

---

---

平成 26 年 第 3 回定例会

# 美 唄 市 議 会 会 議 録

---

---

平成 26 年 9 月 4 日 開会

平成 26 年 9 月 24 日 閉会

美 唄 市 議 会

平成26年第3回定例会

# 美唄市議会会議録目次

## 第1号（9月4日）

開会宣告	2
第1 会議録署名議員の指名	3
第2 会期決定の件	3
第3 諸般報告	3
第4 議長報告	3
第5 報告第15号 例月出納検査結果報告	3
第6 報告第16号 例月出納検査結果報告	3
第7 報告第17号 例月出納検査結果報告	3
第8 報告第18号 例月出納検査結果報告	3
第9 報告第19号 例月出納検査結果報告	3
第10 報告第20号 定期監査報告	3
第11 報告第21号 平成25年度決算に基づく健全化判断比率及び資金不足比率報告の件	3
第12 報告第22号 平成25年度決算における市立美唄病院経営健全化計画の実施状況報告の件	3
第13 議案第43号 美唄市長期継続契約を締結することができる契約を定める条例の一部改正の件	4
第14 議案第44号 美唄市公の施設に係る指定管理者の指定手続等に関する条例の一部改正の件	4
第15 議案第45号 北海道市町村職員退職手当組合規約の一部変更の件	4
第16 議案第46号 財産購入の件（中学校コンピュータ機器）	4
第17 議案第47号 美唄市廃棄物の処理及び清掃に関する条例の一部改正の件	4
第18 議案第48号 美唄市医療費助成条例及び美唄市福祉事務所設置条例の一部改正の件	4
第19 議案第49号 美唄市へき地保育所条例の一部改正の件	4
第20 議案第50号 平成26年度美唄市一般会計補正予算（第3号）	5

第21	議案第51号	平成26年度美唄市国民健康保険会計補正予算(第1号)……	5
第22	議案第52号	平成26年度美唄市介護保険会計補正予算(第1号)……	5
第23	認定第1号	平成25年度美唄市一般会計決算認定の件……	7
第24	認定第2号	平成25年度美唄市民バス会計決算認定の件……	7
第25	認定第3号	平成25年度美唄市国民健康保険会計決算認定の件……	7
第26	認定第4号	平成25年度美唄市下水道会計決算認定の件……	7
第27	認定第5号	平成25年度美唄市介護保険会計決算認定の件……	7
第28	認定第6号	平成25年度美唄市介護サービス事業会計決算認定の件……	7
第29	認定第7号	平成25年度美唄市後期高齢者医療会計決算認定の件……	7
第30	認定第8号	平成25年度市立美唄病院事業会計決算認定の件……	7
第31	認定第9号	平成25年度美唄市水道事業会計決算認定の件……	7
第32	認定第10号	平成25年度美唄市工業用水道事業会計決算認定の件……	7
第33	請願第1号	集团的自衛権を憲法解釈変更で行使容認することに反対する請願 ……	8
	散会宣告	……	8

## 第2号(9月9日)

開議宣告	……	10	
第1	会議録署名議員の指名	……	10
第2	議案第53号 平成26年度美唄市一般会計補正予算(第4号)	……	10
第3	一般質問	……	11
	○五十嵐聡議員	……	11
	1 農業行政について		
	(1) 新たな農業政策について		
	(2) 美唄産の小麦について		
	2 行財政について		
	(1) 普通交付税額の決定について		
	(2) 予算執行への影響について		
	3 ホワイトデータセンター構想について		
	(1) ホワイトデータセンター立地に向けた取り組みについて		
	(2) 独立行政法人 N E D O の補助事業について		
	4 野生鳥獣対策について		

