

---

---

平成 22 年 第 4 回定例会

# 美 唄 市 議 会 会 議 録

---

---

平成 22 年 12 月 1 日 開会

平成 22 年 12 月 17 日 閉会

美 唄 市 議 会

平成22年第4回定例会

# 美唄市議会会議録目次

第1号(12月1日)

開会宣告	2
第1 会議録署名議員の指名	2
第2 会期決定の件	2
第3 諸般報告	2
第4 議長報告	2
第5 市政報告	2
第6 報告第24号 例月出納検査結果報告	3
第7 報告第25号 例月出納検査結果報告	3
第8 報告第26号 例月出納検査結果報告	3
第9 報告第27号 例月出納検査結果報告	3
第10 議案第28号 美唄市国民保護計画変更報告の件	3
第11 報告第29号 美唄市教育委員会の活動状況に関する点検・評価報告	4
第12 報告第30号 第6期美唄市総合計画調査特別委員会報告	4
第13 議案第79号 美唄市消防手数料徴収条例の一部改正の件	6
第14 議案第80号 美唄市税条例の一部改正の件	6
第15 議案第81号 美唄市へき地保育所条例の一部改正の件	6
第16 議案第82号 平成22年度美唄市一般会計補正予算(第5号)	7
第17 議案第83号 平成22年度市立美唄病院事業会計補正予算(第2号)	7
第18 議案第84号 第6期美唄市総合計画基本構想策定の件	8
第19 議案第85号 第4次国土利用美唄市計画策定の件	8
第20 議案第86号 美唄市過疎地域自立促進市町村計画策定の件	8
第21 陳情第1号 サン・スポーツランドテニスコートの施設等整備に関する 陳情	10
散会宣告	10

## 第2号(12月6日)

開議宣告 .....	12
第1 会議録署名議員の指名 .....	12
第2 一般質問	
森川 明議員 .....	13

### 1 林業行政について

#### (1) 林業行政の取組について

日本の国土面積の7割を占める森林は環境保全、地球温暖化防止に役割を果たしており、全国では国有林30.7%、私有林58.0%、公有林11.3%の割合となっています。

市も地形的に森林に囲まれています。市長の市政執行方針では、平成9年に保育管理と森林資源の充実、平成11年に作業用道路開設の推進以降、全く林業行政に触れていません。

森林が荒廃し、深刻化している現在、市全体の森林面積と区分毎の割合、今後の取組についてお伺いします。

### 2 農業問題について

#### (1) 共生菌エンドファイトについて

平成11年、農水省の補助を受け試験がスタートを切られ、平成17年から美唄市農協、推進協議会等で研究、有用な効果が観察されている点、評価をしています。

NHKでも放映、農村ビジョン21に合致する新規技術でもありますが、成果と取組み状況等、市民にはあまり知られていません。

市として、イネ、ダイズ、実証試験に対する考え方、減化学農薬、減化学肥料の広まり、低コストで安全・安心な食品生産技術等の検証、広報メロディーでの市民にPRの必要性、普及の将来展望、助成金の可能性についてお伺いします。

