
平成 26 年 第 1 回定例会

美 唄 市 議 会 会 議 録

平成 26 年 3 月 3 日 開会

平成 26 年 3 月 20 日 閉会

美 唄 市 議 会

美唄市議会会議録目次

第1号（3月3日）

開会宣告	2
第1 会議録署名議員の指名	2
第2 会期決定の件	3
第3 諸般報告	3
第4 議長報告	3
第5 市政並びに教育行政執行方針演説	3
第6 報告第1号 例月出納検査結果報告	14
第7 報告第2号 例月出納検査結果報告	14
第8 報告第3号 例月出納検査結果報告	14
第9 報告第4号 例月出納検査結果報告	14
第10 報告第5号 定期監査報告	14
第11 議案第3号 美唄市特別職の職員の給与に関する条例及び美唄市教育委員会の教育長の給与、勤務時間その他勤務条件に関する条例の一部改正の件	14
第12 議案第4号 美唄市給与条例の一部改正の件	14
第13 議案第5号 北海道市町村職員退職手当組合規約の一部変更の件	14
第14 議案第6号 美唄市空き家等の適正管理に関する条例制定の件	14
第15 議案第7号 美唄市消防長及び消防署長の資格を定める条例制定の件	14
第16 議案第8号 美唄市消防団員等公務災害補償条例の一部改正の件	14
第17 議案第9号 美唄市消防手数料徴収条例の一部改正の件	14
第18 議案第10号 美唄市社会教育委員の定数及び任期に関する条例の一部改正の件	14
第19 議案第11号 美唄市体育センター条例の一部改正の件	14
第20 議案第12号 指定管理者の指定の件（美唄市総合体育館）	14
第21 議案第13号 美唄市医療費助成条例の一部改正の件	14
第22 議案第14号 美唄市パークゴルフ場条例の一部改正の件	14
第23 議案第15号 美唄市手数料徴収条例の一部改正の件	14
第24 議案第16号 指定管理者の指定の件（美唄市農道離着陸場）	14

第25	議案第17号	平成25年度美唄市一般会計補正予算（第8号）	17
第26	議案第18号	平成26年度美唄市一般会計予算	17
第27	議案第19号	平成26年度美唄市民バス会計予算	17
第28	議案第20号	平成26年度美唄市国民健康保険会計予算	17
第29	議案第21号	平成26年度美唄市下水道会計予算	17
第30	議案第22号	平成26年度美唄市介護保険会計予算	17
第31	議案第23号	平成26年度美唄市介護サービス事業会計予算	17
第32	議案第24号	平成26年度美唄市後期高齢者医療会計予算	17
第33	議案第25号	平成26年度市立美唄病院事業会計予算	17
第34	議案第26号	平成26年度美唄市水道事業会計予算	17
第35	議案第27号	平成26年度美唄市工業用水道事業会計予算	17
散会宣告			21

第2号（3月7日）

開議宣告	23
第1 会議録署名議員の指名	23
第2 市政報告	24
第3 一般質問	24
○吉岡文子議員	24
1 予算執行に当たっての市内業者、市外業者の選定について	
（1）本市において、少額の物品購入から大型建設まで、様々な事業が展開されるが、その際の事業発注における市内業者、市外業者の参入についての考え方はどうなっているのか	
2 市政執行方針について	
（1）子育て支援について	
① 乳幼児医療費助成事業について	
② 保育施設の再編について	
（2）国民健康保険事業について	
① 収納対策の強化について	
② ジェネリック医薬品について	
3 街路樹の管理について	
（1）管理する街路樹の種類、本数について	
（2）選定に当たって、どのような点を考慮しているか	

4 教育行政について

(1) 学校給食について

① 地元食材の割合について

② 米を主要な農業生産物とする地域の米飯給食の考え方について

(2) 学童保育について

① 各学校での実施状況について

○倉本 賢議員 33

1 平成 26 年度市政執行方針について

(1) 市政執行方針では、市民との信頼関係を築き、情報や問題意識を共有、正面から向きあうとし、また、「美唄市財政健全化計画」、「市立美唄病院経営健全化計画」を着実に推進してきたとされているが、現時点における自己点検評価と、残された期間における緊張感や期間終了後への見通しの総括について