- (1) 野生鳥獣の捕獲状況等について
- 丸山文靖議員 .....18
  - 1 商工行政について
    - (1) 企業誘致について
    - (2) 食料備蓄拠点構想について
  - 2 福祉行政について
    - (1) 生活保護の現状について
    - (2) 生活保護の不正受給について
  - 3 教育行政について
    - (1) 全国学力・学習状況の調査結果について
    - (2) スマートフォン等の利用状況と正答率との関係について
    - (3) 総合学習の取り組み状況について
- 吉岡文子議員 .....24
  - 1 国際交流について
    - (1) これまでの取り組みについて、過去にどんな交流を行ってきたのか
    - (2) 近隣自治体との比較では、どのような状況なのか
    - (3) 今後の考え方について
  - 2 妊婦健診について
    - (1) 妊婦健診無料について
    - (2) 美唄市の医療機関で出産までの健診を受診できているのかどうか
  - 3 障がい児の支援について
    - (1) 障がい児通所支援施設について
      - ① 本年7月、2013年度北海道の実地指導および是正指導がされたとの新聞報道がありましたが、本市における状況について
  - 4 公営住宅について
    - (1) 団地ごとの空き家戸数について
    - (2) 空き家の状態について、即時入居可能、修理後入居可能なのかどうかについて
  - 5 北海道電力の料金再値上げについて
    - (1) 行政に及ぼす影響について、具体的にはどれぐらいの金額になると試算するのか

(2) 市長の考え方について	
○倉本 賢議員 .....	31
1 地域の活性化について	
(1) 明年の地方選挙に向けた「ばらまき」ともいえる安倍内閣の「地方創生」に対する認識と交付税への影響や財政健全化途上の美唄市としての基本姿勢について	
(2) 地域の活性化のためには「住民自治」と「キーパーソン」が大切であり、環境づくりとひとづくりが必要、行政の役割の認識とこれまでの具体的な取り組みなどについて	
2 美唄市財政健全化計画について	
(1) 美唄市財政健全化計画推進市民委員会について	
① 設置根拠の目的と市の職員の人件費削減を含んだ具体的な議論経過と内容及び計画推進にどのように反映されているか	
② 報告書の扱いについて	
3 個人情報の保護について	
(1) 住民票コードからマイナンバー法についての経過及び住基カードの活用実績に対する評価とマイナンバー制度についての認識と今後のスケジュールについて	
(2) 行政システムにおける個人情報に関するセキュリティーについて	
4 美唄市空き家等の適正管理条例について	
(1) 条例施行後の実態について	
(2) 空家等対策の推進に関する特別措置法案について	
○本郷幸治議員 .....	43
1 高齢者のボランティアについて	
(1) ボランティア（地域活動）ポイント制度の推進について	
2 消費者行政について	
(1) 消費者教育の充実について	
3 教育行政について	
(1) 市立栄幼稚園について	
① 栄幼稚園の今後の果たす役割について	
② 入園児の減少対策について	
③ 幼、小連携の積極的な推進について	
④ 特別支援教育の充実について	

- ⑤ 教員間の連携及び合同研修について
- ⑥ 幼稚園児の安全確保について

延会宣告	47
------	----

### 第3号（9月10日）

開議宣告	49
第1 会議録署名議員の指名	49
第2 一般質問	50
○小関勝教議員	50
1 行財政運営について	
(1) 財政健全化計画について	
① 当初計画対比における各年推移について	
(2) 市立病院経営健全化計画について	
① 当初計画対比における一般財源等の繰入状況について	
2 市長選挙について	
(1) 平成27年実施の市長選挙出馬について	
① 選挙公約の取り組みについて	
② 市長選挙出馬について	
○土井敏興議員	55
1 住みよいまちづくりについて	
(1) 人口減少対策等について	
① 近年の本市人口動向の推移とその主な要因等について	
② 分析における課題等の整理について	
③ 今後の人口減少歯止め対策における具体的な取り組み等について	
(2) 市内街路灯等のLED化事業推進の取り組みについて	
① 市内における街路灯等の種類別設置数とLED化の現状について	
② LED化に向けた市民アンケートの結果とその内容について	
③ 今後のLED化事業推進の考え方及び取り組み方等について	
2 ふるさと納税等について	

(1) ふるさと納税等の取り組みについて

- ① ふるさと納税等に係るこれまでの経緯と成果や課題について
- ② 他自治体の取り組み状況を踏まえた、今後の具体的な取り組みについて

○長谷川吉春議員 ..... 62

1 生活保護行政について

- (1) 7月から実施された生活保護法の改定の主な内容について
- (2) 生活保護受給者に対する就労支援の改善について

2 介護保険制度について

- (1) 本年6月に交付された制度の改定の内容について

3 教育行政について

- (1) 本市での小・中学校のいじめ等の状況について
- (2) 全国学力テストの学校別結果の公表について
- (3) 学校を拠点とする子の貧困の改善について
- (4) 教育長の権限について

