
平成 25 年 第 1 回定例会

美 唄 市 議 会 会 議 録

平成 25 年 3 月 1 日 開会

平成 25 年 3 月 21 日 閉会

美 唄 市 議 会

平成 2 5 年第 1 回定例会

美唄市議会会議録目次

第 1 号（3 月 1 日）

開会宣告	3
第 1 会議録署名議員の指名	4
第 2 会期決定の件	4
第 3 諸般報告	4
第 4 議長報告	4
第 5 市政報告	4
第 6 教育長就任の宣誓	5
第 7 市政並びに教育行政執行方針演説	6
第 8 報告第 1 号 例月出納検査結果報告	16
第 9 報告第 2 号 例月出納検査結果報告	16
第 10 報告第 3 号 例月出納検査結果報告	16
第 11 報告第 4 号 例月出納検査結果報告	16
第 12 報告第 5 号 定期監査報告	16
第 13 報告第 6 号 行政監査報告	16
第 14 承認第 1 号 専決処分の承認を求める件（平成 24 年度美唄市一般会計補正予算（第 8 号））	17
第 15 議案第 1 号 美唄市特別職の職員の給与に関する条例及び美唄市教育委員会の教育長の給与、勤務時間その他勤務条件に関する条例の一部改正の件	20
第 16 議案第 2 号 美唄市給与条例の一部改正の件	20
第 17 議案第 3 号 美唄市防災会議条例及び美唄市災害対策本部条例の一部改正の件	20
第 18 議案第 4 号 指定管理者の指定の件（美唄市民会館、美唄市立公民館、美唄市立公民館拓北分館、美唄市立公民館桜井邸分館）	20
第 19 議案第 5 号 指定管理者の指定の件（美唄市営野球場、美唄市営陸上競技場、サン・スポーツランド美唄）	20
第 20 議案第 6 号 美唄市暴力団の排除の推進に関する条例制定の件	20

第21	議案第7号	美唄市廃棄物の処理及び清掃に関する条例の一部改正の件… ……………20
第22	議案第8号	地域社会における共生の実現に向けて新たな障害保健福祉施策を講ずるための関係法律の整備に関する法律の施行に伴う関係条例の整理に関する条例制定の件 ……20
第23	議案第9号	美唄市指定地域密着型サービスの事業の人員、設備及び運営の基準に関する条例制定の件……………20
第24	議案第10号	美唄市指定地域密着型介護予防サービスの事業の人員、設備及び運営の基準等に関する条例制定の件 ……20
第25	議案第11号	美唄市新型インフルエンザ等対策本部条例制定の件 ……20
第26	議案第12号	美唄市道路の構造の技術的基準等を定める条例制定の件…20
第27	議案第13号	美唄市準用河川管理施設等の構造の基準を定める条例制定の件……………20
第28	議案第14号	美唄市高齢者、障害者等の移動等の円滑化の促進に係る道路の構造に関する基準を定める条例制定の件……………20
第29	議案第15号	美唄市布設工事監督者の配置基準及び資格基準並びに水道技術管理者の資格基準に関する条例制定の件……………20
第30	議案第16号	美唄市公共下水道及び都市下水路の構造の技術上の基準等に関する条例制定の件……………20
第31	議案第17号	美唄市道路占用条例の一部改正の件……………20
第32	議案第18号	美唄市都市公園条例の一部改正の件……………20
第33	議案第19号	美唄市営住宅管理条例の一部改正の件……………20
第34	議案第20号	美唄市手数料徴収条例の一部改正の件……………20
第35	議案第21号	指定管理者の指定の件（美唄市一般廃棄物最終処分場）…20
第36	議案第22号	指定管理者の指定の件（美唄市リサイクルセンター） ……20
第37	議案第23号	指定管理者の指定の件（美唄市南美唄福祉会館） ……20
第38	議案第24号	指定管理者の指定の件（美唄国設スキー場、美唄市体験交流施設、美唄市パークゴルフ場） ……20
第39	議案第25号	石狩川流域下水道効果促進事業（汚泥等受入施設建設事業）に対する支援に関する事務の委託の件……………20
第40	議案第26号	平成24年度美唄市一般会計補正予算（第9号） ……23
第41	議案第27号	平成25年度美唄市一般会計予算 ……23
第42	議案第28号	平成25年度美唄市民バス会計予算 ……23
第43	議案第29号	平成25年度美唄市国民健康保険会計予算……………23