(2) 「平和の希求」について、日本の「安全保障」と「教育」が大きく変わろうとしている。

平和憲法は自衛隊駐屯地のある美唄市にとっても直接影響している。市長の「平和憲法」に対する認識について

2 「美唄市地域医療再構築プラン（素案）」について

(1) プラン素案が提示されたところであるが、次のことについて

① 市民説明会及びパブリックコメントの具体的内容について

② 北海道中央労災病院せき損センターの中長期的な見通しの情報について

③ 市立美唄病院経営健全化計画の現時点の総括と、建て替え整備費用と経営指標の見通しについて

④ 医師確保について

⑤ 経営形態における公営企業法全部適用について

⑥ 保健福祉行政の推進のため、介護予防機能を加えた総合的な施設を併設することについて、現在のサービス提供のどこが課題なのかと、併設の効果の具体的内容について

⑦ プランが市民に広く理解されるためには、まだまだ十分な状況となっていない。医療福祉の現状についての情報収集と分析を市民に提供するための、市立美唄病院にテーマを設定した「市民アンケート」について

3 市内における遊休施設等について

(1)「コミュニティ施設審議委員会」について

- ① 過去3年間の開催状況と審議内容について
- ② 国及び道有施設等について

4 教育委員会制度改革について

- (1) 教育委員会制度が大きく見直され、首長によるコントロールが強くなることが現実となりつつある。現行の教育委員会制度は、これまで、日本の民主主義を育て平和憲法の遵守の背景に大きく影響してきているが、美唄市の教育に対し責任ある当事者として教育委員長の思いについて

○小関勝教議員44

1 市政執行方針の主要施策について

(1) 人と情報が行き交いにぎわいが生まれるまちづくりについて

- ① 農商工連携について（6次産業化への取り組み）
- ② 農業振興について（担い手対策の取り組み）

(2) 人と文化を育み交流が広がるまちづくりについて

- ① 子育て支援について（保育所再編）

(3) 誰もが健康でいきいきと暮らせるまちづくりについて

- ① 高齢者福祉について（一人暮らしの状況等）

(4) 安全で安心して住めるまちづくりについて

- ① 防災・防犯について（街路防犯灯設置状況等）
- ② 消防について（住宅用火災警報器の設置状況）

(5) みんなで力を合わせるまちづくりについて

- ① 行財政運営について（本庁舎耐震化対策）

○土井敏興議員51

1 市政執行方針について

- (1) 平成26年度各事業執行に当たり、国の経済対策による効果は地方や生活者には浸透が薄いとの認識の中で、これまでどのように対応し、新年度は現状を踏まえ、具体的な展開策について

(2) 人と情報が行き交い賑わいが生まれるまちづくりについて

- ① 観光交流における今後の具体的な取り組みについて

(3) 豊かな景観あふれるエコロジーなまちづくりについて

- ① 都市基盤整備について

ア 「美唄市橋梁長寿命化修繕計画」について

- イ 公営住宅及び民間住宅の居住環境の改善について
- (4) 誰もが健康でいきいきと暮らせるまちづくりについて
 - ① さまざまな福祉対策の取り組みについて
- (5) 安全で安心して住めるまちづくりについて
 - ① これまでの雇用・就業環境全体の動向や取り組んできた対策
 - ② 市内新規学卒者の就職内定状況について
 - ③ 雇用・就業率の向上に向けた、今後の施策について

2 教育行政執行方針の主要施策について

- (1) 教育委員会制度改革について
 - ① 教育委員会制度改革案の内容について
 - ② 現行制度の問題点について
 - ③ 改革案における地方の主体性との関わりについての見通し
は
- (2) 市内道立高等学校の受検動向と、小中学校との連携や今後の取
り組みについて

○本郷幸治議員 63

1 IT行政について

- (1) 自治体のオープンデータ推進の取り組みについて

2 福祉行政について

- (1) 健康推進事業について
 - ① 特定健康診査、がん検査の受診率の推移、また、推進の取
組みについて
 - ② 検診に胃がんの要因とされるピロリ菌検査の導入について
 - ③ 「健康マイレージ」について
- (2) 「ヘルプカード」の普及促進について
- (2) 障がい者の自立、就労支援について

延会宣告 67

第3号（3月10日）

開議宣告 69

第1 会議録署名議員の指名 69

第2 一般質問 69

○谷村知重議員 70

1 福祉行政について

(1) 所在不明の乳幼児と乳幼児虐待について

- ① 乳幼児健診の受診状況について
- ② 所在確認の状況について

(2) 子宮頸がんワクチンの接種について

- ① その後の経過と今後について

(3) 消費税増税対策としての子育て世帯臨時特例給付金及び臨時福祉給付金について

(4) 高齢化社会に対応した地域コミュニティについて

2 環境行政について

(1) 生ごみ堆肥化施設について

- ① 総合評価落札方式について

(2) し尿処理場について

- ① 平成 27 年度からのサービス体制と財政負担について
- ② 施設の解体と後利用について

○丸山文靖議員 78

1 労働行政について

(1) 障がい者雇用について

- ① 障がい者雇用の現状について
- ② 市役所における障がい者雇用率について
- ③ 全国・全道・ハローワーク管内別における、50 人規模以上の民間企業の雇用率について

