

---

---

平成 22 年 第 3 回定例会

# 美 唄 市 議 会 会 議 録

---

---

平成 22 年 8 月 31 日 開会

平成 22 年 9 月 17 日 閉会

美 唄 市 議 会



平成22年第3回定例会

# 美唄市議会会議録目次

第1号(8月31日)

開会宣告	2
第1 会議録署名議員の指名	2
第2 会期決定の件	3
第3 諸般報告	3
第4 議長報告	3
第5 報告第16号 例月出納検査結果報告	3
第6 報告第17号 例月出納検査結果報告	3
第7 報告第18号 例月出納検査結果報告	3
第8 報告第19号 例月出納検査結果報告	3
第9 報告第20号 例月出納検査結果報告	3
第10 報告第21号 定期監査報告	3
第11 報告第22号 平成21年度決算に基づく健全化判断比率及び資金不足比率報告の件	3
第12 報告第23号 平成21年度決算における市立美唄病院経営健全化計画の実施状況報告の件	4
第13 委員長報告	4
1 議案第55号 美唄市営住宅管理条例及び美唄市特定公共賃貸住宅管理条例の一部改正の件	4
第14 議案第61号 美唄市給与条例の一部改正の件	8
第15 議案第62号 美唄市職員の育児休業等に関する条例の一部改正の件	8
第16 議案第63号 美唄市職員の勤務時間、休日、休暇等に関する条例の一部改正の件	8
第17 議案第64号 美唄市職員の修学部分休業に関する条例の一部改正の件	8
第18 議案第65号 美唄市火災予防条例の一部改正の件	8
第19 議案第66号 美唄市立学校設置条例の一部改正の件	8
第20 議案第67号 指定管理者の指定の件(美唄市南美唄福祉会館)	8
第21 議案第68号 美唄市企業職員の給与の種類及び基準に関する条例の一部改	

	正の件	.....	8
第22	議案第69号	平成22年度美唄市一般会計補正予算（第4号）	.....10
第23	議案第70号	平成22年度美唄市国民健康保険会計補正予算（第1号）	...10
第24	議案第71号	平成22年度美唄市老人保健会計補正予算（第1号）	.....10
第25	議案第72号	平成22年度美唄市介護保険会計補正予算（第2号）	.....10
第26	認定第1号	平成21年度美唄市一般会計決算認定の件	.....12
第27	認定第2号	平成21年度美唄市民バス会計決算認定の件	.....12
第28	認定第3号	平成21年度美唄市国民健康保険会計決算認定の件	.....12
第29	認定第4号	平成21年度美唄市老人保健会計決算認定の件	.....12
第30	認定第5号	平成21年度美唄市下水道会計決算認定の件	.....12
第31	認定第6号	平成21年度美唄市介護保険会計決算認定の件	.....12
第32	認定第7号	平成21年度美唄市介護サービス事業会計決算認定の件	...12
第33	認定第8号	平成21年度美唄市後期高齢者医療会計決算認定の件	.....12
第34	認定第9号	平成21年度市立美唄病院事業会計決算認定の件	.....12
第35	認定第10号	平成21年度美唄市水道事業会計決算認定の件	.....12
第36	認定第11号	平成21年度美唄市工業用水道事業会計決算認定の件	.....12
散会宣告			.....16

## 第2号（9月3日）

開議宣告	.....	18
第1	会議録署名議員の指名	.....18
第2	一般質問	
	高橋幹夫議員	.....19
	1 美唄市のまちづくりの現状と課題について	
	（1）まちづくり評価の結果について	
	（2）他都市との比較について	
	2 美唄市の新しい総合計画について	
	（1）都市像と戦略について	
	（2）市内の行政執行システムの改善について	
	（3）地域主権型社会を見据えた市のあり方について	
	（4）権限移譲について	
	3 当面の地域の活性化について	
	（1）ホワイトデータセンター構想の推進について	

( 2 ) 子育て支援環境の総合整備について

紫藤政則議員 .....29

1 人事行政について

( 1 ) 市職員の働く環境や市政への職員参加について

これまで議場で質問し、市長が取り組みを示唆した課題や働く環境の改善、加えて市政を担う主体のひとつである市職員の市政参加について具体的に尋ねる。

時間外労働と未払賃金、職場安全衛生の取り組み

本年度の賃金決定についての方針と賃金水準

再任用制度の凍結解除

時間外ボランティア活動の実態と課題

定数外職員の働く条件の改善

市政に対する職員参加の現状と課題

2 福祉行政について

( 1 ) 生活保護行政について

生活保護を担う現場職員が抱えている課題や課題解決にむけた認識、加えて美唄市の保護世帯の特徴について尋ねる。

美唄市の保護世帯の特徴と生活保護率の位置

主なモデル世帯の生活保護基準額

自立支援プログラムの仕組みと実施状況

ケースワーカー業務と働く環境についての課題

3 財政健全化と土地開発公社について

( 1 ) 財政健全化指標と計画推進管理について

健全化4指標の特徴と計画推進管理にあたっての留意点を尋ねる。

健全化4指標の道内ランク(全道平均と美唄市の位置)