第44	議案第30号	平成25年度美唄市下水道会計予算	23
第45	議案第31号	平成25年度美唄市介護保険会計予算	23
第46	議案第32号	平成25年度美唄市介護サービス事業会計予算	23
第47	議案第33号	平成25年度美唄市後期高齢者医療会計予算	23
第48	議案第34号	平成25年度市立美唄病院事業会計予算	23
第49	議案第35号	平成25年度美唄市水道事業会計予算	23
第50	議案第36号	平成25年度美唄市工業用水道事業会計予算	23
第51	請願第1号	年金2.5%の削減中止を求める請願	28
散会宣告			28

第2号（3月7日）

開議宣告	30
第1 会議録署名議員の指名	30
第2 一般質問	30
○吉岡文子議員	31
1 生活保護基準引き下げについて	
（1）本市の生活保護受給者への影響について	
（2）生活保護基準の引き下げに連動する各種制度とその影響について	
2 平和施策について	
（1）核兵器廃絶平和都市にふさわしい市長の姿勢について	
3 教育行政について	
（1）全国一斉学力テストについて	
① これまでの実施状況及び本市教育行政にどのように反映されたのか	
② 結果の取扱いと情報開示について	
（2）児童生徒のアレルギーの実態について	
① 東京都調布市での給食事故に関連して本市での状況について	
② アレルギー症状に伴う薬の管理について	
○森川 明議員	38
1 農業行政について	
（1）24年産水稻収穫量について	

日本穀物検定協会の公表で、道内産米「ゆめぴりか」「ななつぼし」が最高評価の特Aを獲得しました。「ふっくりんこ」を含め美味しい米が全国で定着しています。

毎年、農水省農政事務所が1月に公表します水稻収穫量、昨年まで市は空知で3位でしたが、どの位置か伺います。

① 市のランキング全道、空知の位置と10a当りの収穫量

(2) 25年産水稻生産目標数量について

農水省が年間需要の予測をもとに設定し、各市町村の生産量の上限数値を都道府県に振り分け、更に空知総合振興局が各市町に配分したこの件について、市の状況を伺います。

① 空知の状況、市の配分量

② 配分基礎のランク付けの経過

2 住宅事情について

(1) であえーる中央公園団地と市営美の里団地について

市の中心部に40戸の道営住宅が完成しました。道営美の里団地が市営化し、建設用地の旧市営駐車場が大幅に地価が下落したことによる不動産鑑定評価額に1億800万円の歳入欠陥が生じ、臨時議会でも多くの議論がされた、いわく付きの住宅です。

次の点を伺います。

① であえーる中央公園団地(40戸)と市営美の里団地の入居状況

② であえーる中央公園団地に、市以外の入居戸数、人口増に結びつく成果があったのか

(2) 空き家対策について

本年も平年を上回る大雪となり、3月1日には空き店舗が倒壊したように危険な箇所が数多く見られ、解体を積極的に進めなければなりません。

昨年、市は空き家調査を実施しましたが、概要等について次の点を伺います。

① 調査を行った地区、調査総数

② うち所有者不明の空き家数

③ 条例制定を含めた今後の対応策

3 雇用について

(1) 非正規労働者の実態について

非正規労働者は減少せず、昨年は総務省の調査で過去最高の1,813万人となりました。

自治労の勤務実態調査でも全体の33.1%、全国保育協議会の調査では保育所の85.9%、公立でも2人に1人となっており、厳しい財政状況から人件費抑制が進められています。

