
平成 22 年 第 2 回定例会

美 唄 市 議 会 会 議 録

平成 22 年 6 月 15 日 開会

平成 22 年 6 月 24 日 閉会

美 唄 市 議 会

平成22年第2回定例会

美唄市議会会議録目次

第1号（6月15日）

開会宣告	2
第1 会議録署名議員の指名	3
第2 会期決定の件	3
第3 諸般報告	3
第4 議長報告	3
第5 市政報告	3
第6 副市長就任の宣誓	4
第7 教育長就任の宣誓	4
第8 報告第7号 例月出納検査結果報告	5
第9 報告第8号 例月出納検査結果報告	5
第10 報告第9号 例月出納検査結果報告	5
第11 報告第10号 例月出納検査結果報告	5
第12 報告第11号 定期監査報告	5
第13 報告第12号 美唄市土地開発公社の経営状況説明書提出の件	5
第14 報告第13号 株式会社美唄ハイテクセンターの経営状況説明書提出の件	5
第15 報告第14号 株式会社ベル・カントの経営状況説明書提出の件	5
第16 報告第15号 繰越明許費繰越計算書の件（美唄市一般会計）	5
第17 承認第4号 専決処分の承認を求める件（美唄市税条例の一部を改正する条例）	5
第18 承認第5号 専決処分の承認を求める件（美唄市医療費助成条例の一部を改正する条例）	5
第19 承認第6号 専決処分の承認を求める件（平成21年度美唄市一般会計補正予算（第13号））	5
第20 議案第44号 権利放棄の件（美唄市開拓記念厚生会館弁償金）	7
第21 議案第45号 美唄市給与条例の一部改正の件	7
第22 議案第46号 職員団体のための職員の行為の制限の特例に関する条例の一部改正の件	7

第23	議案第47号	北海道市町村職員退職手当組合理約の一部変更の件	… 7
第24	議案第48号	北海道市町村備荒資金組合理約の一部変更の件	… 7
第25	議案第49号	美唄市立児童館条例の一部改正の件	… 7
第26	議案第50号	美唄市放課後児童施設条例の一部改正の件	… 7
第27	議案第51号	美唄市消防長の任命資格を定める条例制定の件	… 7
第28	議案第52号	美唄市消防団条例の一部改正の件	… 7
第29	議案第53号	美唄市消防団員等公務災害補償条例の一部改正の件	… 7
第30	議案第54号	美唄市国民健康保険条例の一部改正の件	… 7
第31	議案第55号	美唄市営住宅管理条例及び美唄市特定公共賃貸住宅管理条例の一部改正の件	… 7
第32	議案第56号	平成22年度美唄市一般会計補正予算（第1号）	… 13
第33	議案第57号	平成22年度美唄市介護保険会計補正予算（第1号）	… 13

散会宣言	… 14
------	------

第2号（6月18日）

開議宣告	… 16
第1 会議録署名議員の指名	… 16
第2 一般質問	… 17
○谷村孝一議員	… 17
1 環境行政について	
（1）生ごみの処理について	
① 美唄市独自の可燃ごみの処理に関する検討状況について	
② 現在の生ごみの搬入量について	
③ エタノール処理に対する市長の考え方について	
④ 第6期美唄市総合計画における美唄市独自対策の位置付けについて	
2 農業政策について	
（1）農業用排水路に敷設されたコルゲート管の改修について	
① 管理する敷設コルゲート管の総ヶ所数について	
② 緊急改修の必要ヶ所数について	
③ 今日までの改修経過について	
④ 今後の改修計画について	
⑤ 改修の必要性に対する市長の考え方について	