○森川 明議員 ..... 70

1 TPPについて

- (1) TPPに対する市長の考え方について

TPPについては、守秘義務をタテに情報開示がなく、議論内容が明らかにされず、日本の立場すら不明で、このままでは中身を伏せたまま、なし崩しの合意の可能性がある。

TPPは農業に限らず、医療、環境など多くの分野と関わっている。

聖域5農産物が守られなければ、脱退するのが筋であり、市長の考えを伺いたい。

2 集団的自衛権について

- (1) 集団的自衛権に対する市長の考え方について

安倍首相は7月1日、憲法9条のもとに禁じてきた集団的自衛権の行使を認めるために、憲法解釈を変更する閣議決定を行った。

この集団的自衛権に関する質問は、前回、第2回定例会で同僚議員が質問した経緯があるが、かじ取りが大きく変わったことから、再度市長にお聞きをしたい。

安倍首相の集団的自衛権を容認することは、立憲主義を否定することにつながり、他国が引き起こす紛争などに武力行使が広がる危険性があり、自衛隊が一番先に浮かぶ。美唄市においても、陸上自衛隊があり、家族を含め存在が大きいもので、国民はやがて徴兵に結びつくとの危惧がある。

8月2～3日実施の全国世論調査では、反対60%、説明不足が84%数にも達している。市長も前回の回答では、丁寧な説明が不足していると申しているが、閣議決定後の考え方を伺いたい。

### 3 農業行政について

#### (1) 農業改革について

政府の策定した新たな成長戦略としての農政改革、米の直接支払交付金の半減と、2017年での打ち切り、生産調整、減反の廃止、飼料用米の活用等、更には農業委員会委員を首長の裁量とし現行数を半減する。また、農地は中間管理機構を通じ農外企業へ、それにより採算の合わない新たな耕作放棄地を生み出す可能性もあり、深刻だ。

美唄農業もこの改革によって岐路に立たされる状況も予測される。

質問は、農政改革による市農業はどのように変貌されるのか、市長の意見を伺いたい。

#### (2) 農協改革について

農協法では、農協は農業者のために奉仕するとあり、北海道農業は日本農業のベストに達していると思っている。

北海道には109の農協があり、全国の約15%を示し、農家が農協と共同で生産流通ルートを構築し、地域の金融窓口、ガソリンスタンド等、ライフラインともなっている。農協改革は農業者を育てる視点に欠け、農産物の安定供給の基盤が壊れることも予想される。

市には3つの農協との係わりがあり、農協改革による予想も含め、市長の意見を伺いたい。

### 4 教育問題について

#### (1) 不登校、いじめについて

2013年度の「不登校」の小中学生、全国で11万9,617人(6.1

%増)で、6年ぶりに増加したと文科省学校基本調査で分かった。

北海道内も7.5%増の4,052人で4年ぶりに増加している。原因ははっきり分からないとするものの、追跡調査では34%が生活のリズムの乱れとあり、スマートフォンや、ゲームの時間が増え、起床時刻が遅れるというもので、対応が求められている。

いじめについては、全道35市教育長会議が美唄市で行われ、北海道では未然防止プログラムの策定をとり進めるとの事であるが、次の点について伺う。

- ① 美唄市の不登校、いじめの実態
- ② 原因はどこにあるのか
- ③ 未然防止策

## (2) 小中一貫校について

文科省は小中一貫校制度設計に対し、来年の通常国会で関連法案を提出する考えである。現在の6・3・3制は、戦後直後から実施され定着しているが、中学進学と同時に不登校になる、中1ギャップを減らす狙いもあるという。

学校は地域での柱で、もし統廃合が進むとすれば、過疎化が加速され、小中一貫校制にも問題点も多い。また、教員は小中どこでも授業が出来るような免許制度の改正の課題も生じる。

伺いたい点は、

- ① 小中一貫校のメリットとは
- ② 美唄市には実現できるのか
- ③ 中1ギャップの実態と解決策

## (3) 学力テスト学校別公表について

北海道新聞8月27日付けの記事には驚いた。北海道内4教育委員会学校別公表と大きな見出しに美唄市が入っていた。

いわゆる今回から解禁された学校別の結果であるが、教育委員会で協議の結果が公表と思われる。今迄の教育長答弁では学校別には公表しないとされていた。その後、美唄市は見送ったとの報道があり、その経過について伺いたい。