非正規労働者は、雇用の安定、賃金や福利厚生など労働条件が悪く待遇改善が必要です。

次の点を伺います。

① 市内の企業、団体での、非正規労働者の実態について

(2) 市内の高校卒業者就職状況について

北海道労働局の発表では、1月末時点での高校生就職内定率が16年ぶりに70%を超えました。全国の内定率が82.8%ですので、10ポイント以上下がっており依然として厳しい状況にあります。

次の点を伺います。

① 今春卒業の市内各高校の就職状況

② うち市内での就職状況

4 教育行政について

(1) 日の丸、君が代について

卒業式、入学式のシーズンを迎え、学校現場では日の丸に向かっての起立や君が代の斉唱を学校側から教職員に強制する事態がないようにすべきです。

11年には、当時の小渕首相は「国旗掲揚や国歌斉唱の義務づけは考えていない」と学校側での強制を否定しています。

「学習指導要領」を根拠とした「強制」は、子どもや教職員の思想信条の自由や人権を侵害するものです。

このことをふまえ次の点を伺います。

① 新教育長としての考え方

② 卒業式、入学式をスムーズに行えるよう、混乱させる強制行動はすべきではないが、どう考えるか

③ 東京高裁の昨年10月31日、君が代斉唱に起立しなかったことなどの懲戒処分、停職、減給処分を取り消しの判決をどう受けとめるのか

(2) 集団フッ化物洗口について

集団でのフッ化物洗口は、全国、全道で安全性、予防効果の有

効性、必要性、安全管理、環境汚染等から問題点が指摘されています。

日本弁護士連合会の中止を求める意見書もあり、運動が広く浸透し、毎年分厚い危険であるとの資料が届けられています。

特に、旭川では前市議の村岡篤子さんに対する裁判で原告（旭川歯科医師会）の請求が棄却され敗訴しました。

市も25年度に公立幼稚園に続き、小学校にも行くと教育行政執行方針にあります。WHO（世界保健機関）は8才未満のフッ素洗口は禁忌としていますし中止を求めています。

次の点を伺います。

- ① 危険性があるのになぜ急ぐのか、道又は歯科医師会からの通達と要請はあったのか
- ② 安全性の確立は充分なのか
- ③ 保護者や教職員等の説明会で理解が得られたのか
- ④ フッ素は劇薬である、使用は薬事法違反ではないか
- ⑤ 劇薬物のフッ素の保管管理面は万全で環境汚染の心配はないか
- ⑥ 実施の予定に対し、学校歯科医師の立合いを考えているのか

○五十嵐聡議員51

1 農業行政について

- (1) TPP 協定交渉参加問題について
- (2) 農業振興地域整備計画の見直しについて
- (3) 農業農村整備事業予算の動向について
- (4) 平成25年度国営及び道営農地整備事業の状況及び道営事業を希望する地区の状況について

2 農・商・工振興について

- (1) 農商工連携について
 - ① 美唄市産業振興計画について
 - (2) 北海道中央コンピュータ・カレッジについて
 - ① 学生・入学生の動向について
 - ② 今後の学校運営について

3 公共交通について

- (1) 地域公共交通総合連携計画について
 - ① 乗り合いタクシーについて

4	安心して暮らせる地域づくりについて	
(1)	コミュニティについて	
①	北部生活圏の活性化について	
5	教育行政について	
(1)	「いじめ」、「体罰」について	
①	市内の小・中学校における「いじめ」、「体罰」の状況について	
②	「いじめ」、「体罰」の防止対策について	
○丸山文靖議員		61
1	福祉行政について	
(1)	成年後見制度について	
①	成年後見制度の考え方について	
②	成年後見人に関する最高裁の判例等について	
③	成年後見人に占める親族の割合について	
④	後見人の立場を悪用した事件と美唄市の市民後見人養成について	
2	商工業行政について	
(1)	商工業の振興等について	
①	ホワイトデータセンター誘致のこれまでの取り組みと課題、今後の見通しについて	
②	成長・発展が期待出来る企業の誘致活動について	
3	教育行政について	
(1)	体罰に関する調査等について	
①	調査用紙の記入について	
②	調査後の対応について	
○本郷幸治議員		65
1	環境行政について	
(1)	防犯灯の実態とLED化について	
(2)	小型家電リサイクル法について	
2	福祉行政について	
(1)	中軽度の難聴児対策について	
3	教育行政について	
(1)	本市における、いじめ問題の実態とその取り組みについて	
(2)	脊柱側弯症対策について	

