平成24年 第2回定例会

美唄市議会会議録

平成24年6月13日 開会

平成 24 年 6 月 22 日 閉会

美 唄 市 議 会

平成24年第2回定例会

美唄市議会会議録目次

第1号(6月13日)

開	会	宣告	•				•••	• • •	•••	• • •	• • •	•••	•••	• • •	•••	•••	• • •	• • •	• • •	• • •	• • •	• • •	• • •						•••			2
ي ا	第	1	会訓	養銅	署	名	議	員	0)	指	名		•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••			· · ·				· • •		2
,	第	2	会其	期決	定定	<u>:</u> の	件			•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••									2
,	第	3	諸舶	安 幸	是告	î	• • •	•••	• • •	•••	• • •	•••	•••	• • •	•••	•••	• • •	•••	•••	•••	• • •	• • •	• • •		•••					· • • •		2
ļ	第	4	議县	美 彝	是告	î	•••	•••		•••	• • •	• • •	•••	•••	•••	•••	• • •	•••	•••	•••	•••	•••	• • •	· • • •		· • •				· • • •		2
ļ	第	5	市項	女 並	Z U	ドに	教	育	行	政	報	告		•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••							· • • •		2
ļ	第	6	報台	5 第	£ 6	号		例	月	出	納	検	査	結	果	報	告		•••	•••	•••	•••	•••	· • •						· • • •		5
ļ	第	7	報台	5 第	§ 7	号		例	月	出	納	検	査	結	果	報	告		•••	•••	•••	•••	•••	· • •						· • • •		5
į	第	8	報台	5第	£ 8	号		例	月	出	納	検	査	結	果	報	告		•••	•••	•••	•••	•••	· • •						· • • •		5
į	第	9	報台	5第	£ 9	号		例	月	出	納	検	査	結	果	報	告		•••	•••	•••	•••	•••		•••	· · · ·				· • • •		5
ļ	第	10	報台	5 第	£1()号		定	期	監	査	報	告		•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	· • •						· • • •		5
ļ	第	11	報台	き第	5 1.	1号		美	唄	市	土	地	開	発	公	社	0	経	営	状	況	説	明	書	是	出(の作	牛	•	· • • •		5
ļ	第	12	報台	5第	£12	2号		株	式	会	社	美	唄	ハ	イ	テ	ク	セ	ン	タ	_	(T)	経	営	伏衫	况記	说月	明幕	書	提上	出の	件
								•••	•••	•••	•••	• • •	•••	•••	• • •	• • • •	•••	•••	•••			· • •					•••					5
į	第	13	報台	5第	£13	3号		株	式	会	社	べ	ル	•	力	ン	1	0	経	営	状	況	説	明	書	提占	₩	の有	牛			5
ļ	第	14	報台	5 第	£14	4号		繰	越	明	許	費	繰	越	計	算	書	0)	件	(美	唄	市	— }	般:	会言	計)			· • • •		5
į	第	15	議多	を 第	£68	8号		美	唄	市	火	災	予	防	条	例	0	_	部	改	正	O) .	件	•	•••	· · · ·				· • • •		5
ļ	第	16	議多	を 第	£69	9号		財	産	購	入	0)	件	(消	防	通	信	指	令	施	設)				•••			· • • •		5
ļ	第	17	議多	を 第	§7()号		空	知	教	育	セ	ン	タ	_	組	合	規	約	0)	<u> </u>	部	変	更(か	件	•			· • • •		5
ļ	第	18	議多	を 第	§7.	1号		美	唄	市	国	民	健	康	保	険	条	例	0)	-	部	改	E	のイ	件					· • • •		5
ļ	第	19	議多	を 第	§ 72	2号		指	定	管	理	者	の	指	定	0	件	(美	唄	市	ま	5	なれ	7 12	交礼	元 [去‡	湯))	•••	5
ļ	第	20	議多	を 第	§ 7:	3号		市	道	路	線	0)	認	定	及	び	廃	止	の	件		•••	• • •							· • • •		5
ļ	第	21	議多	を 第	§ 74	4号		平	成	24	年	度	美	唄	市	-	般	会	計	補	正	子	算	()	第	$4 \pm$	号)			· • • •		6
散	会	宣言						• • •	• • •	•••	• • •	• • •	• • •	• • •	• • •	• • •	• • •	• • •	• • •	• • •	• • •	• • •	• • •	· · · ·						· • • •		8