2 教育行政について

(1) 全国学力・学習状況調査について

- ① 結果の分析について
- ② 具体的な取り組み内容について

○長谷川吉春議員 82

1 農業行政について

(1) 市政執行方針について

(2) TPP による影響額の見直しについて

2 市内での道路・交通問題について

(1) 国道 12 号線の 4 車線化の進捗状況について

(2) 道道美唄富良野線の工事の進捗状況について

(3) 旭通の道道の整備状況について

(4) 乗合タクシーの運行状況と今後の見通しについて

3 水道事業について

(1) 工業用水道事業について

(2) 今後の見通しについて

4 地域医療再構築プランについて

(1) 地方公営企業法の「全部適用」について

○森川 明議員 88

1 農業について

(1) 水稻収穫量について

北海道農政事務所が毎年1月末に公表する平成25年産米の市町村別水稻収穫量ランキング、市の位置付けについて伺いたい。

① 北海道全体の収穫量と空知のシェア

② 市の全道、空知の順位と収穫量

③ 前年、平年と対比した動向について

(2) 水稻品種別作付面積について

日本穀物検定協会は、2月13日、平成25年度米の食味ランキングを発表した。資料によると、道内産「ゆめぴりか」が3年連続、「ななつぼし」が4年連続で最高の特Aとなり、味が良いうえに粘りと硬さのバランスが取れているとの評価であった。

また、道の調査では、道内で消費された道産米の「道内食率」の割合も91%に達していると発表している。伺いたい点は、

① 市の作付面積の順位（上位5位迄）

② 市内の美唄産米の消費動向について

③ 美唄ブランド米について

④ 期待される外食向け新品種「空育180号」の情報について

2 限界集落について

(1) 市の現状について

道の調査で、道内の集落3,747カ所のうち、住民の半数以上が65歳以上の「限界集落」が603カ所になり、2年前より128カ所増えている。人口が100人未満の集落も47カ所増え2,066カ所、実に全体の55%、そのうち空知は126カ所と一番多く、全体の20%にもなっている。

要因は、転居に伴う自然消滅や近隣との集落合併などと思われる。

市の現状について伺う。

- ① 市の実態、前回調査から増加しているのか
- ② 地域の資源等を生かした歯止め策について

3 男女共同参画について

(1) 地方公共団体等、取り組み状況について

2 日前の 3 月 8 日は国際女性デーで、世界の女性が男女平等のために一斉に立ち上がった統一行動日であった。

世界はメルケル首相を筆頭に、世界でも女性の進出は著しい状況の下で、昨年、政界経済フォーラムの発表では、男女平等指数が 136 カ国中、日本は 105 位であり、資本主義国では最低の実態である。

市は、条例を平成 22 年 4 月 1 日に施行し、まちづくり基本条例でも、第 4 条人権の尊重を定めている。

内閣府の平成 25 年 6 月 21 日に公表された男女共同参画白書では、女性の活躍の現状は、特に管理的な職業は国際的に低く、女性の活躍を支える環境づくりが求められている。市の状況について、次の点を伺う。

- ① 市職員の女性の比率と管理職の割合
- ② 市職員の育児休暇の取得率
- ③ 農業委員、農協理事、町内会、市内民間企業女性社長、管理職の数
- ④ 評価面と課題について

4 教育について

(1) 卒業式、入学式での「日の丸」「君が代」について

卒業式、入学式のシーズンを迎え、過去、市は卒業式に学校現場が混乱するという事態があった。

内容は、処分をちらつかせ、無理やり立たせて歌わせる、その指導のやり方が通達や職務命令で義務付けようとするもので、教職員の思想、信条を条件等でしばりつけること自体、憲法違反であり、民主主義の根幹にかかわる問題である。