延会宣告	68
------------	----

第3号（3月8日）

開議宣告	71
第1 会議録署名議員の指名	71
第2 一般質問	72
○谷村知重議員	72
1 地方公務員給与について	
（1）地方公務員給与改定について	
① 国家公務員の給与削減に伴い、自主削減中である本市での取り扱いについて	
② 地方公務員給与条例を基本に整理された各自治体の給与体系と、国家公務員給与との連動について	
③ 給与独自削減に伴う、諸手当について	
④ 退職金の削減について	
2 福祉行政について	
（1）生活保護について	
① 本市における生活保護の実態について	
② 生活保護者の各種扶助の支給額について	
③ 生活保護者の高齢化における医療扶助費について	
（2）恵風園・恵祥園の施設整備の計画について	
① 建設年数と耐震対策	
② 現在の入園状況	
③ 国の介護施設の制度の変更内容について	
④ 自治体施設の充実を図る上での改築・新築計画について	
3 防災行政について	
（1）自主防災組織の現状と市の支援状況について	
（2）災害弱者への対応について	
（3）公共施設等の耐震化について	
（4）河川と排水路等の整備について	
① 河川・築堤改修工事の状況と今後の計画について	
② 農用地の冠水被害と排水路整備計画について	
○土井敏興議員	80

1 市政執行方針の主要施策について

(1) 平成 24 年度市政執行の基本姿勢の取り組みにおける元気をテーマとした 2 大項目の経過を踏まえ、新年度の重点的施策について

(2) 人と情報が行き交い賑わいが生まれるまちづくりについて

- ① 「美唄市産業振興計画」における農商工連携等の、取り組みの経過と成果等について
- ② 「地域経済円卓会議」を通じた市内経済の振興について
- ③ 若年者雇用対策及び市内新規学卒者の就職内定状況について
- ④ 観光・交流事業等の展開について
- ⑤ 情報化施策の推進について

(3) 人と文化を育み交流が広がるまちづくりについて

- ① 子育て支援について
- ② 芸術・文化・生涯学習対策について
- ③ サテライトキャンパス事業について

(4) 市民生活の安全および景観・緑づくりについて

- ① ごみ処理対策について
- ② 除排雪対策について
- ③ 公営住宅について
- ④ 景観・緑づくりについて

(5) 安全で安心して住めるまちづくりについて

- ① 「防災ガイドマップ」について
- ② 高校等との防災支援協力協定について

(6) 行財政運営について

- ① 組織づくり・人材の育成について
- ② 廃校・廃校予定教育施設や遊休施設等の利活用について

2 教育行政執行方針の主要施策について

(1) 教育行政執行方針の基本的考え方について

- ① 就任時における本市の教育環境の率直な印象について
- ② 市民に向けての理念・方針と現実対比のなかで、教育委員会の果たしていかなければならない具体的な役割について

(2) 学校教育について

- ① 幼稚園教育等について
- ② 確かな学力の育成について
- ③ 豊かな心・健やかな体の育成等について

④ 学校の統廃合について

(3) 社会教育施設について

① 市民利用における利用形態や設備・機材の充実について

○長谷川吉春議員 98

1 住宅行政について

(1) 市営住宅の利用状況について

(2) 一般住宅の空き家の状況について

(3) 道営住宅の減免基準の見直しについて

2 交通行政について

(1) 市内循環バスの運行状況について

(2) 乗合タクシーの運行状況について

(3) スクールバスの運行状況について

3 市政執行方針について

(1) 結びの部分の「変化を脅威ではなく、機会としてとらえる」ことの認識について

4 教育行政について

(1) 市内における学校でのいじめ及び体罰について

(2) 中学校における武道教育について

○倉本 賢議員 107

1 政権交代による地方行財政運営について

(1) 政権交代により国の経済政策が大きく方向転換しようとしているなか、公共事業のばらまきで経済活性化を図るとして、地方交付税の圧縮など地方分権が名ばかりのものになると危惧している。市長のアベノミクスに対する認識及び景気の低迷が長引く地方都市である美唄市のリーダーとして、美唄市財政健全化計画及び市民生活に及ぼす影響をどのように判断し、市民と協働したまちづくりをどのように進めていくのか伺う。