第2号(6月18日)

開議宣告	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •			
第 1	会議録	と署名	名議員の指	名10
第 2	一般質	間	••••••	10
	○倉本	: 冒	¥議員	11
	1	市县	長公約にも.	ある新しい組織体制などについて
	(1) 危	立機管理対	策室について
		1	危機管理	の認識について
		2	自衛隊及	び警察との情報共有化について
		3	地区別•	広域避難場所について
		4	地域住民	への迅速な情報の提供と共有化について
	(2) 糸	総合相談窓	口について
		1	総合相談	窓口としての対応について
		2	縦割りセ	クト主義ではない市役所づくりについて
	2	市月	見サービス	に対する職員の意識の向上について
	(1) 罪	競員研修に [・]	ついて
		1	管理職登	用に係る事前・事後の管理監督者研修について
		2	パワーハ	ラスメント及びセクシャルハラスメントに係る研修
		13	こついて	
	3	空矢	中央地方:	卸売市場の破産と市民生活への影響について
	(1) 出	当資してい	る美唄市としての出資内容と根拠及び、これまでど
		の」	こうに対応	してきたのか。また、従業員、買受人、市内の納入
		生產	産者への影	響と対応について
	○桜井	= 龍太	推議員 …	20
	1		美行政につ	
	(1)		備事業について
		1		再編整備事業の予算状況について
		2		内地区の概要と上美唄地区、西美唄地区の地区調査
		_)内容につ	
	,	3		の進捗状況と新規要望地区の状況について
	(2			ランについて
		(1)	人・農地	プランの作成状況と、本市農業者のメリットについ
		7	_	

2 環境行政について
(1) ゴミ処理について
① 岩見沢市、月形町との可燃ゴミの広域処理と生ゴミの堆肥化
による現在の最終処分場の残余年数について
〇丸山文靖議員24
1 医療問題について
(1)地域医療における市立美唄病院の在り方等について
① 市立病院の経営状況について (H21・H22・H23)
② 医師の確保についての現状
③ 今の状況の中で市民が必要とするサービスを確保していける
カュ
(2) 今回の地域医療体制の在り方検討委員会の内容・方向性
(3)今後の市の考え方について
① 庁内推進会議のメンバー構成と役割について
② 今後のスケジュールについて
2 福祉行政について
(1)介護保険で制度化された24時間巡回導入について
○吉岡文子議員28
1 今夏の節電に対する取組みについて
(1) 北海道電力の2010年比7%節電の協力要請に対する本市の取組
みについて
① 市役所内の取組みについて
② 市内事業所・市民向けの提案などについて
2 保育行政について
(1) 市内保育所の入所状況について
(2)病児・病後児保育の実施について
3 交通行政について
(1)銀河通アンダーパス歩道の自転車の通行について
(2)銀座会館横の交差点の一時停止標識について
○本郷幸治議員34
1 危機管理行政について
(1)住民の生命を守るための事業継続計画(BCP)について
2 交通行政について
(1) 自転車の利用環境の整備について

		1	本市に	おけ	る自	転車の	り事で	牧件	数に	つい	って	(過去	ミ 3 年	間)	
		2	交差点	の改	・善や	自転車	車レ	ーン	の設	置に	こつし	って			
		3	自転車	この利	用と	事故图	方止:	を図	るた	めの	講習	習会に	こつい	て	
		4	自転車	事故	に備	えた名	各種伯	呆険	につ	いて	•				
延会宣告	••••				••••	••••••			• • • • • •	••••				•••••	36
					第 3	号(6 月	19日)						
開議宣告															38
第 1	会議録	暑名	協員⊄	指名											38
	○金子	4義彦	彰議員												39
	1	農業	(を)	つい	て										
	(1	.)担	旦い手対	策に	つい	て									
		1	美唄市	農業	ビジ	ョンの	の取れ	組み	につ	いて	•				
	(2	2) 名	f作物σ	作付	け状	況と生	生育:	伏況	につ	いて					
	2	移住	E・定住	促進	につ	いて									
	(1	.)移	多住・兌	住促	進事	業の多	 耗績	と今	後の	見通	直しに	こつい	って		
	3	道路	各行政に	つい	て										
	(1	.) #	5道の維	持、	管理	につい	いて								
	○高田	正貝	削議員				• • • • •		• • • • • •	••••					·· 43
	1	地垣	払振興 に	つい	て										
	(1	.) ‡	口心市律	が地活	性化	につい	ハて								
	(2	2)農	と 商工連	携に	つい	て									
	(3	3) 址	地域経済	円卓	会議	につい	ハて								
	(4	」。	2業誘致	につ	いて										
	(5	5) 炒	大田市に	おけ	る P	R事美	能に つ	つい	て						
	(6	5)電	直力需 約	iにつ	いて										
	2	福祉	上行政に	つい	て										
	(1	.)子	子育て支	援事	業に	ついて									
			保育所等					7							
	(3		保育所等			ついて	C								
	3	農業	き行政 に	つい	て										