○土井敏興議員20

1 財政健全化問題等について

(1) 平成21年度一般会計の決算概要について

① 黒字決算となったその主な要素について

② 財政調整基金に積む以外の剰余金の使途について

(2) 実質公債費比率について

(3) 「財政健全化計画」の見通しについて

2 住みよいまちづくりについて

(1) ゴミ処理の対応等について

① 分別による処理の現状とリサイクル率の向上対策について

② 処分場の収容状況と今後の対策等について

(2) まちづくりの各制度等について

① 地域応援チームについて

② 美しきまちづくりサポーターについて

3 次世代育成支援対策について

(1) 美唄市特定事業主行動計画について

4 保健衛生問題について

(1) 子宮頸がん予防ワクチン等について

(2) 歯・口腔の健康づくりについて

5 農業問題について

(1) クリーン農業の推進等について

① 具体的な取り組み状況と経過の推移について

② 独自の認証制度について

(2) 農業委員会の活動計画の点検・評価及び今後の活動計画について

○森川 明議員32

1 姉妹都市提携について

(1) 姉妹都市の経過と今後の対応について

市制60年オープニングセレモニー、歌声等で節目を祝ったが、何か淋しさを感じた。

理由は市に海外等姉妹都市が無い事である。

現在北海道には、市町村で海外と提携先が111あり、空知管内も10市のうち6市と3町が提携している。

動機も、地理、気候、人口、産業等であるが、市と立地条件

が似ている諸外国の都市も多い。

今日迄に北海道からの打診と市独自で取り組んで来た経過、今後の対応について伺う。

2 農業問題について

(1) 新規就農者の実態について

農業白書が閣議決定され、農政の大転換を位置付けられ、全国農業生産額がピーク時の平成2年度に比べ4兆円も減少し、従事者の平均年齢も66歳と高齢化し、後継者不足も深刻化している。北海道内では北海道農政部の公表によると、21年度新規就農者は611人で前年度に比べ12人の増加、空知は95人で23人が増加しUターンが増えている。

市の就農促進活動の実態、21年度新規学卒就農者、Uターン就農者、新規参入者の数と経営形態。研修受入農家の知事から認定を受けた指導農業士の数を伺いたい。

(2) 農外企業等の農業への参入状況について

北海道内の農業以外業種の参入状況は、21年の9月現在で、農業生産法人数が111法人（空知9）、関連企業数144社（空知14）となっており、畑作が全体の約半数を占め、雇用対策として建設関連が4割、他に食品関連業、資材等販売業、農産物販売業等の参入が増加傾向にあるとの調査結果が明らかにされた。

市は、地域振興のための企業誘致を進めているが、21年度の数と成果等について伺いたい。

3 地域における諸問題について

(1) 限界集落について

北海道内の全集落8.6%の570集落が限界集落と言われ、今後消滅の危険性ありが3割に近い160集落が予想されている。市にも3集落の限界集落があるが、地域別人口及び世帯数から見て増える可能性はある。

