
平成 25 年 第 3 回定例会

美 唄 市 議 会 会 議 録

平成 25 年 9 月 12 日 開会

平成 25 年 10 月 3 日 閉会

美 唄 市 議 会

平成25年第3回定例会

美唄市議会会議録目次

第1号（9月12日）

開会宣告	.....	2
第1	会議録署名議員の指名	..... 2
第2	会期決定の件	..... 2
第3	諸般報告	..... 2
第4	議長報告	..... 3
第5	報告第16号 例月出納検査結果報告	..... 3
第6	報告第17号 例月出納検査結果報告	..... 3
第7	報告第18号 例月出納検査結果報告	..... 3
第8	報告第19号 例月出納検査結果報告	..... 3
第9	報告第20号 例月出納検査結果報告	..... 3
第10	報告第21号 定期監査報告	..... 3
第11	報告第22号 平成24年度決算に基づく健全化判断比率及び資金不足比率報告の件	..... 3
第12	報告第23号 平成24年度決算における市立美唄病院経営健全化計画の実施状況報告の件	..... 3
第13	議案第48号 美唄市給与条例の一部改正の件	..... 4
第14	議案第49号 美唄市職員の修学部分休業に関する条例の一部改正の件	..... 4
第15	議案第50号 美唄市国民健康保険条例の一部改正の件	..... 4
第16	議案第51号 美唄市税条例の一部改正の件	..... 4
第17	議案第52号 北海道後期高齢者医療広域連合規約の一部変更の件	..... 4
第18	議案第53号 平成25年度美唄市一般会計補正予算(第4号)	..... 5
第19	議案第54号 平成25年度美唄市国民健康保険会計補正予算(第1号)	..... 5
第20	議案第55号 平成25年度美唄市介護保険会計補正予算(第1号)	..... 5
第21	認定第1号 平成24年度美唄市一般会計決算認定の件	..... 6
第22	認定第2号 平成24年度美唄市民バス会計決算認定の件	..... 6
第23	認定第3号 平成24年度美唄市国民健康保険会計決算認定の件	..... 6
第24	認定第4号 平成24年度美唄市下水道会計決算認定の件	..... 6

第25	認定第5号	平成24年度美唄市介護保険会計決算認定の件	6
第26	認定第6号	平成24年度美唄市介護サービス事業会計決算認定の件	6
第27	認定第7号	平成24年度美唄市後期高齢者医療会計決算認定の件	6
第28	認定第8号	平成24年度市立美唄病院事業会計決算認定の件	6
第29	認定第9号	平成24年度美唄市水道事業会計決算認定の件	6
第30	認定第10号	平成24年度美唄市工業用水道事業会計決算認定の件	6
散会宣告			7

第2号（9月18日）

開議宣告	9
第1 会議録署名議員の指名	9
第2 一般質問	9
○谷村知重議員	10
1 農業行政について	
(1) 平成25年産主要農産物の作況について	
(2) 昨今の異常気象による農業被害について	
① 融雪水や大雨による農地の冠水被害について	
② 農業用排水路の機能診断について	
(3) ITなど先進技術を導入した農業の推進について	
2 福祉行政について	
(1) 子宮頸がんワクチンの接種について	
(2) 高齢者福祉について	
① 老人クラブ連合会の状況について	
② 貯筋体操等、健康づくり事業の取り組み状況について	
③ 生涯学習と連携した高齢者福祉事業の取り組みについて	
○丸山文靖議員	17
1 労働行政について	
(1) 雇用について	
① 道内・空知管内の雇用の状況について	
2 財政運営について	
(1) 電気料金の値上げについて	
① 泊原子力発電所の再稼働に対する認識について	