	(1)	本	市	農	産	物	O) f	総	合目	的	評	価	12	·つ	V)	7	•											
	4		教	育	行	政	に	つ	V)	7																				
	(1)	小	中	学	校	等	の <u> </u>	安	全	対	策	に	2	\\	て													
	(2)	小	中	学	校	等	の「	耐	震	化	に	つ	V	て														
\bigcirc	長	谷][[吉	春	議	員		•••	•••	· • • •		•••		• • •	•••		• •	• • • •	• • •	• • • •	• • •		••••			••••			•53
	1		豪	雪	に	ょ	る	建	造	物	のす	被	害	に	2	\\	て													
	(1)	住	宅	0	被	害	状剂	况	ء ح	各	地	域	別	0	被	害	件	:数	いこ	· ^) \ \	て						
	2		下	水	道	行	政	に	つ1	\ \ \ .	て																			
	(1)	下	水	道	エ	事	のす	焦.	涉	伏	況	と	各	地	域	0)	水	洗洗	化	[率	こに	つし	/ \ `	て				
	(2)	今	後	0	計	画	にっ	つ)	\ \ `	て																		
	3		認	定	٢	ど	ŧ	遠	に	つ [*]	٧ <i>۲</i>	て																		
	(1)	地	域	と	0)	話	し	合	いい	に	つ	い	て															
	(2)	保	育	料	に	つ	V).	7																				
	(3)	認	定	٢	ど	ŧ,	園	荆	設し	に	向	け	て	0	施	設	内	J Ø	準	i 備	すに	つ	Į, Υ,	て				
	(4)	今	後	(T)	幼	児	教-	育	. 1	保	育	行	政	に	つ	い	て	•										
	4		教	育	行	政	に	つ	いい	7																				
	(1)	原	子	力	工	ネ	ル	ギ	<u> </u>	教	育	に	つ	\\	て													
	(2)	小	中	学	校	で	のほ	副	読	本	0)	活	用	状	況	12	·) \ \	て	-								
\bigcirc	森	Ш		明	議	員		•••	•••	•••	· • • •		•••	•••	• • •	•••	•••	• •	• • • •	• • •	• • • •	• • • •	• • • •	••••			••••		6	2
	1		大	雪	被	害	の	実	態	に、	つし	()	て																	
	(1)	市	0)	被	害	実	態	に、	つし	()	て																	
				7	0)	冬	0)	記	録日	的	大	雪	に	ょ	つ	て	`	市	iが	拒	捏	łl	た	被	害 :	実創	態、	今往	後も)
			膨	ら	む	可	能	性	\$ 7	あ	る	が	`	現	状	(D)	集	約	J状	沈	しを	信	Jう	0						
			1		大	雪	被	害	の j	総	額																			
					(∤	寸割	(月	公	共力	施	設 ′	\sim	学	校	``	社	会	教	有	施	設	Ļ 、	公	営	住	宅、	土	:木)	施設	ĭ,
													農	業	(非ス	K 村	幾	等)) 、	徫	生	施	設、	, -	その	の他	Ţ		
									間加			ĺ			•	•														
	(2)						分	.,.																				
																											寺ち	込る	まわ	l
																	況	と	な	(つ	て	· V \	る	O) 7	か。)				
	(3)			•			の f														_							
					·			•	·				-									•					-	強制		•
			1.7	留足	休	す	ス	竺	1	经 ,	/ (石)	丰旧	完	14	7	き	10	L	۱ f′	σ) A:	4	市	上	1 .	てん	可植	扣排	层]	