10年後の見通しと過疎対策を伺う。

(2) 買い物難民について

農村のみでなく都市にも、中小スーパーが大型店となり買い物空白地帯が生じている。

市にもコンビニ閉店による買い物難民が生じ社会問題化して

いる。

喜茂別町は自治体で対策に乗り出し、札幌市の南区では生協の移動買物車、夕張市には栗山町のスーパーが高齢者を中心に苦勞されている市民の手助けにと対応を決めた。

市の対応策として、市農協が乗り出すとの報道もあり経過を伺いたい。

4 支庁再編について

(1) 市におけるメリット、デメリットについて

100年続いた支庁の再編が4月からスタートを切った。

9つの総合振興局、5つの振興局と更に幌加内町と幌延町が管内を変更、支庁の呼称がなくなった。

人口流出、少子高齢化、産業の空洞化、医師不足、地方分権等々、市が抱える課題に対し、何ら解決せず、市民生活に影響のないただの看板変えのように見える。

地域の理解不足もある中での見切り発車とも思える。今回の再編にあたり、市の考え方、メリット、デメリットを伺いたい。

5 教育に関する件について

(1) 道教委の国旗国歌調査について

この度の調査は、教育に対する不当な介入で、北海道内の現場は混乱をした。はっきりやり過ぎ、行き過ぎではないのか。教育長の考えを伺う。

(2) 小学校教科書のページ数増について

来年の小学校教科書が平均25%増える。これ等は詰め込み教育の復活であり、ゆとりある教育は感じられない。

児童の負担を考えると、教科書やその指導方針が変わる毎に現場は混乱している事実もある。

分厚い教科書を使いこなす教員を、児童達の立場に立って教育長はどのような考えをもっているのか伺いたい。

○吉岡文子議員 46

1 美唄市男女共同参画条例の推進について

本年4月に美唄市男女共同参画条例がスタートしました。具体的な取り組みについて伺う。

(1) 女性職員の職域拡大・女性委員の拡大について

① 経過と現状、課題と問題点について

(2) 教育分野での男女共同参画の推進について	
① 具体的取り組みについて	
(3) DV相談について	
① 庁内の相談体制、相談件数について	
② 担当職員の研修について	
2 観光・交流施設のあり方について	
(1) 宮島沼について	
① 朝の観察時のトイレ利用について	
(2) アルテピアッツァ美唄について	
① 全体を把握できる案内看板等について	
② トイレの利便性、絶対数について	
3 教育行政について	
(1) 不登校児童・生徒について	
(2) 児童・生徒の自転車通学について	
(3) 児童・生徒の携帯電話使用について	
① トラブルや事件の有無について	
② 家庭との協力体制づくりについて	
○小関勝教議員	56
1 農業行政について	
(1) 農産物高付加価値の推進について	
(2) 地域資源を活用した都市と農村との対流事業について	
2 空知工業団地について	
(1) 当初からの経緯について	
(2) 空知管内における工業団地の分譲状況と空知工業団地の分譲 進捗率等について	
(3) 空知工業団地への企業誘致の推進対策について	
3 グリーン・ルネサンス推進について	
(1) 農業体験学習検討委員会、支援者、副読本の編集委員それぞ れの構成と選定基準状況について	
(2) 研修会等の開催内容について	
(3) 農業科特区の先進地視察等の内容について	

第3号（6月21日）

開議宣告	64
第1 会議録署名議員の指名	64
第2 一般質問	65
○高田正則議員	65
1 建設行政について	
（1）建設産業の現状について	
（2）住宅改修促進助成制度について	
（3）市内建築物の耐震化について	
（4）公営住宅の入居状況について	
2 教育行政について	
（1）東栄小学校と東小学校の統合について	
（2）学校施設の整備について	
○紫藤政則議員	69
1 教育行政について	
（1）学校給食事業について	
学校給食事務の現状と抱えている課題の認識。学校給食費の徴収管理を公会計に移行することの必要性について、以下たずねる。	
① 美唄市における学校給食事務の現状などについて	
ア 学校給食センターの給食実施状況等	
イ 学校給食運営協議会の活動状況	
ウ 学校給食費の徴収管理の状況	
エ 学校給食を続けていくために克服しなければならない課題	
② 学校給食を実施するために必要な経費の負担区分とその根拠法令について	
③ 学校給食費の徴収管理を私会計から公会計に移行することについての考え方について	
（2）学校における国旗・国歌の指導のあり方について	
美唄市内の特定の小学校を対象にした教員の国旗・国歌の指導に関する道教委の調査についてその事実経過とその後の動きを検証して、市教委としてのあるべき対処とは何か以下たずねる。	

- ① 「不適切指導」の事実が認められなかったとした市教委の判断に至る経過と、その後の動きについて
- ② 教職員のサービスの監督と道教委、文科省からの市教委に対する調査への報告義務に関して、その法的根拠について

2 行財政運営について

(1) 財政健全化計画の推進について

2009年度の決算概要から財政健全化計画にどんな影響が出るかを中心に、少しでも財政健全化に資する取り組みは何か、その考え方を以下たずねる。

- ① 2009年度各会計決算概要について
 - ア 一般会計が改善した要因と計画への影響
 - イ 病院事業会計が改善した要因と計画への影響
- ② 財政健全化計画の推進管理への市民参加、市民統制の取り組みについて
- ③ 4つの財政指標と病院の資金不足比率についての見込みと他の自治体に比し、美唄市の特徴は何かについて
- ④ 債権回収にあたり「公金」の一元管理のあり方について

3 議員等の市政に対する関与への対処について

- (1) 市政への関与、口利きなどに対処するルールと対応処理の方法等、取り組みについて
- (2) 美唄市議会議員政治倫理条例第3条に抵触する恐れのある関与、口利きなどの事実の有無について

○長谷川吉春議員91

1 下水道事業計画について

- (1) 本市における事業のこれまでの進捗状況及び水洗化普及率について
- (2) 東明地域においての事業の経過及び水洗化普及率について
- (3) 南美唄地域の計画及び地域との話し合いについて

2 市民生活の安全について

- (1) 各老人施設の防火体制について
 - ① スプリンクラーの設置状況について
 - ② 自動火災通報設備の設置状況について
 - ③ 避難訓練について
- (2) グループホームの防火設備の設置状況について