- ① 当初の公表、教育委員会協議の決定なのか、なぜ見送ったのか
- ② 公表のあり方、大まかな位置付けとあるが、どういうことか

- ③ 公表は学校別の序列化に結びつかないか
- ④ 学力テストは公表が目的ではない、55億も使われるこのテスト、1年おきで充分と思われるが、公表は目的から外れると見ざるを得ない。

散会宣告	83
------	----

#### 第4号（9月24日）

開議宣告	87
第1 会議録署名議員の指名	87
第2 委員長報告	87
1 議案第43号 美唄市長期継続契約を締結することができる契約を定める条例の一部改正の件（総務・文教）	87
2 議案第44号 美唄市公の施設に係る指定管理者の指定手続等に関する条例の一部改正の件（総務・文教）	87
3 議案第45号 北海道市町村職員退職手当組合理約の一部変更の件（総務・文教）	87
4 議案第46号 財産購入の件（中学校コンピュータ機器）（総務・文教）	87
5 請願第1号 集団的自衛権を憲法解釈変更で行使容認することに反対する請願（総務・文教）	87
6 議案第47号 美唄市廃棄物の処理及び清掃に関する条例の一部改正の件（産業・厚生）	89
7 議案第48号 美唄市医療費助成条例及び美唄市福祉事務所設置条例の一部改正の件（産業・厚生）	89
8 議案第49号 美唄市へき地保育所条例の一部改正の件（産業・厚生）	89
9 議案第50号 平成26年度美唄市一般会計補正予算（第3号）（予算審査特別）	90
10 議案第53号 平成26年度美唄市一般会計補正予算（第4号）（予算審査特別）	90
11 議案第51号 平成26年度美唄市国民健康保険会計補正予算（第1号）（予算審査特別）	90
12 議案第52号 平成26年度美唄市介護保険会計補正予算（第1号）（予算審	

		査特別) ……………)	90
13	認定第1号	平成25年度美唄市一般会計決算認定の件(決算審査特別) ……………)	91
14	認定第2号	平成25年度美唄市民バス会計決算認定の件(決算審査特別) ……………)	91
15	認定第3号	平成25年度美唄市国民健康保険会計決算認定の件(決算審査特別) ……………)	91
16	認定第4号	平成25年度美唄市下水道会計決算認定の件(決算審査特別) ……………)	91
17	認定第5号	平成25年度美唄市介護保険会計決算認定の件(決算審査特別) ……………)	91
18	認定第6号	平成25年度美唄市介護サービス事業会計決算認定の件(決算審査特別) ……………)	91
19	認定第7号	平成24年度美唄市後期高齢者医療会計決算認定の件(決算審査特別) ……………)	91
20	認定第8号	平成25年度市立美唄病院事業会計決算認定の件(決算審査特別) ……………)	91
21	認定第9号	平成25年度美唄市水道事業会計決算認定の件(決算審査特別) ……………)	91
22	認定第10号	平成25年度美唄市工業用水道事業会計決算認定の件(決算審査特別) ……………)	91
第3	意見書案第16号	林業・木材産業の成長産業化に向けた施策の充実・強化を求める意見書 ……………)	105
第4	意見書案第17号	軽油引取税の課税免除措置などの継続を求める意見書 ……………)	106
第5	意見書案第18号	魅力ある地方都市の構築へ向けた施策の推進を求める意見書 ……………)	106
第6	意見書案第19号	産後ケア体制の支援強化を求める意見書 ……………)	106
第7	意見書案第20号	軽度外傷性脳損傷に係る周知及び適切な労災認定に向けた取り組みの推進を求める意見書 ……………)	106
第8	意見書案第21号	北海道電力の電気料金再値上げの撤回を求める意見書 ……………)	109
第9	意見書案第22号	土砂災害対策及び治水対策の促進を求める意見書 ……………)	110
第10	意見書案第23号	2015年度予算(介護・子ども)の充実・強化を求める	

	意見書	111
第11	意見書案第24号 地方財政の充実・強化を求める意見書	111
第12	意見書案第25号 義務教育費国庫負担制度堅持・負担率1/2への復元、教職員定数改善、就学保障充実など2015年度国家予算編成における教育予算確保・充実に向けた意見書	111
	閉会宣告	114