務・文教）	152
5	議案第20号 北海道市町村職員退職手当組合規約の一部変更の件（総務・文教）	152
6	議案第21号 美唄市民会館管理条例の一部改正の件（総務・文教）	152
7	議案第22号 美唄市立公民館条例の一部改正の件（総務・文教）	152
8	議案第23号 美唄市地域体育館設置条例廃止の件（総務・文教）	152
9	議案第24号 指定管理者の指定の件（美唄市民会館、美唄市立公民館、美唄市立公民館拓北分館、美唄市立公民館桜井邸分館）（総務・文教）	152
10	議案第25号 指定管理者の指定の件（美唄市営野球場、美唄市営陸上競技場、サン・スポーツランド美唄）（総務・文教）	152
11	議案第26号 美唄市税条例の一部改正の件（産業・厚生）	154
12	議案第27号 美唄市美しきまちづくり条例の一部改正の件（産業・厚生）	154
13	議案第28号 指定管理者の指定の件（美唄市一般廃棄物最終処分場）（産業・厚生）	154
14	議案第29号 指定管理者の指定の件（美唄市リサイクルセンター）（産業・厚生）	154
15	議案第30号 美唄市高齢者等生きがい活動支援条例の一部改正の件（産業・厚生）	154
16	議案第31号 美唄市へき地保育所条例の一部改正の件（産業・厚生）	154
17	議案第32号 指定管理者の指定の件（美唄国設スキー場、美唄市体験交流施設、美唄市パークゴルフ場）（産業・厚生）	154
18	議案第33号 美唄市準用河川及び普通河川流水占用料等徴収条例の一部改正の件（産業・厚生）	154
19	議案第34号 財産取得の件（産業・厚生）	154
20	議案第35号 市立美唄病院経営健全化計画策定の件（市立美唄病院経営健全化計画審査特別）	158
21	議案第36号 平成21年度美唄市一般会計補正予算（第11号）（予算審査	

		特別) ……………	162
22	議案第43号	平成21年度美唄市一般会計補正予算(第12号)(予算審査特別) ……………	162
23	議案第37号	平成21年度美唄市国民健康保険会計補正予算(第2号)(予算審査特別) ……………	162
24	議案第4号	平成22年度美唄市一般会計予算(予算審査特別) …	162
25	議案第5号	平成22年度美唄市民バス会計予算(予算審査特別) …	162
26	議案第6号	平成22年度美唄市国民健康保険会計予算(予算審査特別) ……………	162
27	議案第7号	平成22年度美唄市老人保健会計予算(予算審査特別) …	162
28	議案第8号	平成22年度美唄市下水道会計予算(予算審査特別) …	162
29	議案第9号	平成22年度美唄市介護保険会計予算(予算審査特別) …	162
30	議案第10号	平成22年度美唄市介護サービス事業会計予算(予算審査特別) ……………	162
31	議案第11号	平成22年度美唄市後期高齢者医療会計予算(予算審査特別) ……………	162
32	議案第12号	平成22年度市立美唄病院事業会計予算(予算審査特別) ……………	162
33	議案第13号	平成22年度美唄市水道事業会計予算(予算審査特別) …	162
34	議案第14号	平成22年度美唄市工業用水道事業会計予算(予算審査特別) ……………	162
第3	議案第38号	財政調整基金の一部積立て停止の件 ……………	182
第4	議案第39号	美唄市副市長選任の件 ……………	182
第5	議案第40号	美唄市教育委員会委員任命の件 ……………	182
第6	議案第41号	美唄市公平委員会委員選任の件 ……………	182
第7	議案第42号	美唄市議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部改正の件 ……………	185
第8	承認第1号	総務・文教委員会所管事務調査の件 ……………	186
第9	承認第2号	産業・厚生委員会所管事務調査の件 ……………	186
第10	承認第3号	議会運営委員会所管事務調査の件 ……………	186
第11	意見書案第1号	道立衛生学院の存続を求める意見書 ……………	186
第12	意見書案第2号	食料供給力の確保に必要な農業生産基盤整備の促進を求める意見書 ……………	187
第13	意見書案第3号	地方警察官の適正配置を求める意見書 ……………	188

第14	意見書案第4号	道立身体障害者リハビリテーションセンターの民間法人への経営移譲に反対する意見書	189
第15	意見書案第5号	改正貸金業法の早期完全施行等を求める意見書	189
第16	意見書案第6号	医療再生の診療報酬の増額を求める意見書	191
第17	意見書案第7号	後期高齢者医療制度の見直しと保険料抑制に関する意見書	191
第18	意見書案第8号	季節労働者の失業給付を90日分にするなど国の季節労働者対策の強化を求める意見書	191
第19	意見書案第9号	美唄市内の教育関係施設と子どもの利用する公共施設について敷地内禁煙の実施を求める意見書	193

閉会宣告	194
------	-----