①	当直体制の現状について	
②	家屋の用途変更の届出の現状について	
(3)	知的障がい者、精神障がい者の共同生活所の現状及び防火体制について	
(4)	火災警報器について	
①	集合住宅及び個人住宅の普及状況について	
②	市民への周知について	
3	高等学校の再編計画について	
(1)	本市での統合に向けての進捗状況について	
(2)	美唄工業高校の跡地利用について	
(3)	記念誌等の発行について	
○高橋幹夫議員		98
1	地域経済について	
(1)	市内消費動向について	
(2)	中心市街地活性化の現状について	
(3)	買い物難民の対策について	
(4)	美唄市まちづくり会社について	
(5)	第6期美唄市総合計画における商工業の考え方について	
2	福祉行政について	
(1)	障がい者を取り巻く環境について	
①	現状把握について（人数、施設数、関係職員など）	
②	今後の傾向について	
(2)	市政執行方針に示された具体的な施策について	
(3)	就労者や受け入れ事業者への支援について	
①	継続した雇用と業務委託の推進について	
②	企業支援における国や道などとの連携強化について	
○米田良克議員		108
1	「教職員の服務等の実態に関する調査」について	
(1)	調査の概要について	
①	調査が実施されることになった経過	
②	調査の目的	
③	調査の実施主体と市教委の関わり	
④	調査対象	
⑤	およその内容と大分類毎の項目数	

- ⑥ 具体的な調査方法
 - (2) 美唄の調査結果について
 - ① 実施上の問題点
 - ② 調査結果
 - ③ 結果についての判断
 - (3) 調査と労働関係法の関わりについて
 - ① 不当労働行為についての認識
 - ② 校長の労働法についての認識
 - (4) 調査実施が学校に残したものについて
 - ① 調査後遺症
 - ② 校内の信頼関係

2 教職員の組合活動について

- (1) 教職員の組合活動についての認識を問う
- (2) 多忙な学校の実態と組合活動の関わりをどう考えるか
- (3) 組合員と非組合員がいることの問題点をどう考えるか

3 「日の丸・君が代」の強制について

- (1) 09年度卒業式と10年度入学式での「日の丸・君が代」の扱いについて、従来と異なる状況があったか問う
- (2) 憲法と学習指導要領の関わりについて
- (3) 児童・生徒の人権保証と、個性豊かな人間としての成長について

4 学校統合について

- (1) 東栄小学校の統合の現状について

第3 議案第58号 平成22年度美唄市一般会計補正予算（第2号）…………… 125

散会宣告 …………… 126

第4号（6月24日）

開議宣告 …………… 129

第1 会議録署名議員の指名 …………… 129

第2 委員長報告 …………… 129

1 議案第44号 権利放棄の件（美唄市開拓記念厚生会館弁償金）（総務・文教）…………… 129

2 議案第45号 美唄市給与条例の一部改正の件（総務・文教）…………… 129

3	議案第46号	職員団体のための職員の行為の制限の特例に関する条例の一部改正の件（総務・文教）	129
4	議案第47号	北海道市町村職員退職手当組合理約の一部変更の件（総務・文教）	129
5	議案第48号	北海道市町村備荒資金組合理約の一部変更の件（総務・文教）	129
6	議案第49号	美唄市立児童館条例の一部改正の件（総務・文教）	129
7	議案第50号	美唄市放課後児童施設条例の一部改正の件（総務・文教）	129
8	議案第51号	美唄市消防長の任命資格を定める条例制定の件（総務・文教）	129
9	議案第52号	美唄市消防団条例の一部改正の件（総務・文教）	129
10	議案第53号	美唄市消防団員等公務災害補償条例の一部改正の件（総務・文教）	129
11	議案第54号	美唄国民健康保険条例の一部改正の件（産業・厚生）	131
12	議案第55号	美唄市営住宅管理条例及び美唄市特定公共賃貸住宅管理条例の一部改正の件（産業・厚生）	131
13	議案第56号	平成22年度美唄市一般会計補正予算（第1号）（予算審査特別）	133
14	議案第58号	平成22年度美唄市一般会計補正予算（第2号）（予算審査特別）	133
15	議案第57号	平成22年度美唄市介護保険会計補正予算（第1号）（予算審査特別）	133
第3	議案第59号	美唄市議会議員定数条例の一部改正の件	138
第4	意見書案第10号	北海道農業の発展に必要な生産基盤整備等に関する意見書	145
第5	意見書案第11号	沖縄普天間基地の無条件撤去と道内への訓練移転を認めないことを求める意見書	146
第6	意見書案第12号	労働者派遣法の抜け穴のない抜本的見直しに関する意見書	147
第7	意見書案第13号	政治とカネの疑惑究明を求める意見書	147

閉会宣告	155
------	-----