ているのか。

- 2 秋まき小麦の廃耕面積について
- (1) 市の状況について

大雪によって、雪腐れ病の被害による秋まき小麦の廃耕面積は、 北海道農業共済組合連合会の5月15日現在、空知管内は1,301へク タール、作付面積に対する割合8.5%との報道があった。

後日、空知総合振興局は6月1日現在、空知管内1,180ヘクタール、作付面積に対する割合7.7%と公表し、差が生じている。

秋まき小麦は畑の積雪期間が150日を超えると病気が発生する可能性が高まるが、市の状況について伺う。

- ① 市の廃耕面積と戸数、作付面積に対する割合
- ② 廃耕後の作物と技術指導
- ③ 現在の生育状況
- 3 啄木の歌「一握の砂」について
- (1) 美国といへる停車場について

歌人、石川啄木が亡くなって100年になった。最近「一握の砂」 の車中で詠んだ歌、美国の停車場は美唄でないとの説が多い。

理由は、1. 札幌、小樽間のどこかの駅、2. 北大寮歌から札幌近辺を称した駅、3. 特定の駅ではなく北海道を表現した、など物議をかもしている。

この件について、広報びばいの「美唄由来雑記」には、美国は 美唄の誤りであると掲載され、美唄駅前には立派な歌碑もある。

啄木のみぞ知るということになるが、美国はどこの駅という点、 市長の率直な考え方を伺う。

- 4 「心のノート」について
- (1)「心のノート」の現状について

校内暴力や少年の凶悪犯罪が社会問題になったことを背景に、 道徳教育の必要性を求め、文部科学省が教材として作成・実施し ている「心のノート」について、次の点を伺いたい。

- 「心のノート」要約した内容
- ② 市内の学校への導入時期
- ③ 使用を強制する動きがあったと聞いたが事実か
- ④ 実施後の成果をどう捉えているか
- 5 武道の必修化、柔道について
- (1) 実施にかかわる問題点について

中学校1~2年の武道必修化、市は柔道を選択したが、事故の 危険性等、課題も多く実施までには至っていない。「精神文化を教 え育む」には遠い現状とも思われる。次の点を伺いたい。

- ① 2学期からの実施か
- ② 衛生、安全の確保に問題点が多いのではないか
- ③ 指導者の研修はどのように行われたのか
- ④ 教師以外の外部指導者はあり得るのか
- ⑤ 礼儀や日本の心を学ぶとしたら、将来、将棋・囲碁も加えて もいいのではないか
- 6 いじめ、不登校について
- (1) 市の実態と対応について

文部科学省は、小学校、中学校、高等学校を対象に学校基本調査と問題行動調査を行った。その集約結果から、いじめ8万件、不登校11万人と年々増加している。また、不登校経験者を対象に大規模な追跡調査を平成10年、11年と実施した。

市も、いじめ、不登校を起こさせないために、数々の取組みを 行っていると思われるが、次の点を伺う。

- ① 昨年4月から本年3月迄のいじめ、不登校の件数
- ② 対応状況
- ③ 不登校は30日以上欠席している児童、生徒と規定があるが、 30日以上という根拠

○ 土井敏興議員 ……………………77

- 1 行財政問題について
- (1) 市長就任以降の行政執行等について
 - ① 取り組まれてきた経過についての率直な感想について
 - ② 掲げてきた市長公約の実現状況について
 - ③ 課題等を踏まえた今後の政策への取組みについて
- (2) 各会計決算概要と財政調整基金等について
- 2 サテライト・キャンパスについて
- (1)経過と現状について
 - ① サテライト・キャンパス事業に取り組まれた経緯について
 - ② 現在の講座数とその内容、及び、参加者の状況等について
- (2) 今後の方向性やあり方についての検討について
 - ① 講座について現状を踏まえ、あり方をどう整理していくの