### 3 市政功労者表彰について

#### (1) 市政功労者選考基準、審議会等について

市は市勢の振興発展、公益に尽力された功績の顕著な方々を毎年表彰をしています。

広報メロディーによりますと、昭和61年の20名、昨年は10名と多くの方々が表彰されました。

このことについて、制度そのものに異論はありませんが、市顕彰条例に基づく選考基準、市政功労者表彰審議会のメンバー、各

功労区分毎の該当合計者数、最年少年齢、辞退者数をお伺いします。

#### 4 教員の希望降格の実態と教員の指導力認定について

##### (1) 教員の希望降格について

文科省は希望降格者を全国で223人、北海道は11人と公表しました。

北海道は全員が教頭で、自主的に一般教員に戻った訳です。

北海道で教頭のいない小学校は46校(3.6%)、中学校19校(2.9%)にもなっています。

教頭はなり手がなく、業務量も多く、裁量も限られ、人間関係が希薄のため孤立しがちとの分析もあります。

希望降格は空知、美唄市には該当はなしと思いますが、降任希望者が多い現状と教頭昇任を希望する教員が減っている状況に対し、教育長の考え方を伺います。

##### (2) 教員の指導力不足の認定について

文科省の公表した「人事行政の状況」で、指導力不足の認定を受けた教員は、平成21年度で全国260人に達し、北海道は4人となっています。

教員にはどのような資質が求められるのか、研修もベストとは思われません。

教員は、児童、生徒個々の特性を見抜き、意思疎通が大切で、その対応にかかるとも思っています。

今回の結果を踏まえ、教員の資質向上に対する教育長の考え方を、伺います。

#### 5 旧学校校舎と跡地、旧教員住宅の利活用について

##### (1) 旧学校校舎、跡地、旧教員住宅の数と利活用について

市内に多くある旧校舎、旧教員住宅の景観上、治安上の指摘が議会報告会等ではありますが、解体撤去等は全く進んでいません。

全国では廃校を活用したまちづくりの地域再生、アルテピアッツァを含め実例が多く、最近ではテレビでも放映されました。

市の旧学校校舎、旧教員住宅の数と今後の解体撤去計画、利活用計画、地域との話し合いの進捗状況を教育長にお伺いします。

長谷川吉春議員 .....25

##### 1 農業行政について

- ( 1 ) 天候不順による主な農産物の影響について
- ( 2 ) 米価暴落による本市の現状について
- ( 3 ) T P P 参加による本市農業への影響について
- 2 国民健康保険について
  - ( 1 ) 国民健康保険の広域化について
  - ( 2 ) 国保税の減免制度について
  - ( 3 ) 高齢者の医療費窓口負担の引き上げについて
- 3 介護保険制度について
  - ( 1 ) 介護保険制度の改訂について
  - ( 2 ) 老々介護の実情について
  - ( 3 ) 国立長寿医療研究センターの本市での調査結果について
- 4 教育行政について
  - ( 1 ) 統合した高等学校の開校に向けての取り組みについて
  - ( 2 ) 小中学校でのいじめの状況について
  - ( 3 ) 三井美唄幼稚園の廃止について

白木優志議員 .....35

- 1 農業行政について
  - ( 1 ) 平成22年産主要農産物出荷状況と農業経営の影響について
  - ( 2 ) 米の再生産に向けた対策について
  - ( 3 ) T P P について
- 2 宮島沼について
  - ( 1 ) 宮島沼保全活用計画について
  - ( 2 ) 沼の環境について
  - ( 3 ) 地域農業との共生について
  - ( 4 ) 交流対策について
- 3 教育行政について
  - ( 1 ) 環境教育について
  - ( 2 ) 放課後児童施設について

高橋幹夫議員 .....42

- 1 地域経済について
  - ( 1 ) 第 5 期美唄市総合計画における地域経済の検証と分析について
    - 地域の産業を取巻く環境の移り変わりについて
    - 経済動向の変化について
    - 美唄市経済白書の作成について

- ( 2 ) 美唄市産業振興計画について
  - 策定に当たっての進捗状況について
  - 協働のまちづくりを基本とした関係団体との協議について
  - 今後のスケジュールについて
- ( 3 ) 産業や経済に関する市の条例について
  - 現状の認識について
  - 条例の検証について
  - 今後の考え方について

## 2 福祉行政について

- ( 1 ) 子育て支援環境の総合整備について
  - 地域家族型形成事業の取り組みについて
  - 児童虐待防止の取り組みについて
  - 障がい児を持つ家庭の子育てと就労支援について
  - 子育てのガイドブックについて

## 3 教育行政について

- ( 1 ) 美唄市 P T A 連合会について
  - 組織の活動と教育委員会の関わりについて
  - 意見要望の反映について(協議方法、優先順位、採択、実績)