2 労働行政について

(1) 改正高年齢者雇用安定法が本年4月に施行され、課題も多くあるが、無年金期間が生じる市内勤労者の労働者福祉について、どのような取り組みを市として考えるのか。

(2) 市の職員の60歳以上の雇用は現状保障されていない。使用者責任で早期に再任用制度の運用と職員配置の見直しを行い、職員が安心して働き続けることができる環境を確立すべきではないか。

3 教育行政について

- (1) 地方教育行政においても、地方分権のながれは教育委員会制度の活性化による特色ある教育行政が求められており、長年にわたり管内の学校現場を経験され、指導主事として美唄市の教育についての見識もある教育長は「美唄らしい教育」についてどのような思いを持っているのか。
- (2) 大阪市立桜宮高校における、体罰が原因と思われる生徒の自殺といういたましい事件があり、新年度の入学試験をめぐって教育委員会と首長の権限についての国民的議論があった。このことについて市長並びに教育長の見解を聞く。
- (3) 学校教育において、現場を預かる学校の自主性、主体性を確立し、地域に根ざした学校運営を行うためには、教育委員会の組織体制の強化と機能を充実することが重要と考えるが、市教育委員会と北海道教育委員会の役割分担をどうとらえ、教育行政における分権をどのように進めていくのか、具体的に教育長に聞く。

散会宣告	117
------	-----

第4号（3月21日）

開議宣告	121
第1 会議録署名議員の指名	122
第2 委員長報告	122
1 議案第1号 美唄市特別職の職員の給与に関する条例及び美唄市教育委員会の教育長の給与、勤務時間その他勤務条件に関する条例の一部改正の件（総務・文教）	122
2 議案第2号 美唄市給与条例の一部改正の件（総務・文教）	122
3 議案第3号 美唄市防災会議条例及び美唄市災害対策本部条例の一部改正の件（総務・文教）	122
4 議案第4号 指定管理者の指定の件（美唄市民会館、美唄市立公民館、美唄市立公民館拓北分館、美唄市立公民館桜井邸分館）（総務・文教）	122
5 議案第5号 指定管理者の指定の件（美唄市営野球場、美唄市営陸上競技場、サン・スポーツランド美唄）（総務・文教）	122
6 議案第6号 美唄市暴力団の排除の推進に関する条例制定の件（産業・厚	