カコ	17	\sim	L	`	7
11	\sim	ノ	V	•	_

	② 均	也域及び市民との協力や連携をどのように図っていくのかに
	つい	いて
	3 \$	見在の3大学以外との協力関係について
	3 陸上自	自衛隊美唄駐屯地について
	(1) 本市	†における駐屯地の現状等について
		住屯地の隊員数及び家族の状況について
	② 馬	住屯地の存在による本市への経済的効果等について
	(2) 自衛	新隊及び駐屯地に対する協力について
		自衛隊員募集に対する協力について
	2 4	今後の駐屯地に対する協力について
	4 豪雪初	皮害対策等について
	(1) 公井	共施設の保険加入の状況等について
	(2) 指定	定管理者における施設管理等(除排雪等)について
	(3) 雪兽	害による、がれき処理と最終処分場の状況、及び、今後の対
	策等は	こついて
# 4	≐	89
散会宣告	1	89
耿云 旦己	1	
— .	•	第 4 号 (6 月 22 日)
開議宣告	-	第4号(6月22日) 92
開議宣告 第 1	· 会議録署名請	第4号(6月22日)
開議宣告 第 1 第 2	·	第4号(6月22日)
開議宣告 第1 第2 1	· 会議録署名請 委員長報告 議案第68号	第4号(6月22日)
開議宣告 第1 第2 1 2	· 会議録署名請 委員長報告 議案第68号 議案第69号	第4号(6月22日) ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
開議宣告 第1 第2 1	· 会議録署名請 委員長報告 議案第68号	第4号(6月22日) ※ 議員の指名 92 美唄市火災予防条例の一部改正の件(総務・文教) 92 財産購入の件(消防通信指令施設)(総務・文教) 92 空知教育センター組合規約の一部変更の件(総務・文教)
開議宣告 第1 第2 1 2 3	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	第4号(6月22日) ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
開議宣告 第1 第2 1 2	· 会議録署名請 委員長報告 議案第68号 議案第69号	第4号(6月22日) 議員の指名 92 美唄市火災予防条例の一部改正の件(総務・文教) 92 財産購入の件(消防通信指令施設)(総務・文教) 92 空知教育センター組合規約の一部変更の件(総務・文教) 92 美唄市国民健康保険条例等の一部改正の件(産業・厚生)
開議宣告 第1 第2 1 2 3	·	第4号(6月22日) 議員の指名 92 美唄市火災予防条例の一部改正の件(総務・文教)92 財産購入の件(消防通信指令施設)(総務・文教)92 空知教育センター組合規約の一部変更の件(総務・文教)92 美唄市国民健康保険条例等の一部改正の件(産業・厚生)93
開議宣告 第1 第2 1 2 3	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	第4号(6月22日) 議員の指名 92 美唄市火災予防条例の一部改正の件(総務・文教)92 財産購入の件(消防通信指令施設)(総務・文教)92 空知教育センター組合規約の一部変更の件(総務・文教)92 空知教育センター組合規約の一部変更の件(総務・文教)92 美唄市国民健康保険条例等の一部改正の件(産業・厚生)93 指定管理者の指定の件(美唄市まちなか交流広場)(産業・
開議宣告 第1 第2 1 2 3	·	第4号(6月22日) 議員の指名 92 美唄市火災予防条例の一部改正の件(総務・文教)92 財産購入の件(消防通信指令施設)(総務・文教)92 空知教育センター組合規約の一部変更の件(総務・文教)92 美唄市国民健康保険条例等の一部改正の件(産業・厚生)93 指定管理者の指定の件(美唄市まちなか交流広場)(産業・厚生)93
開議 第 1 2 3 4 5	·	第4号(6月22日) 議員の指名 92 美唄市火災予防条例の一部改正の件(総務・文教)92 財産購入の件(消防通信指令施設)(総務・文教)92 空知教育センター組合規約の一部変更の件(総務・文教)92 空知教育センター組合規約の一部変更の件(総務・文教)92 美唄市国民健康保険条例等の一部改正の件(産業・厚生)93 指定管理者の指定の件(美唄市まちなか交流広場)(産業・

第 3	意見書案第6号	基地対策予算の増額等を求める意見書97
第 4	意見書案第7号	森林・林業・木材産業施策の積極的な展開に関する意見書
		97
第 5	意見書案第8号	国の出先機関改革に関する意見書97
第 6	意見書案第9号	郵政民営化によるユニバーサル (全国一律) サービス維持
		を求める意見書97
第 7	意見書案第10号	年金削減政策を中止し、さらなる充実を求める意見書 …
		······97
第8	意見書案第11号	義務教育費国庫負担制度堅持・負担率1/2への復元、「30
		人以下学級」の実現をめざす教職員定数改善、就学保障充
		実など2013年度国家予算編成における教育予算確保・拡充
		に向けた意見書97
第 9	意見書案第12号	地方財政の充実・強化を求める意見書97
第10	意見書案第13号	北海道地域最低賃金のさらなる改善を求める意見書 …97
閉会宣告		104