本郷幸治議員 .....51

## 1 福祉行政について

- ( 1 ) 地域福祉支援体制について
  - 地域見守りネットワークの現状について
  - 地域における見守り・外出・買い物などの生活支援サービスについて
  - 地域の在宅医療を支える訪問介護ステーションの取り組み状況について
  - 地域ごとに介護・看護スタッフの長期的な需給を描き、計画的な要請に取り組むなど、地域で暮らすことが出来る制度設計について

## 2 環境行政について

- ( 1 ) 在宅医療について
  - 在宅での医療患者の利用状況について
  - 在宅医療廃棄物処理体制について
- ( 2 ) 市内の空き家の実態と防犯防災対策について

### 3 労働行政について

- (1) 北海道中央コンピュータ・カレッジ（HCC）について  
これまでの経過と学生募集状況について  
今後の運営について

延会宣告 .....	55
------------	----

### 第3号（12月7日）

開議宣告 .....	57
------------	----

第1 会議録署名議員の指名 .....	57
---------------------	----

#### 第2 一般質問

小関勝教議員 .....	58
--------------	----

##### 1 一般廃棄物中間処理施設について

- (1) 南空知地域ごみ処理広域化検討協議会の協議内容について
- (2) 南空知地域ごみ処理広域化検討協議会の可燃ごみ以外の今後の協議について
- (3) 処理方法に対する庁内検討委員会の協議経過について
- (4) 高温高圧処理施設の位置付け経過と実態調査について
- (5) 高温高圧処理施設の事業費に対する費用対効果について
- (6) 市民に対する費用負担について
- (7) 施設導入に伴う国の補助体制について

##### 2 統廃合による校舎について

- (1) 統廃合に伴う校舎の今後の利活用について
- (2) 道立高校の統合による空き校舎の対応について

高田正則議員 .....	65
--------------	----

##### 1 地域経済振興について

- (1) 商工業、建設業の現状について
- (2) 雇用状況について
- (3) 地元調達について

##### 2 行財政改革について

- (1) 定員適正化計画について
- (2) 指定管理者制度について

##### 3 市立美唄病院について

- (1) 現状及び医師確保の取り組みについて

(2) 今後のあり方に係るこれまでの検討経過について

(3) 機能、規模に対応した比較検討の状況について

(4) 今後のスケジュールについて

米田良克議員.....71

1 教職員研修の在り方について

(1) 長期休業中の研修について

教特法の主旨は、校長は校外研修を認めることが基本と考える。しかし、夏休みの状況を見ると、学校の実態は違う。市教委として、本来のあるべき状態になるよう、校長を指導すべきと考えるがいかがか。

(2) 職員団体としての研修について

組合が取り組む教育研究集会は、長い歴史を持ち、多くの研究成果も残している。市教委として、組合の教研活動を認める考え方に立つのか尋ねる。

2 全国学力テストについて

市教委や市内の小・中学校の学力テストへの考え方はどんな状態なのか尋ねる。

得点競争や順位争いに巻き込まれていないか心配する市民の声がある。一方で、初日の「美唄市教育委員会の活動状況に関する点検・評価」の報告では、「学力の向上に向けた市教委としての方向性が示されなければならない」とある。

3 「心のノート」について

「心のノート」が学校に入った経過を尋ねる。また、これは使用しなければならないものか。もしそうなら、その理由や根拠を尋ねる。

4 「日の丸」「君が代」について

(1) 国旗・国歌法の国会審議での政府・文部省の答弁では、この法律が成立することで、学校で強制することはない、となっていた。ここ10年間の道内・美唄市内の卒業式・入学式での動きは、強制でないのか尋ねる。