将来負担比率が極めて高い要因

財政健全化計画推進市民委員会の役割とあるべき推進管理

( 2 ) 土地開発公社の経営について

公社の経営状況や経営健全化計画の推進状況を尋ね、公社のあり方についてたずねる。

公社の経営状況の推移と塩づけ土地の実態

経営健全化計画と実績比較、その増減理由

4 企画・労働行政について

( 1 ) 次期総合計画について

策定中の総合計画は、高い評価を得ている先進自治体の策定事例を学んだ「生ける総合計画」となりうるのか尋ねる。

予算との連結が目指されているか

数値目標が明確になっているか

まちづくりの4つの主体が策定過程にかかわっているか

市長の公約は生かされているか

実施計画（実行計画）はつくるつもりか

個票の進行管理計画はつくるつもりか

( 2 ) 主な重要施設の経営について

市長が「あまりにも一方的」とコメントした3施設について、問題発生から今日までの主な経過と今後の見通しなどを尋ねる。

専修大学北海道短期大学

（経過、見通し、対応策など）

北海道中央コンピュータ・カレッジ（HCC）

（経過、課題、経営見通しなど）

美唄市ふるさとハローワーク

（運営主体と市の役割、運営経費と市の負担、相談業務の内容と利用状況、利用者の反応、現時点での課題の認識と評価）

吉岡文子議員 .....50

1 美唄の人口増加のために

未来に向けた継続可能な自治体経営のためには、人口の増加を図ることが必要だということは誰の目にも明らかだが、有効な施策がなかなか無く人口減に歯止めがかからない現状である。

( 1 ) 人口の推移と将来の人口推計について

( 2 ) 不妊治療の市内の状況について

( 3 ) 子育て世帯への公営住宅優先制度について

( 4 ) 定住促進事業について

2 環境行政について

( 1 ) 循環型のゴミ処理体系をめざして

生ゴミ処理について

食用油の廃油の有効利用について

3 後藤竜二氏について

（１）特別展示について	
（２）今後について	
五十嵐聡議員 .....	59

1 農業行政について	
（１）本年の小麦の実績を含めた農作物の作況について	
（２）戸別所得補償制度について	
（３）産地資金について	
（４）農地・水・環境保全向上対策について	
（５）中山間地域等直接支払制度について	
（６）国営農地再編整備事業について	
2 地域経済について	
（１）高速道路無料化社会実験について	
市内交通の流れの変化について	
物流・販売・旅客・観光・地域経済への影響について	
（２）アンテナショップの成果と課題について	

本郷幸治議員 .....	65
--------------	----

1 保健福祉について	
（１）がん検診の受診率向上について	
平成21年度のがん検診無料クーポン券（子宮頸がん・乳がん）事業の取り組みの成果について	
受診率50%を目指した新年度の無料クーポン事業の取り組みについて	
肺がん、胃がん、大腸がんなどの検診率向上に向けた取り組みについて	
（２）内部障がい者に優しいまちづくりについて	
2 「避難支援全体計画」について	
（１）全体計画などの策定状況について	
（２）災害時要援護者名簿の整備状況について	
（３）個別計画の策定状況について	

延会宣告 .....	68
------------	----

**第3号（9月6日）**

開議宣告 .....	70
------------	----

第 1	会議録署名議員の指名 .....	70
第 2	一般質問	
	土井敏興議員 .....	71
	1 交通行政について	
	( 1 ) 総合交通体系基本計画等について	
	策定計画の事業内容と今日までの経過について	
	事業の重点化の実施による効果・課題等について	
	今後、第 6 期総合計画にどう反映を図るのか	
	2 高齢者所在不明問題等について	
	( 1 ) 1 0 0 歳以上の高齢者の所在確認の現況について	
	( 2 ) 後期高齢者( 7 5 ~ 9 9 歳 ) の所在調査について	
	3 環境行政について	
	( 1 ) 一般ごみ処理問題等について	
	予定されている中間処理施設の取り組み状況等について	
	ゴミ処理の広域化等について	
	最終処分場の今後の法面保護対策について	
	米田良克議員 .....	75
	1 学校の耐震化工事について	
	( 1 ) 学校の耐震化工事の経過、現状、今後の見通しについて( 学校毎に)	
	耐震化工事の今日に至る経過と現状を尋ねる	
	今日に至る経過と現状の中で、問題点があれば尋ねる	
	工事の今後の見通しを尋ねる	
	( 2 ) 耐震化工事の進行で、学校の受けた影響について	
	工事開始から、学校の受けた影響を尋ねる	
	この間、工事を行う学校との打ち合わせの状況を尋ねる	
	今後の学校が受ける影響の見通しを尋ねる	
	2 「教職員の服務規律等の実態に関する調査報告書」について	
	( 1 ) 「報告書」の概要について	
	「報告書」のおおよその内容を尋ねる	
	美唄が提出した報告の内容を尋ねる	
	( 2 ) この調査実施の意義について	
	この調査の目的( 狙い ) について、市教委としての考え方を尋ねる	