	生) ……………	122
7 議案第7号	美唄市廃棄物の処理及び清掃に関する条例の一部改正の件 (産業・厚生) ……………	122
8 議案第8号	地域社会における共生の実現に向けて新たな障害保健福祉施策を講ずるための関係法律の整備に関する法律の施行に伴う 関係条例の整理に関する条例制定の件(産業・厚生) …	122
9 議案第9号	美唄市指定地域密着型サービスの事業の人員、設備及び運営 の基準に関する条例制定の件(産業・厚生) ……………	122
10 議案第10号	美唄市指定地域密着型介護予防サービスの事業の人員、設備 及び運営の基準等に関する条例制定の件(産業・厚生) …	122
11 議案第11号	美唄市新型インフルエンザ等対策本部条例制定の件(産業・ 厚生) ……………	122
12 議案第12号	美唄市道路の構造の技術的基準等を定める条例制定の件(産 業・厚生) ……………	122
13 議案第13号	美唄市準用河川管理施設等の構造の基準を定める条例制定の 件……………	122
14 議案第14号	美唄市高齢者、障害者等の移動等の円滑化の促進に係る道路 の構造に関する基準を定める条例制定の件(産業・厚生) ……………	122
15 議案第15号	美唄市布設工事監督者の配置基準及び資格基準並びに水道技 術管理者の資格基準に関する条例制定の件(産業・厚生) …	122
16 議案第16号	美唄市公共下水道及び都市下水路の構造の技術上の基準等 に関する条例制定の件(産業・厚生) ……………	122
17 議案第17号	美唄市道路占用条例の一部改正の件(産業・厚生) ……	122
18 議案第18号	美唄市都市公園条例の一部改正の件(産業・厚生) ……	122
19 議案第19号	美唄市営住宅管理条例の一部改正の件(産業・厚生) …	122
20 議案第20号	美唄市手数料徴収条例の一部改正の件(産業・厚生) …	122
21 議案第21号	指定管理者の指定の件(美唄市一般廃棄物最終処分場)(産 業・厚生) ……………	122
22 議案第22号	指定管理者の指定の件(美唄市リサイクルセンター)(産業・ 厚生) ……………	122
23 議案第23号	指定管理者の指定の件(美唄市南美唄福祉会館)(産業・厚生)	

			122
24	議案第24号	指定管理者の指定の件（美唄国設スキー場、美唄市体験交流施設、美唄市パークゴルフ場）（産業・厚生）	122
25	議案第25号	石狩川流域下水道効果促進事業（汚泥等受入施設建設事業）に対する支援に関する事務の委託の件（産業・厚生） ...	122
26	請願第1号	年金2.5%の削減中止を求める請願（産業・厚生）	122
27	議案第26号	平成24年度美唄市一般会計補正予算（第9号）（予算審査特別）	122
28	議案第27号	平成25年度美唄市一般会計予算（予算審査特別）	122
29	議案第28号	平成25年度美唄市民バス会計予算（予算審査特別）	122
30	議案第29号	平成25年度美唄市国民健康保険会計予算（予算審査特別）	122
31	議案第30号	平成25年度美唄市下水道会計予算（予算審査特別）	122
32	議案第31号	平成25年度美唄市介護保険会計予算（予算審査特別） ...	122
33	議案第32号	平成25年度美唄市介護サービス事業会計予算（予算審査特別）	122
34	議案第33号	平成25年度美唄市後期高齢者医療会計予算（予算審査特別）	122
35	議案第34号	平成25年度市立美唄病院事業会計予算（予算審査特別）	122
36	議案第35号	平成25年度美唄市水道事業会計予算（予算審査特別） ...	122
37	議案第36号	平成25年度美唄市工業用水道事業会計予算（予算審査特別）	122
第3	議案第37号	財政調整基金の一部積立て停止の件	134
第4	議案第38号	美唄市議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部改正の件	135
第5	議案第39号	美唄市議会会議規則の一部改正の件	135
第6	議案第40号	美唄市議会委員会条例の一部改正の件	135
第7	議案第41号	美唄市議会政務調査費の交付に関する条例の一部改正の件	135
第8	承認第2号	総務・文教委員会所管事務調査の件	136
第9	承認第3号	産業・厚生委員会所管事務調査の件	136
第10	承認第4号	議会運営委員会所管事務調査の件	136
第11	意見書案第1号	安心できる介護制度の実現を求める意見書	137

第12	意見書案第2号	札幌航空交通管制部の存続・充実を求める意見書	137
第13	意見書案第3号	T P P 交渉参加断固阻止に関する意見書	137
第14	意見書案第4号	年金2.5%の削減中止を求める意見書	137
第15	意見書案第5号	自治体における防災・減災のための事業に対する国の財政支援を求める意見書	137
第16	意見書案第6号	廃棄物焼却施設の解体に対する財政支援に関する意見書	137
第17	意見書案第7号	70歳から74歳高齢者の医療費窓口負担増の中止を求める意見書	137
第18	意見書案第8号	自治体財政の確保と地方分権の確立を求める意見書	137
閉会宣告			143