(2) 現在の道教委の指導は、憲法の規定に違反していると思う。この点の考え方を尋ねる。

(3) 「子どもの権利条約」12条・14条・28条などの規定に反するものでないか、考え方を尋ねる。

1 住みよいまちづくりについて

(1) 交流人口増加促進等の対策について

基本的な取り組み・その経過と状況について

訪問者・利用者・体験者の声等について

より促進を図るための今後の具体的な対策について

(2) 民間の空き家・貸し家・貸し間・廃屋等の問題について

現状の把握はどのようになっているか

これまでどのような取組みをされてきたのか

行政として今後どのように対応していくのか

2 農業行政等について

(1) 戸別所得補償制度等について

前年度から見た本年度の助成額等の結果について

この制度の実施によって全体としての影響は

来年度以降の動向について

(2) TPP問題について

この協定の基本的な内容について

現状でTPP参加による国内・道内・本市の影響等について

本市における関連分野及び雇用等についての影響は

今後、本市としてどのような取組みを展開していくのか

(3) 有害鳥獣等被害対策について

近年における被害状況の推移について

農業者向け被害アンケート調査の内容とその結果等について

国の新たな対策の内容と、それに対しどのような要望をしているのか

広域及び市内関係団体との連携をはじめ、今後の具体的な対応策について

(4) 外国人及び外国企業による森林土地等の取得問題について

取得関連の国内・道内・本市の実態等について

取得の目的等はどのようなものか

今後に備え、本市としての考え方について

1 行財政運営について

(1) 決算見通しと新年度予算編成について

2010年度決算見込み（一般会計実質収支、病院事業会計不良債務残高）と主な要因

2011年度予算編成の留意事項

(2) 財政健全化計画の推進について

2009年度「健全化効果額」差引額の要因と実施予定見直し事項

実質公債費比率のピークとイエローカードの可能性

奨学金貸付金見直し後の影響

(3) 2010年度国家予算と地方対策について

地方財政対策の評価と美唄市行財政への影響

マニフェスト工程表の主要事業の評価と美唄市民への影響

2 公営住宅行政について

(1) 公営住宅の維持管理について

維持管理状況と抱えている課題

「公住会計」の収支状況

収入超過者と減免等対象者の状況

自治会と共益費負担の状況

(2) 公営住宅の今後について

用途廃止と投資的事業の計画

入居希望者の傾向と倍率等

3 ごみ処理行政について

(1) 一般廃棄物中間処理施設の整備について

「高温高圧リサイクル施設」とした根拠

ごみの減量化・資源化対策と各自治体の取り組み

4 生活保護行政について

(1) 自立支援プログラムについて

美唄市の具体的取り組み状況と効果

先進事例となる他自治体の取り組み

散会宣告 ..... 127

#### 第4号(12月17日)

開議宣告 ..... 130

第1 会議録署名議員の指名 ..... 130

第 2	委員長報告	.....	130
1	議案第79号	美唄市消防手数料徴収条例の一部改正の件（総務・文教） .....	130
2	陳情第1号	サン・スポーツランドテニスコートの施設等整備に関する 陳情（総務・文教）.....	130
3	議案第80号	美唄市税条例の一部改正の件（産業・厚生）.....	132
4	議案第81号	美唄市へき地保育所条例の一部改正の件（産業・厚生）...	132
5	議案第82号	平成22年度美唄市一般会計補正予算（第5号）（予算審査特別 別）.....	134
6	議案第83号	平成22年度市立美唄病院事業会計補正予算（第2号）（予算審 査特別）.....	134
7	議案第84号	第6期美唄市総合計画基本構想策定の件（第6期美唄市総 合計画等審査特別）.....	136
8	議案第85号	第4次国土利用美唄市計画策定の件（第6期美唄市総合計 画等審査特別）.....	136
9	議案第86号	美唄市過疎地域自立促進市町村計画策定の件（第6期美唄 市総合計画等審査特別）.....	136
第 3	諮問第1号	人権擁護委員候補者推薦の件	144
第 4	諮問第2号	人権擁護委員候補者推薦の件	144
第 5	意見書案第20号	大幅増員と夜勤改善で安全・安心の医療・介護を求める意 見書	145
第 6	意見書案第21号	安心できる介護制度の実現を求める意見書	146
第 7	意見書案第22号	米価下落に歯止めをかける対策を求める意見書	147
第 8	意見書案第23号	地域医療と国立病院の充実を求める意見書	147
第 9	意見書案第24号	メドベージェフ・ロシア大統領及びシュワロフ第1副首相 の北方領土訪問に抗議を求める意見書	148
	閉会宣告	.....	149