卒業式、入学式をスムーズに行えるよう方針を取るべきで、次の点を伺う。

- ① 新たに道教委から通達が出されているのか
- ② スムーズに行うよう、混乱を招くようなことはすべきでない

③ 昨年行われたという起立の強制、国歌斉唱の確認は、誰が行うのか

④ 卒業式は、フロア形式とステージ形式があるが、指導はどのように行っているのか

(2) 体力テストの分析結果について

文部科学省は、昨年12月14日に小学5年と中学2年を対象にした全国体力テストの全国調査結果を発表した。

結果は、北海道は47位、46位と低迷し、特に脚力の弱さが際立ち、冬に運動が制限される要因もある。

さらに、2月16日には道教委は、道内管内別の結果を初めて公表した。空知は、小学5年男女が全道平均を若干上回るものの、中学2年は男女とも下位にいる。

また、生活習慣とテスト結果の分析では、朝食頻度が多いと好成績の結果が現れている。伺う点は、

① 市の状況と分析結果

② 体力向上に向けての指導方法について

散会宣告	99
------	----

第4号（3月20日）

開議宣告	103
第1 会議録署名議員の指名	103
第2 委員長報告	103
1 議案第3号 美唄市特別職の職員の給与に関する条例及び美唄市教育委員会の教育長の給与、勤務時間その他勤務条件に関する条例の一部改正の件（総務・文教）	103
2 議案第4号 美唄市給与条例の一部改正の件（総務・文教）	103
3 議案第5号 北海道市町村職員退職手当組合規約の一部変更の件（総務・文教）	103
4 議案第6号 美唄市空き家等の適正管理に関する条例制定の件（総務・文教）	103
5 議案第7号 美唄市消防長及び消防署長の資格を定める条例制定の件（総務・文教）	103
6 議案第8号 美唄市消防団員等公務災害補償条例の一部改正の件（総務・	

	文教)	103
7	議案第9号 美唄市消防手数料徴収条例の一部改正の件(総務・文教)	103
8	議案第10号 美唄市社会教育委員の定数及び任期に関する条例の一部改正の件(総務・文教)	103
9	議案第11号 美唄市体育センター条例の一部改正の件(総務・文教)	103
10	議案第12号 指定管理者の指定の件(美唄市総合体育館)(総務・文教)	103
11	議案第13号 美唄市医療費助成条例の一部改正の件(産業・厚生)	105
12	議案第14号 美唄市パークゴルフ場条例の一部改正の件(産業・厚生)	105
13	議案第15号 美唄市手数料徴収条例の一部改正の件(産業・厚生)	105
14	議案第16号 指定管理者の指定の件(美唄市農道離着陸場)(産業・厚生)	105
15	議案第17号 平成25年度美唄市一般会計補正予算(第8号)(予算審査特別)	106
16	議案第18号 平成26年度美唄市一般会計予算(予算審査特別)	106
17	議案第19号 平成26年度美唄市民バス会計予算(予算審査特別)	106
18	議案第20号 平成26年度美唄市国民健康保険会計予算(予算審査特別)	106
19	議案第21号 平成26年度美唄市下水道会計予算(予算審査特別)	106
20	議案第22号 平成26年度美唄市介護保険会計予算(予算審査特別)	106
21	議案第23号 平成26年度美唄市介護サービス事業会計予算(予算審査特別)	106
22	議案第24号 平成26年度美唄市後期高齢者医療会計予算(予算審査特別)	106
23	議案第25号 平成26年度市立美唄病院事業会計予算(予算審査特別)	106
24	議案第26号 平成26年度美唄市水道事業会計予算(予算審査特別)	106
25	議案第27号 平成26年度美唄市工業用水道事業会計予算(予算審査特別)	106
第3	議案第31号 平成25年度美唄市一般会計補正予算(第9号)	123
第4	議案第28号 財政調整基金の一部積立て停止の件	123

第 5	議案第29号	美唄市公平委員会委員選任の件	124
第 6	議案第30号	美唄市議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部改正の件	124
第 7	承認第 1 号	総務・文教委員会所管事務調査の件	125
第 8	承認第 2 号	産業・厚生委員会所管事務調査の件	125
第 9	承認第 3 号	議会運営委員会所管事務調査の件	125
第10	意見書案第1号	「手話言語法（仮称）」の早期実現を求める意見書	125
第11	意見書案第2号	若い世代が安心して就労できる環境等の整備と、適切な支援策を求める意見書	125
第12	意見書案第3号	防災対策の見直しを含めた総合的な学校安全対策の拡充を求める意見書	125
第13	意見書案第4号	T P P 交渉等国际貿易交渉に係る意見書	127
第14	意見書案第5号	東日本大震災からの速やかな復興、福島再生を求める意見書	128
第15	意見書案第6号	原発に依存しない社会の構築と再生可能エネルギーの利用拡大を求める意見書	128
閉会宣告			130