本来、何の問題にもならない組合活動を問題視していると考え  
えるが、市教委としての考え方を尋ねる

学校運営に関する調査も、問題にされる内容は無いと考える  
が、市教委としての考え方を尋ねる

(3) 道教委がこの調査結果により、今後取り組む内容について

道教委が今後取り組む内容について尋ねる

について、市教委としての考え方を尋ねる

3 夏休み中の校外研修について

(1) 夏休み中の校外研修の実態について

7・8月の夏休みでの、校外研修の実施状況を尋ねる

前年度の実施状況との比較について尋ねる

(2) 教育公務員特例法の主旨について

教育公務員特例法が規定している校外研修の考え方と学校で  
の運用の考え方の違いを尋ねる

4 国旗・国歌に関する道教委の通知(7月)について

(1) 「通知」の問題点について

昨年までの経過とは、大きく異なる内容と受け止めるが、市  
教委の考え方を尋ねる

日本国憲法は、どこへ姿を消したのかとの疑問を感じる内容  
だが、この点での考え方を尋ねる

長谷川吉春議員 .....98

1 農業行政について

(1) 異常気象による農作物の影響について

(2) 戸別所得補償について

(3) 日米EPA及び日豪EPA交渉について

(4) 免税軽油制度について

2 国民健康保険について

(1) 国民健康保険の基本的な考え方について

(2) 国保会計総収入に対する国庫支出金の20年間の推移について

(3) 国保加入者の平均所得の10年間の推移について

(4) 1人当たりの保険税の10年間の推移について

(5) 支払い準備基金について

3 公営住宅について

(1) 公営住宅の現状と入居者の状況について

( 2 ) 入居希望者の 5 年間の推移について

( 3 ) ペットの飼育について

( 4 ) 今後の住宅運営計画について

森川 明議員 ..... 109

1 道立身体障害者リハビリテーションセンターの民間移譲について

( 1 ) 民間移譲の決定経過と要望書回答について

プレス空知等によると、来年 4 月に民間移譲先が決まり、市選出道議は安心して移譲できると報じている。

その後、2 ヶ月経過し、説明がないが、先の 22 年第 1 回定例会で全会一致で見直し反対の意見書を提出、市も 6 項目にわたった要望書を道に提出した経緯がある。その後の経過と道からの回答があったのかお伺いする。

2 東明公園の花いっぱい運動について

( 1 ) 池周辺の整備について

公園内池周辺の花移植に熱心な市民が、当初は水芭蕉で花移植を計画したが、熊の好物であるため断念した経緯がある。水芭蕉に変え、春から夏にかけての景観が良くなるアヤメの移植をしてはどうか。

アヤメは増え続けるので、市の財政事情もあり、市民に寄贈を求め、移植日作業を呼びかけ、知恵と工夫によって、市民の憩いの場として、また観光客を誘致のためにも実現方、市長にお伺いする。

3 空き地、空き家、空き店舗登録制度について

( 1 ) 空き地等の現状とバンク登録制度について

人口減の著しい今日、市内には空き地、空き家、空き店舗等が数多く目立っており、市は地域別にその実態を把握しているのかをお伺いする。

更に、定住対策の一環として、由仁町、妹背牛町では、自治体がバンク登録制度を行っている。

これ等は、私有財産のため、所有者の意見、意向に基づいての登録制ではあるが、人口減歯止め策として効果が上がっており、市はこのようなバンク登録制を実施すべきではないか。

4 民生児童委員、保護司について

( 1 ) 民生児童委員について

全国で社会問題になっている消えた高齢者の安否確認、100歳以上で290人、毎日増加を続け、長寿社会の深刻な現実を騒動は示しており、この件について、民生委員が訪問し安否確認を行っている。道内の民生児童委員の定員12,762人に対し、148人の欠員があり、市も5方面にわたり88人が少ない活動費の中で手弁当で活動している。