- ② 市内企業への影響について
- ③ 市の公共施設における影響額とその予算措置について

3 教育行政について

(1) 全国学力・学習状況の結果と今後の方向性について

- ① 美唄市の結果について
- ② 今後の取り組み方について

○吉岡文字子議員 ……………21

1 専修大学北海道短期大学について

(1) 現状について

(2) 施設・跡地の利活用について

- ① 美唄市としての考え方について
- ② 学校法人専修大学との交渉について

(3) 学生募集停止から閉学へ至る過程で生じている二つの裁判、8名の教員の解雇無効確認裁判と元学長の解雇無効確認裁判について

- ① 美唄市としての考え方について

2 熱中症について

(1) 市内の熱中症被害について

- ① 救急搬送や医療機関への受診の報告はどうだったのか
- ② 被害者の多くが高齢者と若年者であることから、市内の福祉施設や教育施設などでの予防対策について

○倉本 賢議員 ……………27

1 行政の執行体制について

(1) 市の職員定数について

- ① 条例定数と実人員の実態と定数管理及び職員配置の基本的な考え方について

(2) 新規職員採用について

- ① 過去5年間の退職者数と新規採用者数の比較及び「身体に障がいのある方」の採用について

(3) 定年退職者にかかる「再任用及び再雇用」について

- ① 明年度にむけてどのような扱いとなっているのか実態を聞く

2 北海道中央労災病院せき損センターについて

(1) せき損センターの今後について

① 議論検討経過と市としての窓口の構築について	
3 環境行政について	
(1) 生ごみの堆肥化に向けた分別意識の醸成について	
(2) 生ごみ堆肥化における再生エネルギーの活用について	
4 防災行政について	
(1) 「特別警報」の内容と地方自治体の役割と責任について	
(2) 大雨災害に対する適切な河川管理について	
○小関勝教議員	39
1 医療行政について	
(1) 市立病院経営健全化計画に対する過去4年間の対比について	
① 事業量の対比について	
② 医療収支の対比について	
③ 一般会計繰入の対比及び平成24年度末達成状況	
(2) 市立病院の耐震化について	
2 環境行政について	
(1) 2市1町とのごみ広域処理について	
(2) 生ごみ堆肥化に係る基本計画について	
(3) 生ごみ堆肥化に伴う収集方法について	
3 利雪対策について	
(1) 雪の利活用の取り組みと今後の対策について	
延会宣告	47

第3号（9月19日）

開議宣告	49
第1 会議録署名議員の指名	50
第2 一般質問	50
○高田正則議員	50
1 地域振興について	
(1) 地域経済の現状について	
(2) 広域観光について	
(3) 中心市街地活性化について	
(4) 農商工連携について	
2 環境行政について	

- (1) 地球温暖化対策について
- (2) 最終処分場について
- (3) 再資源化、減量化について

○長谷川吉春議員……………55

1 行財政問題について

- (1) 美唄市財政健全化計画の見通しについて
 - ① 一般会計について
 - ② 病院会計について
- (2) 消費税増税による各会計に対する影響について

2 福祉行政について

- (1) 生活保護費削減による影響について
 - ① 保護受給者への影響について
 - ② 各種減免制度への影響について
- (2) 介護保険制度改正の見通しについて

3 環境行政について

- (1) 生ごみ堆肥化に向けての取り組みについて
 - ① 堆肥化施設設置に向けての取り組みについて
 - ② 生ごみの回収方法について
 - ③ 生ごみ以外の可燃ごみの回収について

○森川 明議員……………66

1 土地開発公社について

(1) 問題点と今後の経営改善について

契約管財課担当の土地開発公社の経営状況説明書が提出された。内容を検討すると、売却収益金が少なく借入金償還金が多額のため、経営は「塩漬け」状態にあると思われ、市財政の重荷となっている。

副市長は理事長で、具体的な経営指導が出来る立場にあり、市民は今後の成り行きを見守っている現状から、次の点を伺う。

- ① 主な業務内容と問題点
- ② 債務超過の要因と解消策
- ③ 経営改善の具体的道筋

2 農業問題について

(1) クリーン農業、有機農業の実態について

クリーン農業とは、1991年度から全国最初に北海道が、堆肥の

施用による土づくり、化学肥料と合成農薬を最小限にとどめ、品質の高い生産を進めるために発足、現在に至っている。

その中で空知は、先進的、積極的に取り組み、2011年度、全道一の87集団(23.1%)が登録され、面積も366ha(10.9%)となっており、市もハーブ米、アイガモ農法等の栽培技術は全国的に知られ普及もした。現在、取組農作物別認定も稲作他5種類となり、全道で7,166件となっている。

伺いたい点は、空知の中で中心的立場にある市の実態について。

- ① 市の認定状況、作物毎の登録集団数
- ② 課題と今後の取り組み

3 労働問題について

(1) 市の非正規労働者と失業者の実態について

2013年度の最低賃金が全国で764円、北海道は734円になったが、現状は生活保護換算額741円より7円低く、逆転現象は解決されていない。一方、労働白書では、ワーキングプアの境目年収200万に達しない年収300万以下の非正規労働者が150万人いると発表された。

また、総務省公表のパートや派遣社員、非正規労働者は348万人、5人に1人の調査結果であり、年々増加し深刻な事態となっている。

伺いたい点は、

- ① 市の非正規労働者の数
- ② 15才以上で働く意思、能力のある失業者の数
- ③ 今後の対策

(2) ニートについて

現在、40万人以上と言われ、社会の入口で立ち止まってしまう若者、引きこもりでもなく、気楽に親のスネをかじっている訳もなく、働くこと、学ぶことを放棄し、社会の交わる機会を失ったニートの若年無業者の現状について伺う。

- ① 市で把握している人数
- ② 札幌市では就労支援をしているが、市の対策はどのようなになっているのか

4 教育問題について

(1) 全国学力テストの後日実施について

全国学力テスト、修学旅行のため、答えの発表後の実施について、前回の定例会で質問をしたが、教育長の答弁に対し、4回目の質問が許可されなかった経緯があり、改めて質問をしたい。

答弁では、教育長は「1校が参加できなかったのは遺憾で、校長に対し、私は厳しく指導をした」と、すべての責任は校長にありと受け止める答えがあった。

違うのではないか、後日実施の是非について、校長は教育長に判断を求め、中止ではなく、それを認めた教育長の責任であるのは当然である。

この件について、次の点を伺いたい。

- ① 責任は学校でのことであり、あくまでも学校長の責任として
いるのか、中止すべきであったと思われる、教育長の責任はど
う感じているのか
- ② 教育長は道教育委員会に事情説明をし、断定の判断を求めた
訳で道教育委員会にも責任がある。インフルエンザで中止をし
た学校もあり、中止でこの件は解決したはずである
- ③ 「確かな学力育成プラン」の取り扱いは、当然正答率から除
かれるが、学習状況等のアンケートはどのように扱うのか