年齢制限は撤廃されたが、多忙で、担当地区の実情に応じた定数は妥当なのか、市長にお伺いする。

(2) 保護司について

裁判員裁判で、執行猶予判決に保護観察が付くケースが増加し、全国的に不足で、法務大臣が委嘱する保護司は、法で定められた3,560人の定数に対し1割下回り、3,238人と欠員が多い。

市も現在26人で欠員があるとのこと。業務が多忙化し、経済的支援も充分でなく、手弁当が多い状況にあると聞いている。

法務局所轄であるが、市長は、地域福祉の面から現状をどのように把握しているのかお伺いする。

5 教育問題について

(1) 小中学校30～35人学級について

文科省は公立小中学校の学級上限を40人から30～35人学級に引き下げる改善計画案を31年ぶりに発表した。市はこの計画案による入学見込数を試算した場合、何校が該当し、学級増が伴う場合、教室の確保は充分なのか、30～35人学級に対する考え方を含めお伺いする。

(2) 小中学校の不登校の実態について

年々増加する不登校児童生徒、全国では小学生2万2,327人、中学生10万105人、道内では小学生765人、中学生3,468人が該当し、小学生の増加が目立っている。

不登校には理由があるわけで、市の状況と具体的な対応状況についてお伺いする。

## 第 4 号 ( 9 月 17 日 )

開議宣告	127
第 1 会議録署名議員の指名	127
第 2 委員長報告	127
1 議案第61号 美唄市給与条例の一部改正の件 ( 総務・文教 )	127
2 議案第62号 美唄市職員の育児休業等に関する条例の一部改正の件( 総務・文教 )	127
3 議案第63号 美唄市職員の勤務時間、休日、休暇等に関する条例の一部改正の件 ( 総務・文教 )	127
4 議案第64号 美唄市職員の修学部分休業に関する条例の一部改正の件 ( 総務・文教 )	127
5 議案第65号 美唄市火災予防条例の一部改正の件 ( 総務・文教 )	127
6 議案第66号 美唄市立学校設置条例の一部改正の件 ( 総務・文教 )	127
7 議案第67号 指定管理者の指定の件( 美唄市南美唄福社会館 )( 産業・厚生 )	129
8 議案第68号 美唄市企業職員の給与の種類及び基準に関する条例の一部改正の件 ( 産業・厚生 )	129
9 議案第69号 平成22年度美唄市一般会計補正予算 ( 第 4 号 )( 予算審査特別 )	130
10 議案第70号 平成22年度美唄市国民健康保険会計補正予算( 第 1 号 )( 予算審査特別 )	130
11 議案第71号 平成22年度美唄市老人保健会計補正予算( 第 1 号 )( 予算審査特別 )	130
12 議案第72号 平成22年度美唄市介護保険会計補正予算( 第 2 号 )( 予算審査特別 )	130
13 認定第 1 号 平成21年度美唄市一般会計決算認定の件 ( 決算審査特別 )	132
14 認定第 2 号 平成21年度美唄市民バス会計決算認定の件 ( 決算審査特別 )	132
15 認定第 3 号 平成21年度美唄市国民健康保険会計決算認定の件 ( 決算審査特別 )	132
16 認定第 4 号 平成21年度美唄市老人保健会計決算認定の件( 決算審査特別 )	132
17 認定第 5 号 平成21年度美唄市下水道会計決算認定の件 ( 決算審査特別 )	132

		.....	132
18	認定第6号	平成21年度美唄市介護保険会計決算認定の件(決算審査特別)	132
		.....	132
19	認定第7号	平成21年度美唄市介護サービス事業会計決算認定の件(決算審査特別)	132
20	認定第8号	平成21年度美唄市後期高齢者医療会計決算認定の件(決算審査特別)	132
21	認定第9号	平成21年度市立美唄病院事業会計決算認定の件(決算審査特別)	132
22	認定第10号	平成21年度美唄市水道事業会計決算認定の件(決算審査特別)	132
		.....	132
23	認定第11号	平成21年度美唄市工業用水道事業会計決算認定の件(決算審査特別)	132
第3	議案第73号	美唄市固定資産評価審査委員会委員選任の件	148
第4	議案第74号	美唄市固定資産評価審査委員会委員選任の件	148
第5	意見書案第14号	道路の整備に関する意見書	149
第6	意見書案第15号	国民健康保険への国庫負担の増額を求める意見書	150
第7	意見書案第16号	介護保険料・利用料の軽減制度の確立を求める意見書...	150
第8	意見書案第17号	森林・林業政策の早急かつ確実な推進に関する意見書	151
第9	意見書案第18号	B型肝炎問題の早期全面解決を求める意見書	152
第10	決議案第1号	第6期美唄市総合計画調査特別委員会設置に関する決議	153
閉会宣告			154