(2) 教職員の多忙化対策について

教職員は業務量の増加により、休日出勤、超過勤務、自宅での仕事の持ち帰り等々で多忙化が慢性化し、日常の業務の多さからストレスを感じており、子供と向き合う時間が減少している。要因は、ゆとり教育から学力重視の方向転換などと思われ、これらを解決すべきことは、北海道、国に対しての実態報告と一斉退勤日設定等に努めるべきである。次の点を伺う。

- ① 実態の把握
- ② 今後の対策

(3) 土曜授業復活の動きについて

現在、学力向上ということで、土曜授業を行う学校が増えつつある。週5日制は2002年から実施され11年、学力偏重の詰め込み教育ではなく、休みの土曜日には、学校、家庭、地域との連携で自ら学び、社会全体で子どもを育てようと、保護者を含め社会の賛同があったから実現をした。

それが現在、復活させる動きがあり、文科省も特別な必要があ

る場合に限って授業補助を行うと持ち出してきた。

土曜授業を行うかは、市町村教育委員会の判断にあると言われているが、教職員の労働条件が更に悪化する懸念から戻すべきではない。伺いたい点は、

① 教育長は、土曜授業復活に対してどのように考えているか

○土井敏興議員79

1 農業行政について

(1) 本市における成長戦略農業への取り組み等について

① ほ場整備事業後を見据えた今後の美唄農業の姿について

② 新規作物等の選択・育成・振興について

③ 新たな農業関連産業（農商工連携・6次化を含め）の育成の振興について

(2) 野生鳥獣害対策について

① 前年度及び本年度の被害・捕獲の状況について

② 今後の被害軽減及び防止対策等について

2 教育行政について

(1) 市内小中学校の教職員人事について

① 近年の長年勤務者の人事異動の状況と実態について

(2) 国旗・国歌について

① 市内小中学校の行事における実施形態の状況について

(3) 教職員の行動及び活動等について

① 参議院議員選挙における対応等について

散会宣告91

第4号（10月3日）

開議宣告94

第1 会議録署名議員の指名95

第2 委員長報告95

1 議案第48号 美唄市給与条例の一部改正の件（総務・文教）95

2 議案第49号 美唄市職員の修学部分休業に関する条例の一部改正の件（総務・文教）95

3 議案第50号 美唄市国民健康保険条例の一部改正の件（産業・厚生）96

4	議案第51号	美唄市税条例の一部改正の件（産業・厚生）	96
5	議案第52号	北海道後期高齢者医療広域連合規約の一部変更の件（産業・厚生）	96
6	議案第53号	平成25年度美唄市一般会計補正予算（第4号）（予算審査特別）	97
7	議案第54号	平成25年度美唄市国民健康保険会計補正予算（第1号）（予算審査特別）	97
8	議案第55号	平成25年度美唄市介護保険会計補正予算（第1号）（予算審査特別）	97
9	認定第1号	平成24年度美唄市一般会計決算認定の件（決算審査特別）	99
10	認定第2号	平成24年度美唄市民バス会計決算認定の件（決算審査特別）	99
11	認定第3号	平成24年度美唄市国民健康保険会計決算認定の件（決算審査特別）	99
12	認定第4号	平成24年度美唄市下水道会計決算認定の件（決算審査特別）	99
13	認定第5号	平成24年度美唄市介護保険会計決算認定の件（決算審査特別）	99
14	認定第6号	平成24年度美唄市介護サービス事業会計決算認定の件（決算審査特別）	99
15	認定第7号	平成24年度美唄市後期高齢者医療会計決算認定の件（決算審査特別）	99
16	認定第8号	平成24年度市立美唄病院事業会計決算認定の件（決算審査特別）	99
17	認定第9号	平成24年度美唄市水道事業会計決算認定の件（決算審査特別）	99
18	認定第10号	平成24年度美唄市工業用水道事業会計決算認定の件（決算審査特別）	99
第3	議案第56号	美唄市固定資産評価審査委員会委員選任の件	112
第4	議案第57号	美唄市固定資産評価審査委員会委員選任の件	112
第5	意見書案第14号	地方税財源の充実確保を求める意見書	113
第6	意見書案第15号	介護保険制度の給付範囲の縮減を図ることなく、更なる充実を求める意見書	113

第 7	意見書案第16号	J R 北海道の安全対策強化と安全運行を求める意見書…	113
第 8	意見書案第17号	国民皆保険制度の堅持と地域医療の拡充等に関する意見書…	115
第 9	意見書案第18号	森林・林業・木材産業施策の積極的な展開に関する意見書…	116
第10	意見書案第19号	T P P 交渉経過情報の提供と重要 5 農産物の聖域確保を求め る意見書.....	118
閉会宣告			118